

栾川县秋扒乡国土空间总体规划

Luan chuan xian qiu pa xiang guo tu kong jian zong ti gui hua

(2021—2035)

(征求意见稿)

青年旅舍

栾川县秋扒乡人民政府

2025年7月

万顷森林，天然氧吧

荷香小镇，悠闲农家

宜种宜养，田园新话

美丽秋扒

欢迎游子回家

目 录

contents

第1部分	总 则
第2部分	目标定位
第3部分	总体格局
第4部分	乡政府驻地
第5部分	特色风貌
第6部分	支撑体系
第7部分	保障机制

1 总 则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围

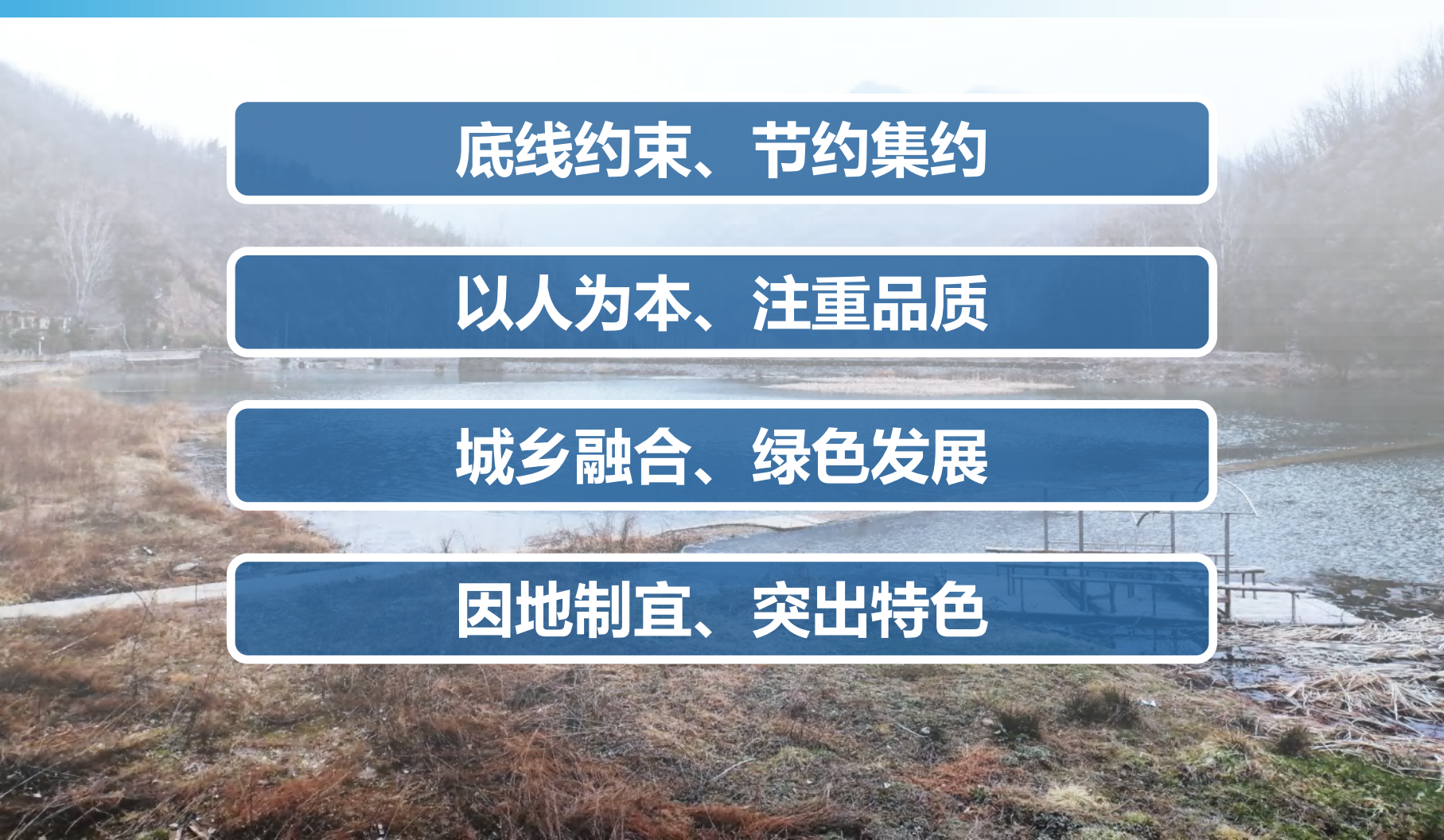
1.5 底图底数



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面落实党的二十大、生态文明建设要求和中央城市工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，深入贯彻党中央和国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，严格落实河南省、洛阳市、栾川县国土空间规划传导内容，转变镇村发展方式，优化国土空间开发格局，强化资源要素保障，落实空间用途管制，实现高效能治理，为秋扒乡国土空间精细化管理、高质量发展奠定坚实基础。

1.2 规划原则

The background of the planning principles section is a scenic photograph of a river flowing through a valley. The river is calm, reflecting the surrounding landscape. On the left bank, there are some buildings and trees. The right bank is covered in dense, dry vegetation. In the distance, misty mountains are visible under a soft, overcast sky. The overall tone is natural and serene.

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

因地制宜、突出特色

1.3 规划期限

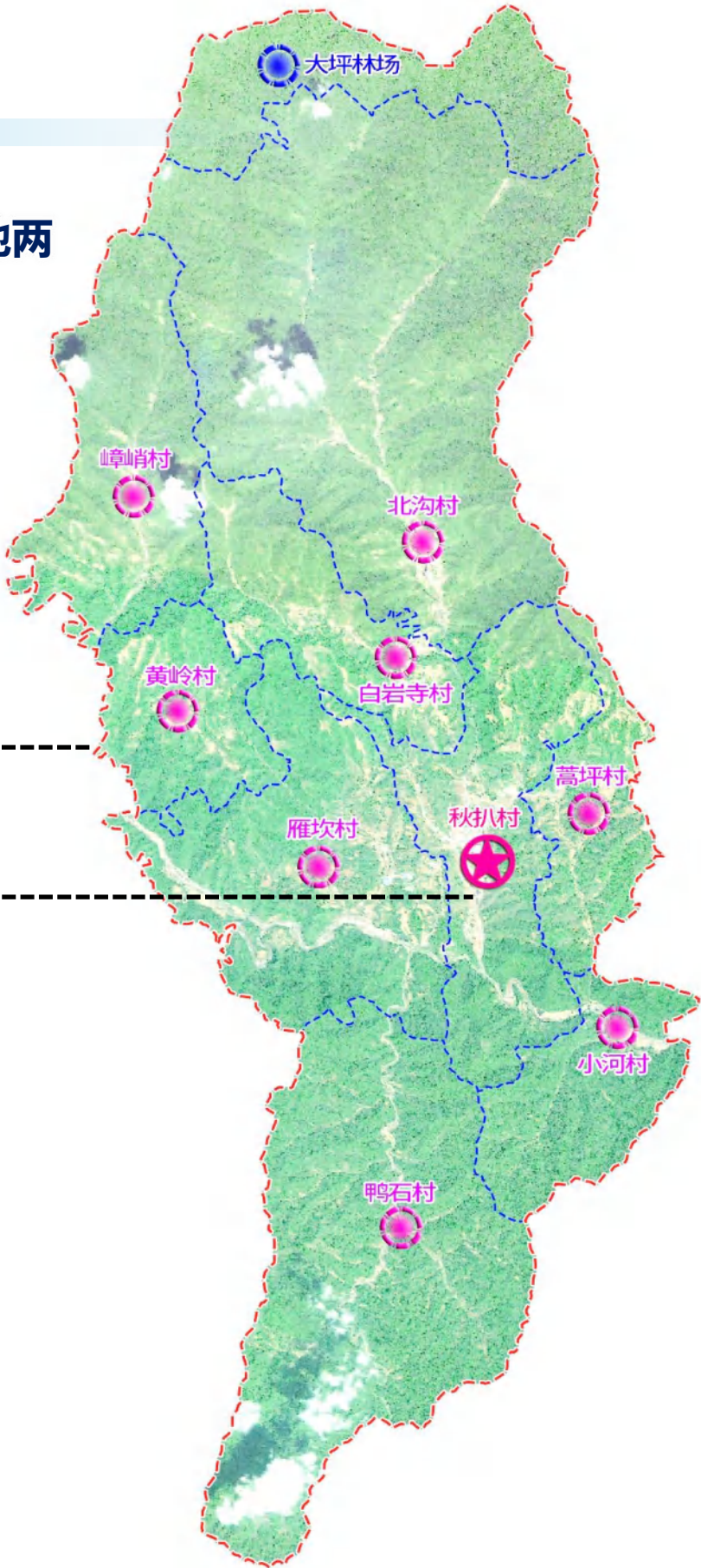
规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远期至2035年。

1.4 规划范围

规划范围包括乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域范围为秋扒乡行政辖区，国土总面积约166.63平方公里。

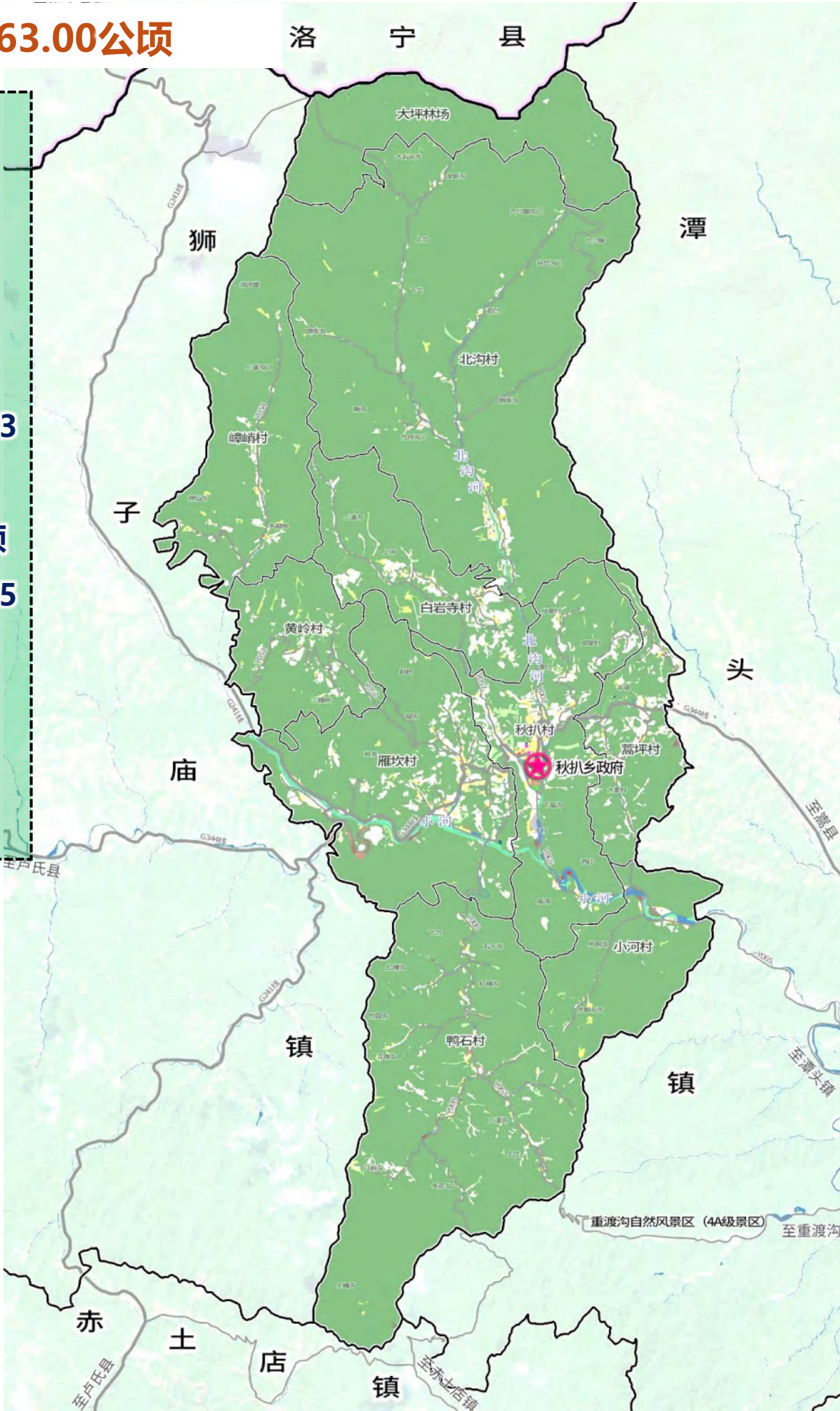
乡政府驻地范围北至国道G344（改线）、南至下村，东侧以北沟河为界，西侧以干沟为界。



1.5 底图底数

秋扒乡辖区总面积16663.00公顷

- 耕地732.96公顷
- 园地58.92公顷
- 林地15203.96公顷
- 草地83.37公顷
- 湿地91.91公顷
- 农业设施建设用地 50.93公顷
- 城乡建设用地265.69公顷
- 区域基础设施用地 50.95公顷
- 其他建设用地14.51公顷
- 陆地水域102.20公顷
- 其他土地1.87公顷



2 目标定位

2.1 发展目标

2.2 发展定位

2.3 城镇性质

2.4 发展规模

2.5 发展策略



2.1 发展目标

荷香小镇 魅力秋扒

2025

耕地、林地规模基本稳定，土地资源利用效率进一步提升。产业体系建设稳步推进，初步建立特色种养（中药草、食用菌、牛羊及中蜂养殖）、乡村旅游产业格局，人居环境稳步提升。

2035

国土空间开发保持格局持续优化，粮食安全格局、生态保育格局及镇村发展格局全面提升。绿色农产品形成品牌效应，农旅融合对经济发展带动凸显。基本建成宜居宜业、兴旺和谐的特色乡镇。



2.2 发展定位

- 1 栾川北部生态屏障的重要组成部分
- 2 栾川县重要的特色农产品生产加工基地
- 3 以特色种养、康养旅游为主的农文旅融合示范区

2.3 城镇性质

秋扒乡综合服务中心，以农产品加工、乡村旅游为主的农旅型乡镇。



2.4 发展规模



到2035年，全乡常住人口约7000人，乡政府驻地常住人口约5500人。



到2035年，全乡城镇建设用地不超过49.75公顷，全乡村庄建设用地不超过215.72公顷。

2.5 发展策略

1

生态优先，让绿水青山变成金山银山

2

产业协同，打造互促共赢的产业体系

3

风貌提升，营建明山秀水的和美乡村

4

文化彰显，为乡村旅游增光添彩



3 总体格局

- 3.1 底线管控
- 3.2 国土空间格局
- 3.3 发展特色农业空间
- 3.4 保护绿色生态空间
- 3.5 塑造魅力镇村空间



3.1 底线管控

耕地和永久基本农田保护红线

秋扒乡耕地保有量不得低于615.25公顷；永久基本农田保护目标不得低于533.5公顷

生态保护红线

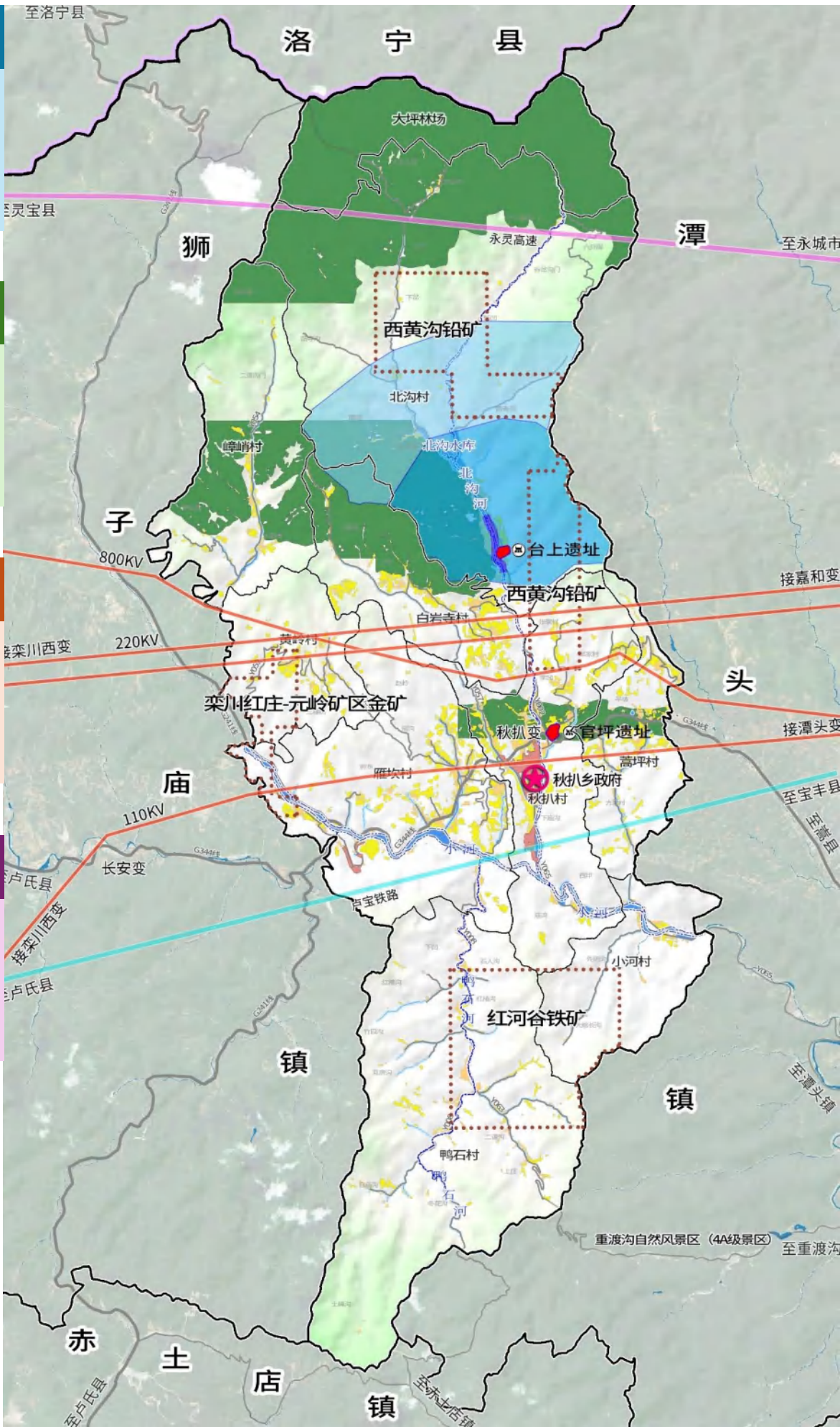
秋扒乡生态保护红线面积3819.57公顷

城镇开发边界

秋扒乡城镇开发边界面积49.75公顷

村庄建设边界

秋扒乡村庄建设边界215.72公顷



3.2 国土空间格局

构建“一心一圈、两带三区”国土空间总体格局

一心

乡政府驻地综合服务中心

一圈

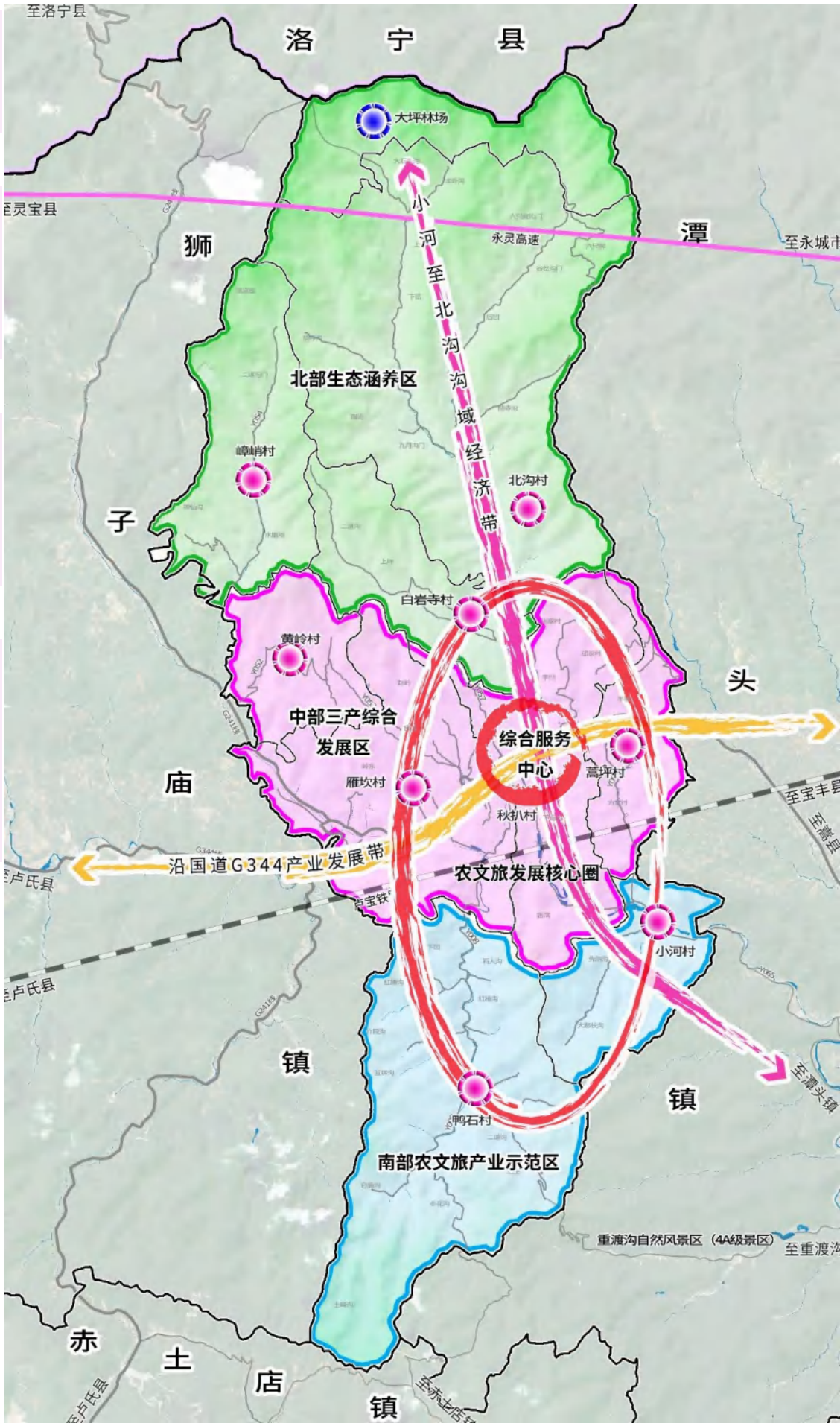
白岩寺、小河、鸭石、蒿坪、雁坎农文旅发展核心区

两带

沿国道G344产业发展带
小河—北沟沟域经济带

三区

北部生态涵养区
中部三产综合发展区
南部农文旅产业示范区



3.3 发展特色农业空间

构建“一轴一带多基地”农业发展格局

一轴

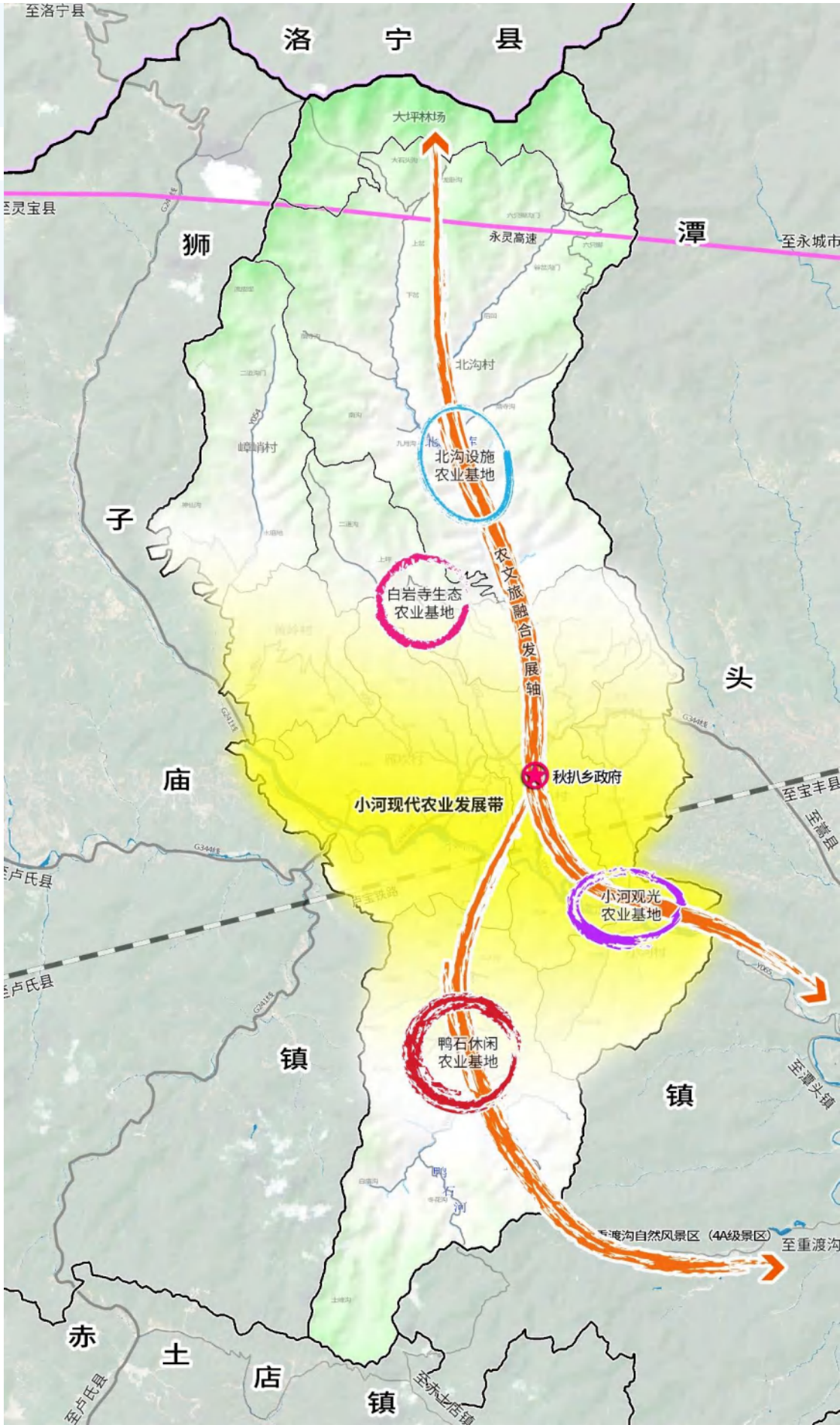
北沟-小河-鸭石农文旅融合发展轴

一带

小河现代农业发展带

多基地

- 北沟设施农业基地
- 白岩寺生态农业基地
- 小河观光农业基地
- 鸭石休闲农业基地



3.4 保护绿色生态空间

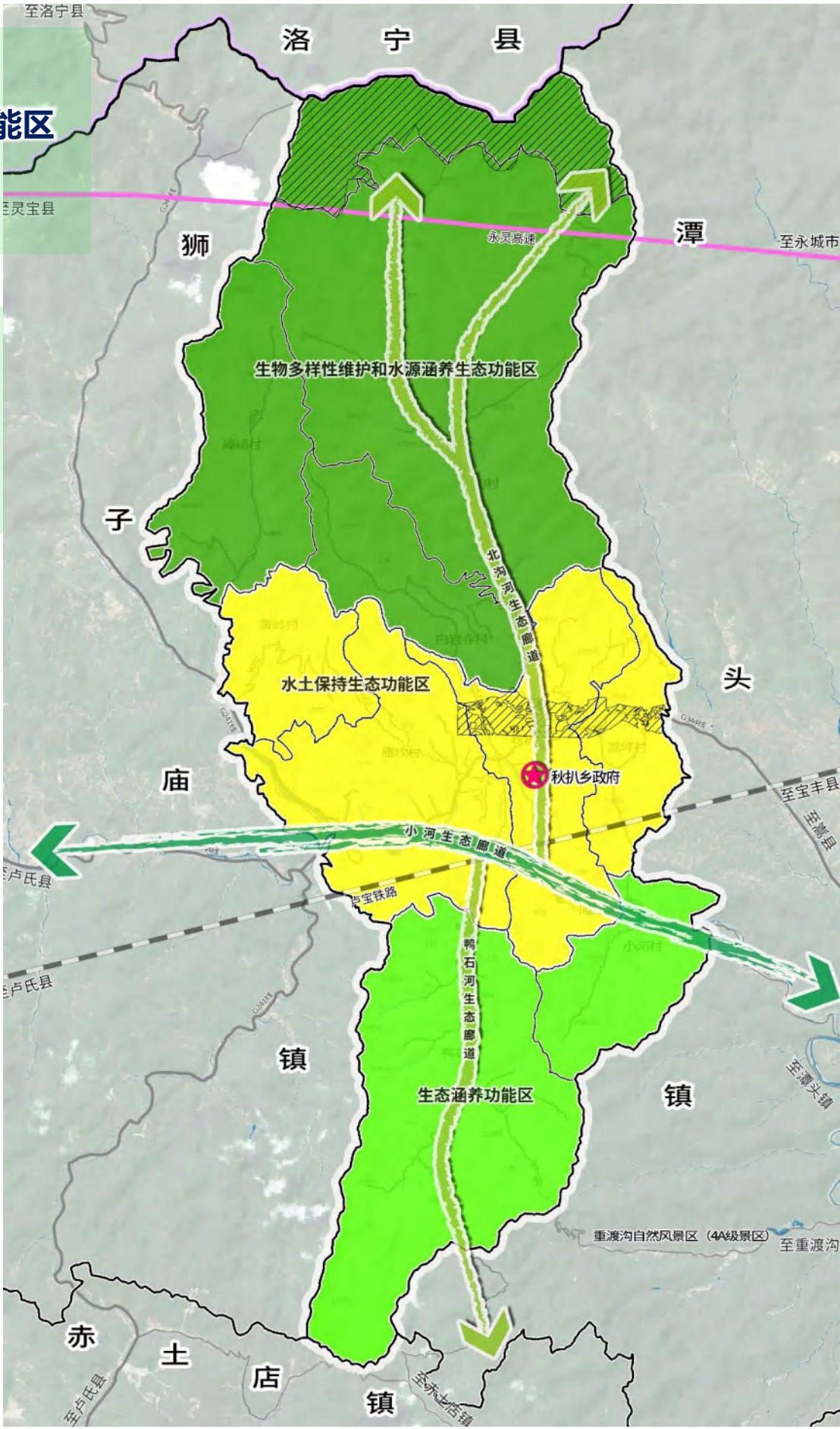
构建“三区多廊”生态保护格局

三区

- 生物多样性维护和水源涵养生态功能区
- 水土保持生态功能区
- 生态涵养功能区

多廊

- 小河生态廊道
- 北沟河生态廊道
- 鸭石河生态廊道



3.4 保护绿色生态空间

小河流域生态修复

- 河道疏浚
- 生态护岸建设，减少水土流失
- 增加自然湿地，提高净化能力，增加生物栖息空间
- 污水治理，减少点源污染和面源污染

河道整治



面源污染治理



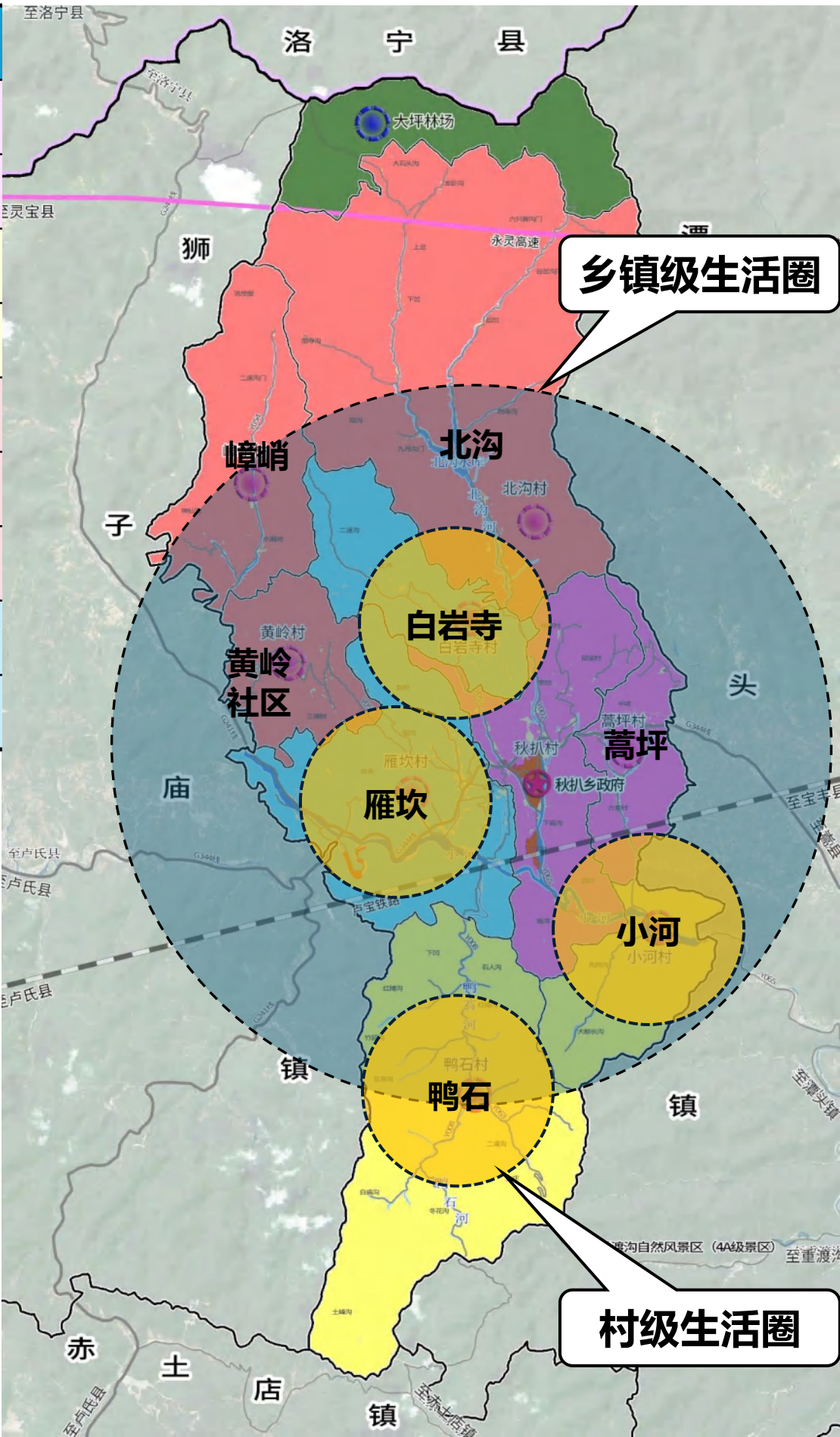
护岸生态化



3.5 塑造魅力镇村空间

构建“镇村”两级生活圈

名称	村庄类型
秋扒村	城郊融合类
蒿坪村	城郊融合类
鸭石村	特色保护类
小河村	特色保护类
北沟村	整治改善类
嶂峭村	整治改善类
黄岭村	整治改善类
白岩寺村	集聚提升类
雁坎村	集聚提升类



3.5 塑造魅力镇村空间

秋扒乡两级生活圈设施配置指引

类型	乡镇级生活圈	村级生活圈
基础服务	卫生院、敬老院、老年人日间照料中心、幼儿园、小学、初中、文化站、菜市场、邮政营业所、垃圾转运站、公共厕所、农业服务中心、集贸市场	卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民超市、快递点、幸福院、垃圾收集点、公共厕所
就业援助	就业培训班	——
居住管理	乡域范围内因工程征地、扶贫、自然灾害搬迁进行集中安置。新增宅基地1户不超过167平方米，新建、改建住宅原则上不超过3层	新增宅基地1户不超过167平方米，新建、改建住宅原则上不超过3层
低碳出行	慢行系统、客运站	公交站点
休闲空间	公园、文化广场、室外综合健身场地	健身广场
防灾体系	救灾指挥中心、生命线工程、应急通道、救灾物质储备库、避难场地	应急通道、避难场地

4 乡政府驻地

- 4.1 空间结构
- 4.2 道路系统
- 4.3 蓝绿空间
- 4.4 公共服务设施



4.1 空间结构

优化空间布局，形成“两组团、三片区”

两组团

北部组团

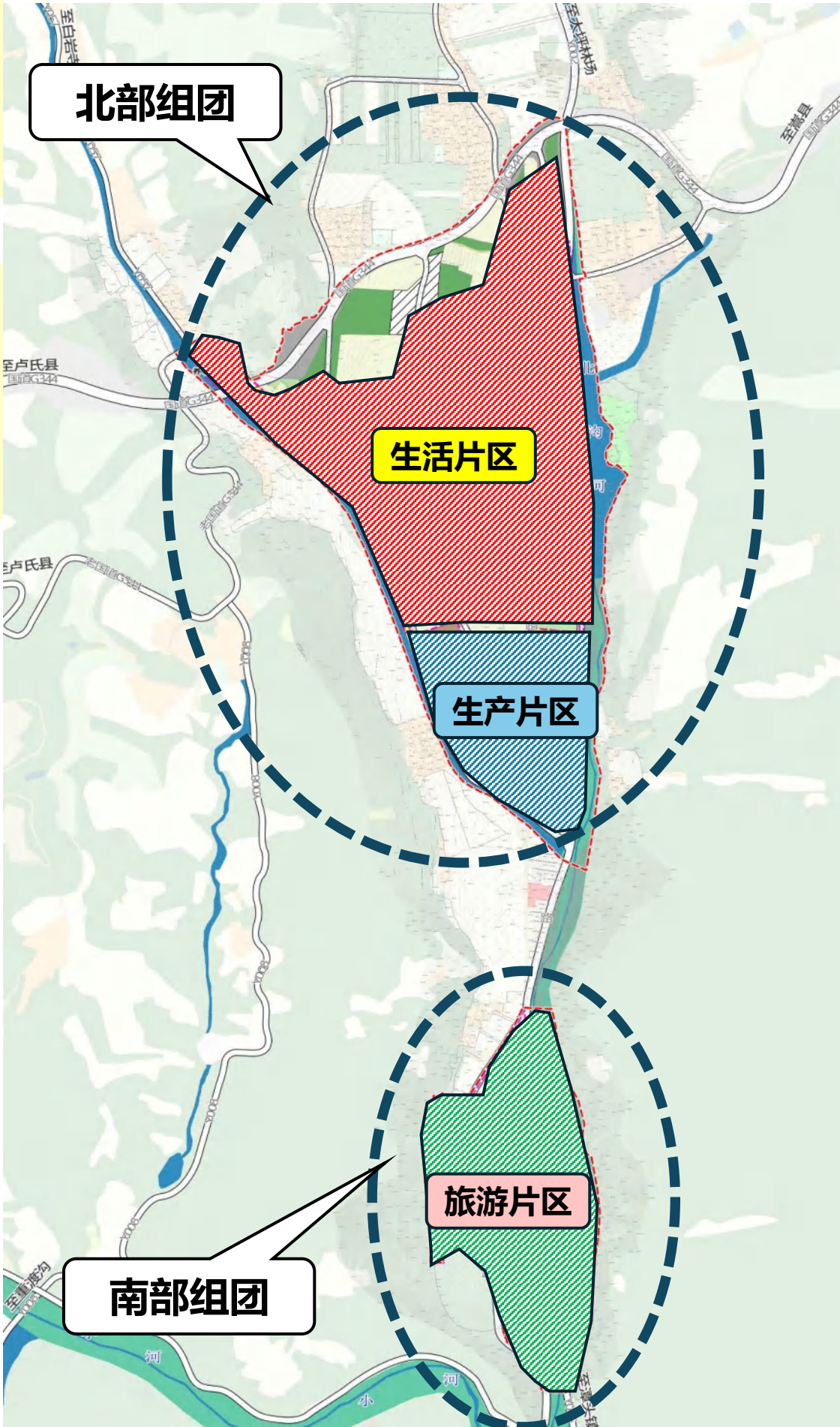
南部组团

三片区

生活片区

生产片区

旅游片区



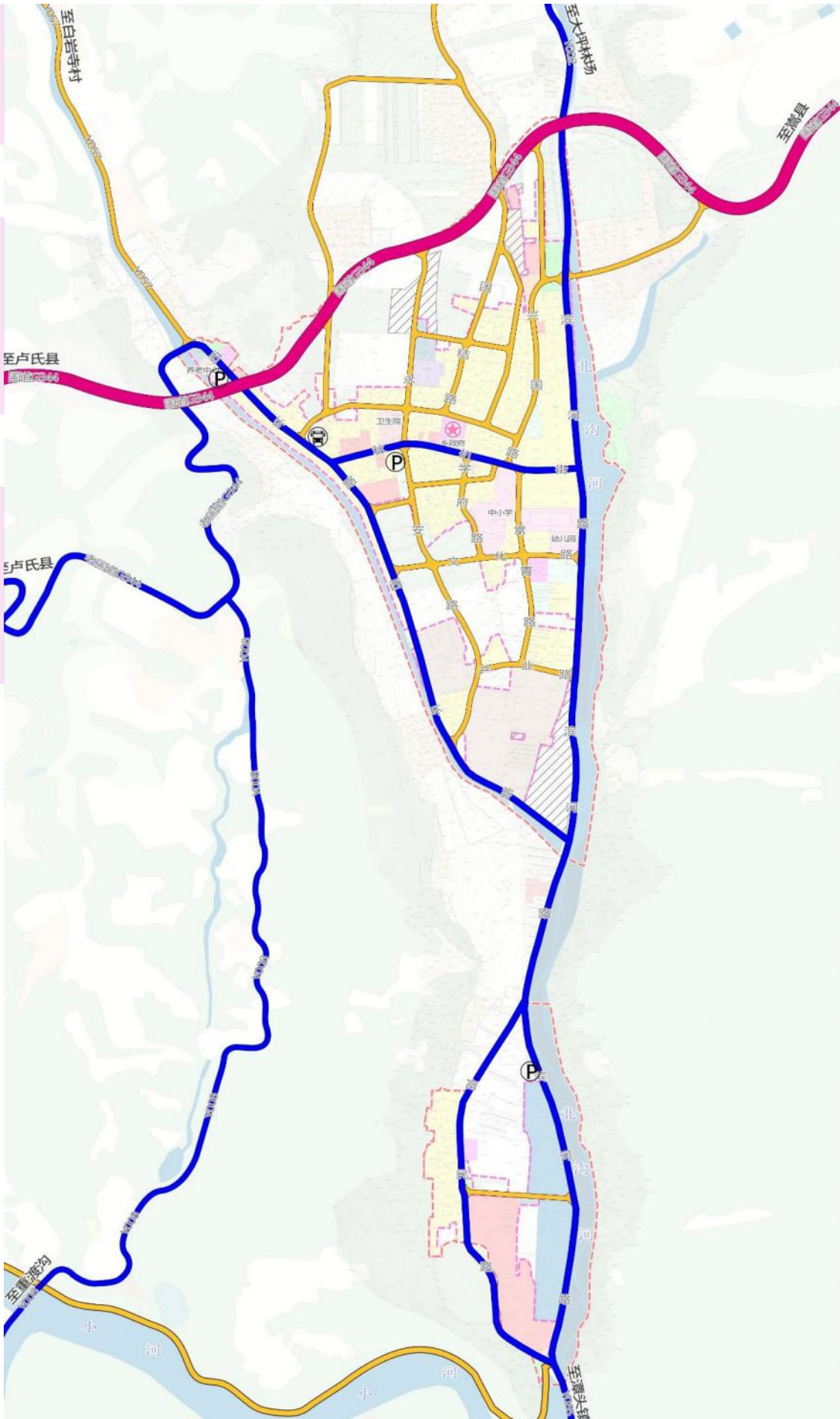
4.2 道路系统

打通道路系统，形成方格网形态的交通网络

对外交通
G344

路网系统
干路：12-14米
支路：9米

停车场
保留1处
规划新增2处



4.3 蓝绿空间

形成“两河、三路、多节点”的景观系统

两河

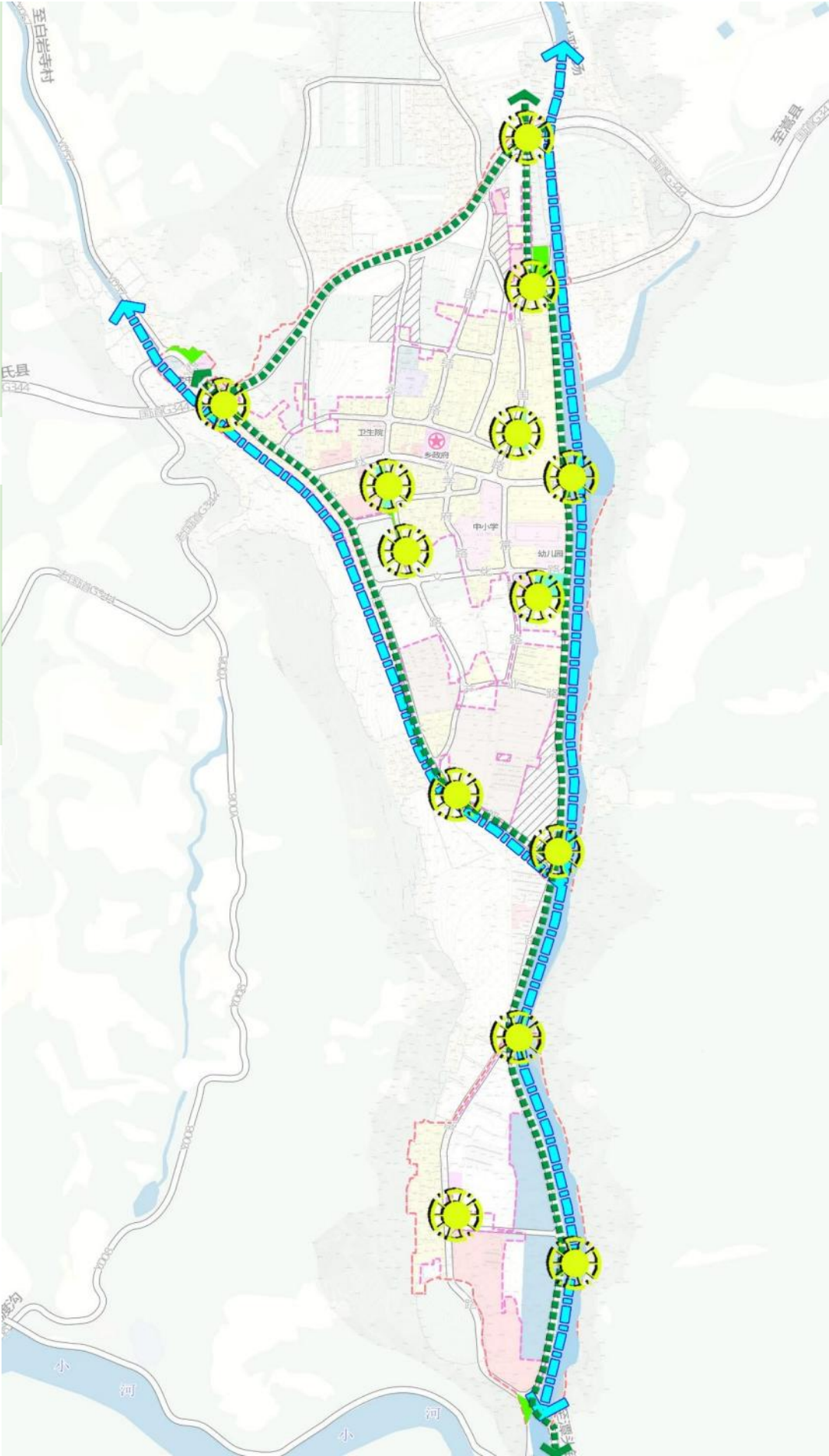
北沟河
干沟

三路

G344、滨河路、西环路

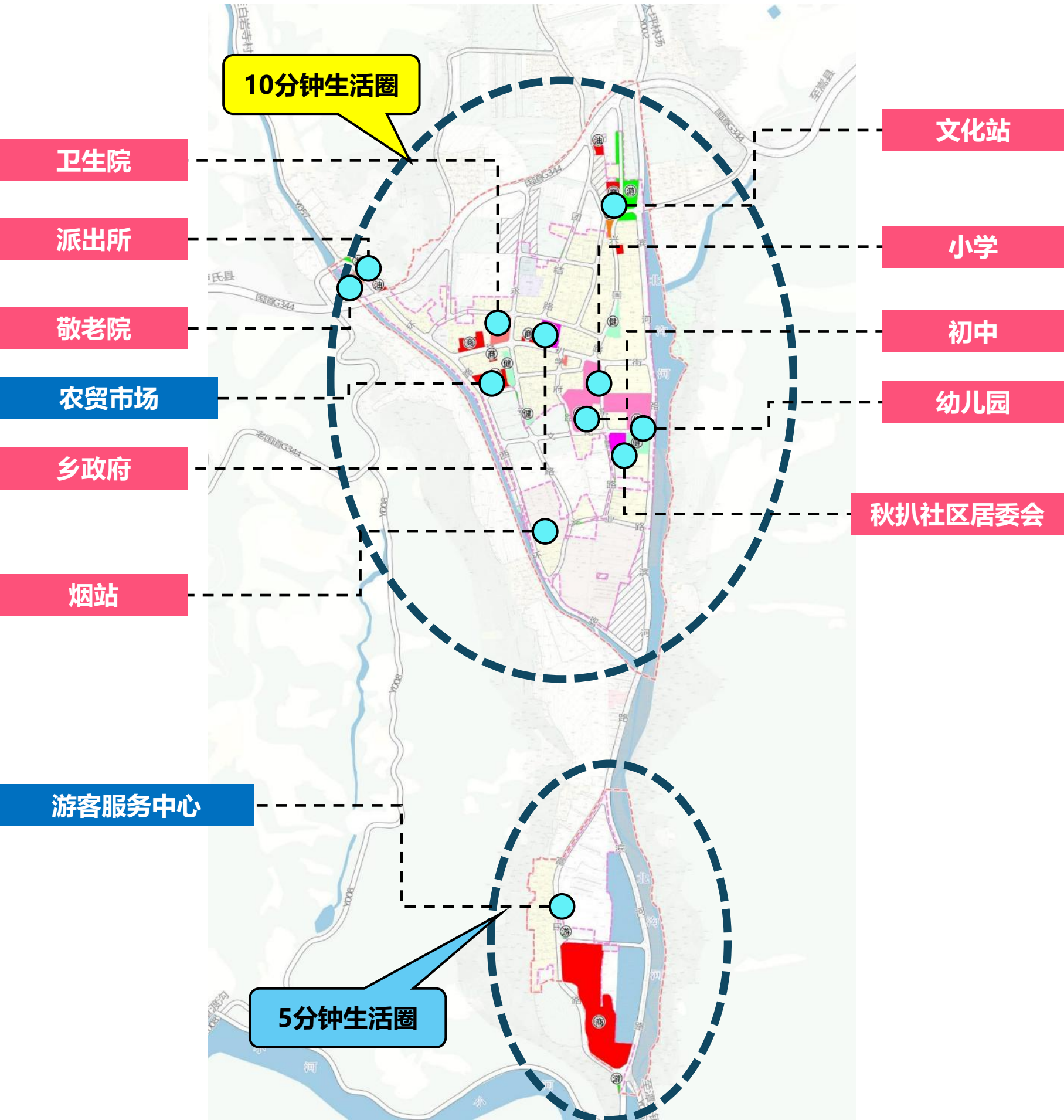
多节点

广场
公园
小游园



4.4 公共服务设施

完善公共服务，形成两个“生活圈”



5 特色风貌

- 5.1 历史文化保护
- 5.2 镇村特色风貌
- 5.3 乡政府驻地开发建设管控
- 5.4 乡域旅游规划



5.1 历史文化保护

保护历史文化遗产，推动农文旅融合发展

市级文保单位

官坪遗址
台上遗址

未定级历史文物

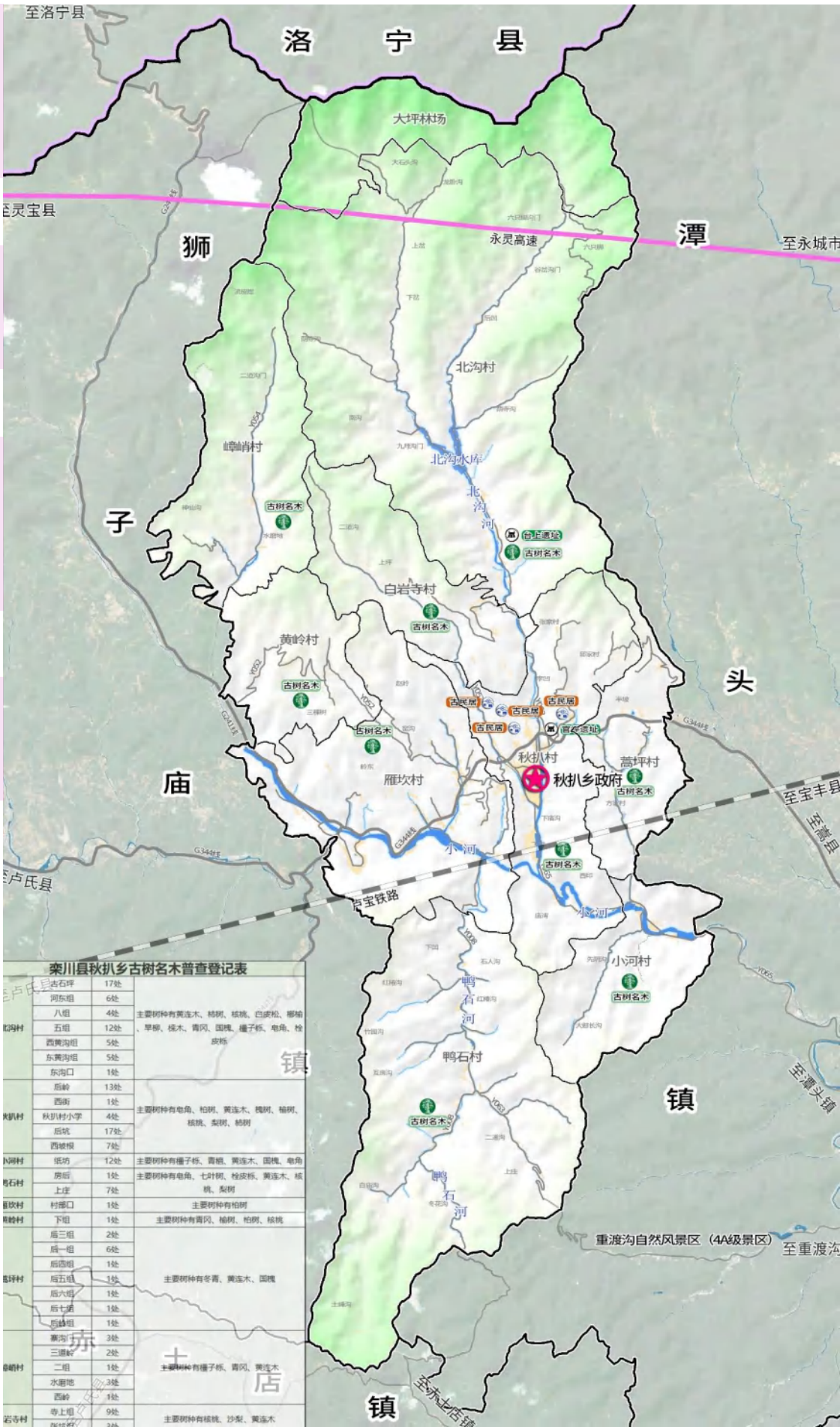
33处

非物质文化遗产

秋扒与楼关镇地名的来历
传统食品加工习俗（秋扒饼）

古树名木

180株



栾川县秋扒乡古树名木普查登记表			
村名	数量	主要树种	备注
古石坪	17处		
河东组	6处		
八组	4处	主要树种有黄连木、栎树、核桃、白皮松、榉树、旱柳、榆木、黄风、国槐、楸子树、皂角、栓皮栎	
五组	12处		
西黄沟组	5处		
东黄沟组	5处		
东沟口	1处		
后岭	13处		
西街	1处		
秋扒村小学	4处	主要树种有皂角、柏树、黄连木、槐树、栎树、核桃、梨树、柿树	
后坑	17处		
西坡组	7处		
内河村	12处	主要树种有楸子树、青桐、黄连木、国槐、皂角	
后后	1处	主要树种有皂角、七叶树、栓皮栎、黄连木、核桃、梨树	
上庄	7处		
村部口	1处	主要树种有柏树	
前村	1处	主要树种有黄风、栎树、柏树、核桃	
后三组	2处		
后一组	6处		
后四组	1处		
后五组	1处	主要树种有冬青、黄连木、国槐	
后六组	1处		
后七组	1处		
后八组	1处		
寨沟	3处		
三组	2处		
二组	1处	主要树种有楸子树、青桐、黄连木	
水磨地	3处		
西岭	1处		
寺上组	9处	主要树种有核桃、沙梨、黄连木	

5.2 镇村特色风貌

明山秀水、闲适田园

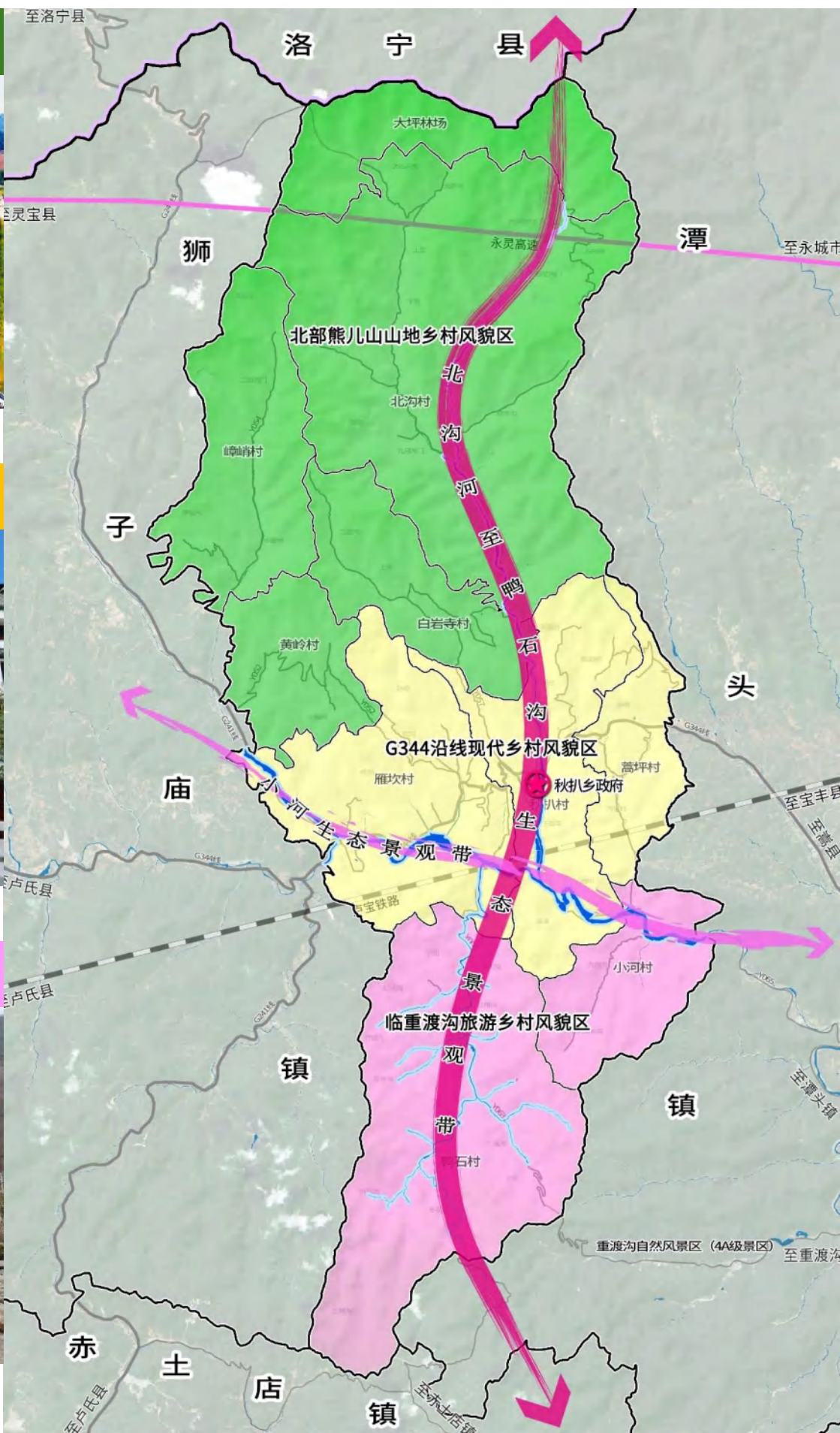
山地乡村风貌区



现代乡村风貌区



旅游乡村风貌区

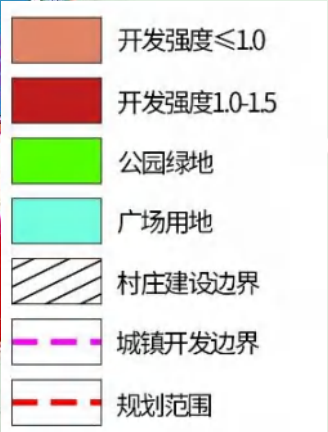
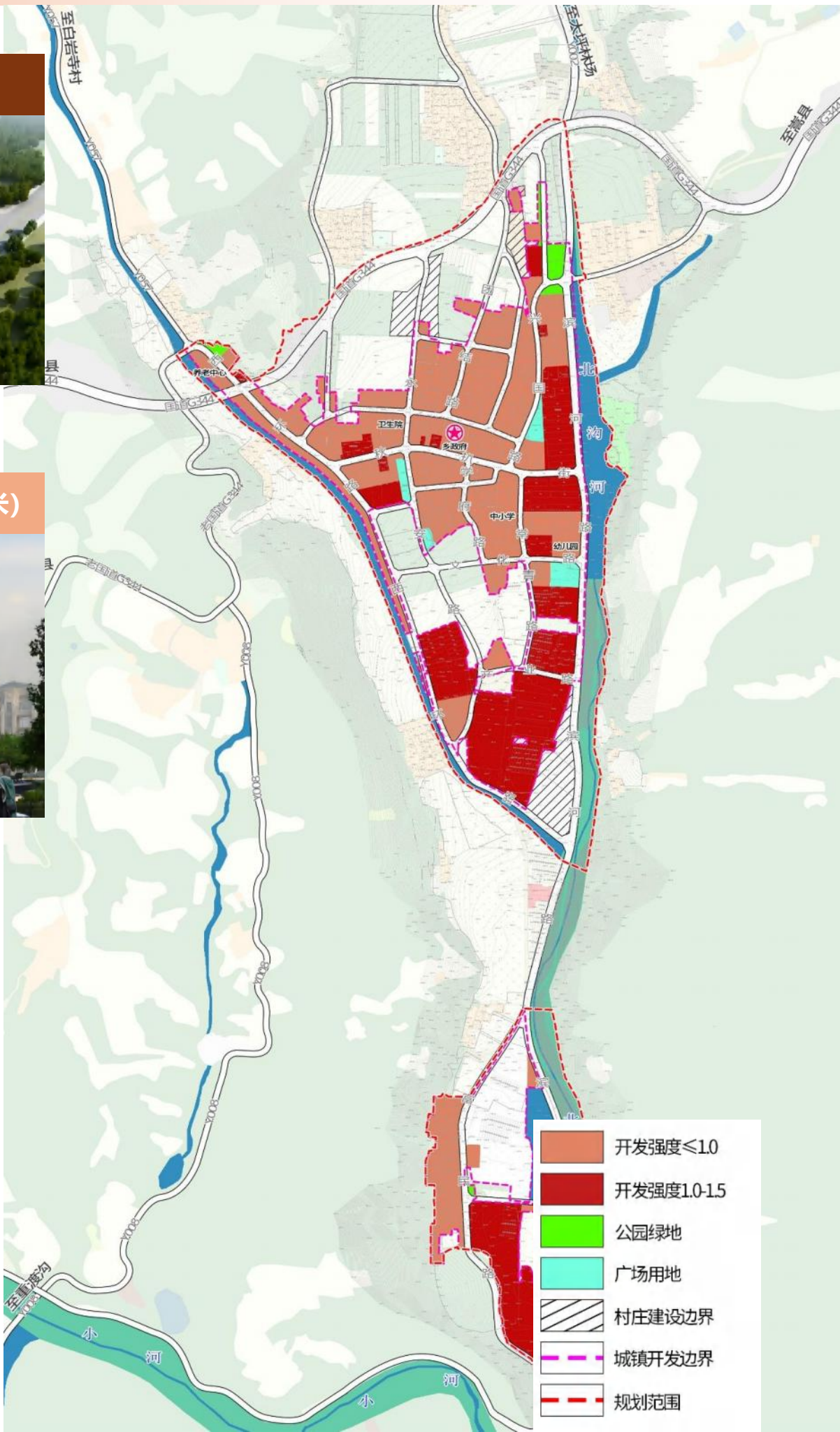


5.3 乡政府驻地开发建设管控

开发强度 ≤ 1.0 (建筑高度3-12米)



开发强度1.0-1.5 (建筑高度12-18米)



5.4 乡域旅游规划

“一心一圈” 的农文旅发展格局



6

支撑体系

6.1 综合交通规划

6.2 基础设施规划

6.3 综合防灾规划

荷畔山居

Lotus Mountain Residence (B&B Cluster)
荷畔山居民宿群 하반산촌민박클러스터



医疗室

Infirmery
医療室 의료실



卫生间

Toilet
トイレ 화장실



村委广场

Village Committee Square
村委員会広場 촌민 위원회 광장

6.1 综合交通规划

提高交通建设标准，保障居民出行畅达

铁路

卢宝铁路（规划）

高速

永灵高速（规划）

国道

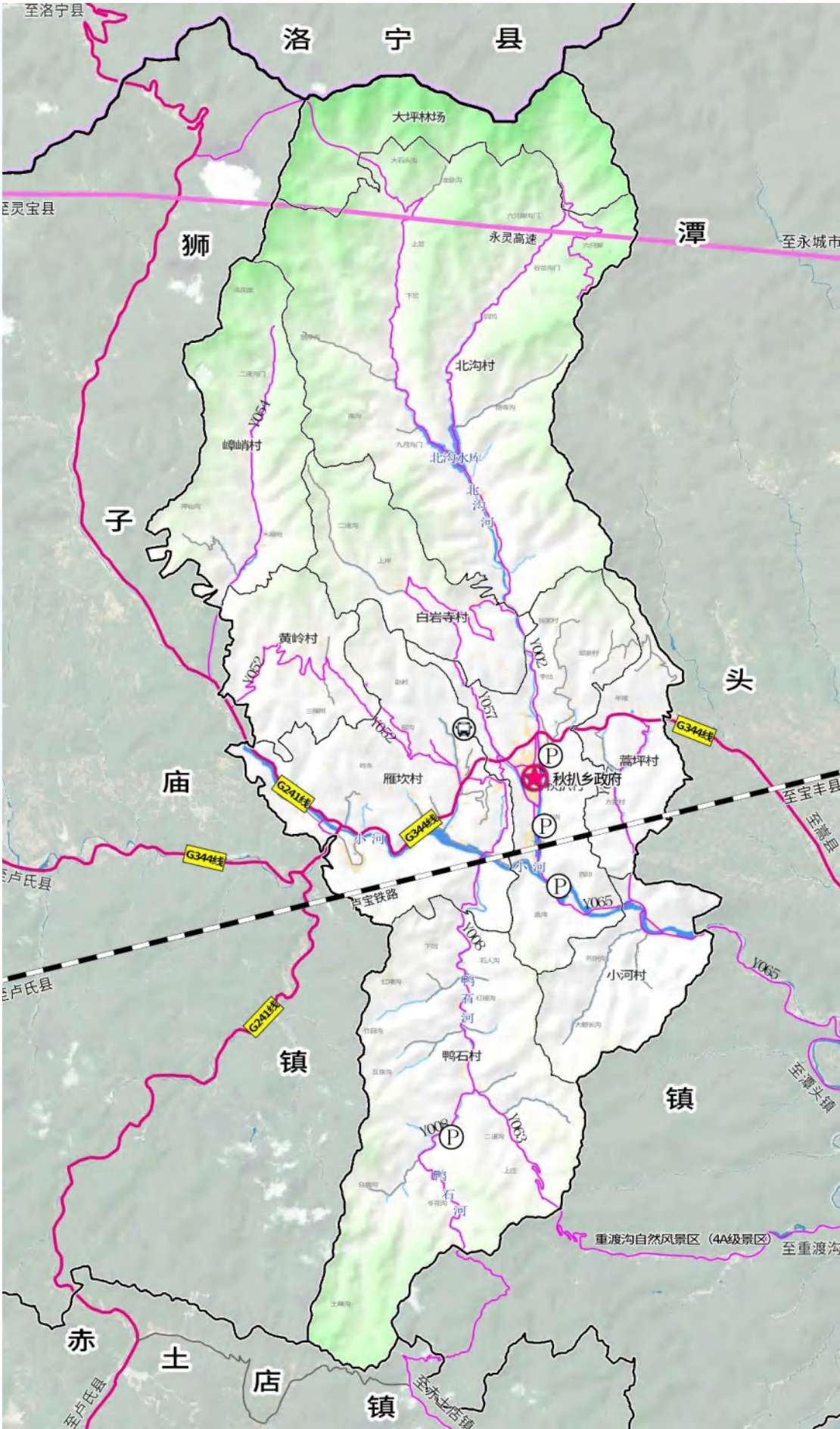
G344、G241

乡道

Y002、Y008等8条

停车场

旅游村庄增加停车场、充电桩



6.2 基础设施通规划

完善基础设施，方便居民生活

供水工程

新建600万立方米北沟水库，提升秋扒水厂供水日能力至1000吨，逐步推动全乡一体供水网络建设。

供电工程

提升现有35kV变电站主变容量，提高供电稳定性。

电信工程

加快6G网络建设，实现广播电视、光纤宽带100%入户。

环卫工程

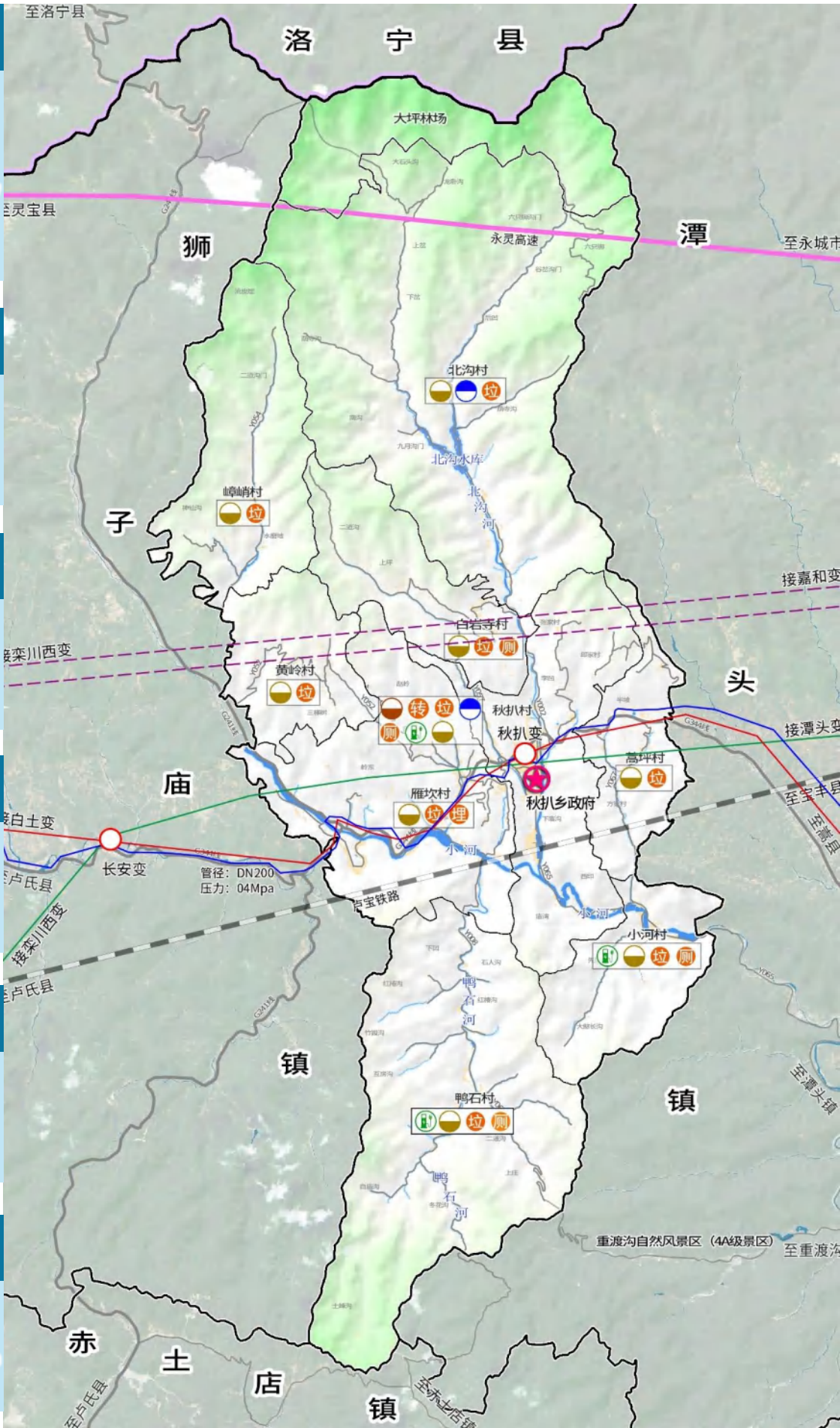
处理方式应逐步向分类收集、资源化利用的方式转变。

燃气工程

管网+罐装的供气方式，乡政府驻地新增一个燃气调压柜。

殡葬设施

预留50亩指标用于公墓建设。



6.3 综合防灾规划

防洪规划

小河、北沟河按照20年一遇洪水位设防，龙王幢河、鸭石河按10年一遇洪水位设防；城镇达到20年一遇防洪标准；村庄达到10年一遇防洪标准。

排涝规划

至2035年，乡政府驻地内涝防治标准达到20年一遇。村庄达到小雨不积水、大雨不内涝的目标。

防震规划

秋扒乡抗震设防标准按VI度设防，一般建设工程设施应按此标准，生命线工程（给排水、供电等）及主要公共建筑（学校、医院等）作为重点防护对象，严格执行地震安全性评价规定。

消防规划

保留乡政府驻地现状消防站，各村根据规模和需求建立专职或兼职队伍

森林防火

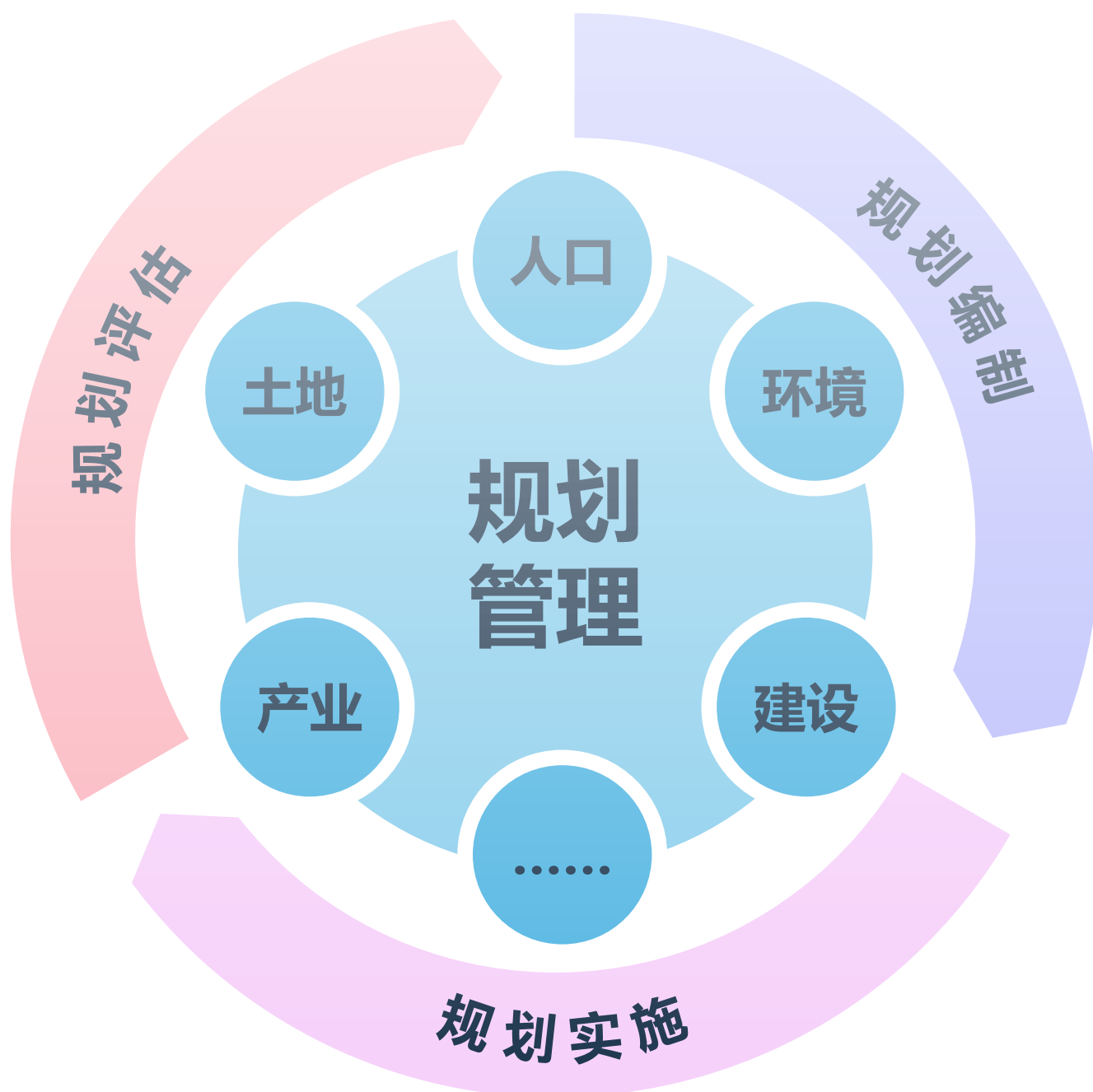
构建完善的森林火险预警响应体系。支持打通林区内部断头路，升级改造废弃路和简易路，结构完整的林区防火应急道路网络。

卫生防疫规划

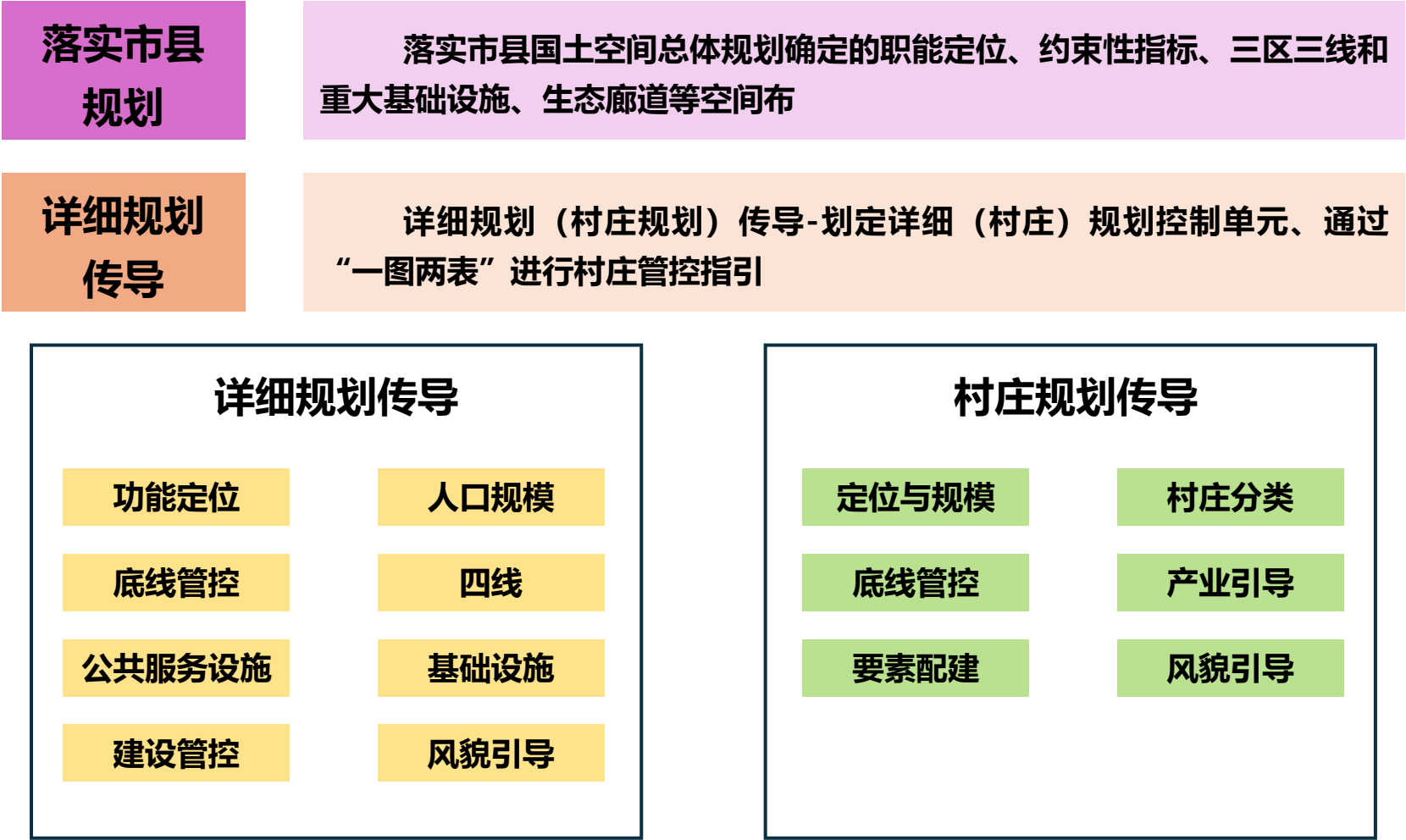
建立“乡镇—村庄”二级防疫应急体系。结合乡卫生院配置防疫站和卫生监督站，结合乡政府设置公共卫生应急指挥中心。

7 保障机制

- 7.1 健全规划传导体系
- 7.2 完善规划管理机制
- 7.3 制定近期实施计划



7.1 健全规划传导体系



7.2 完善规划管理机制

- 1

加强规划实施监督
- 2

强化乡镇工作领导
- 3

切实落实公众参与

7.3 制定近期实施计划

重点实施共37项

生态修复类5项

土地整治类1项

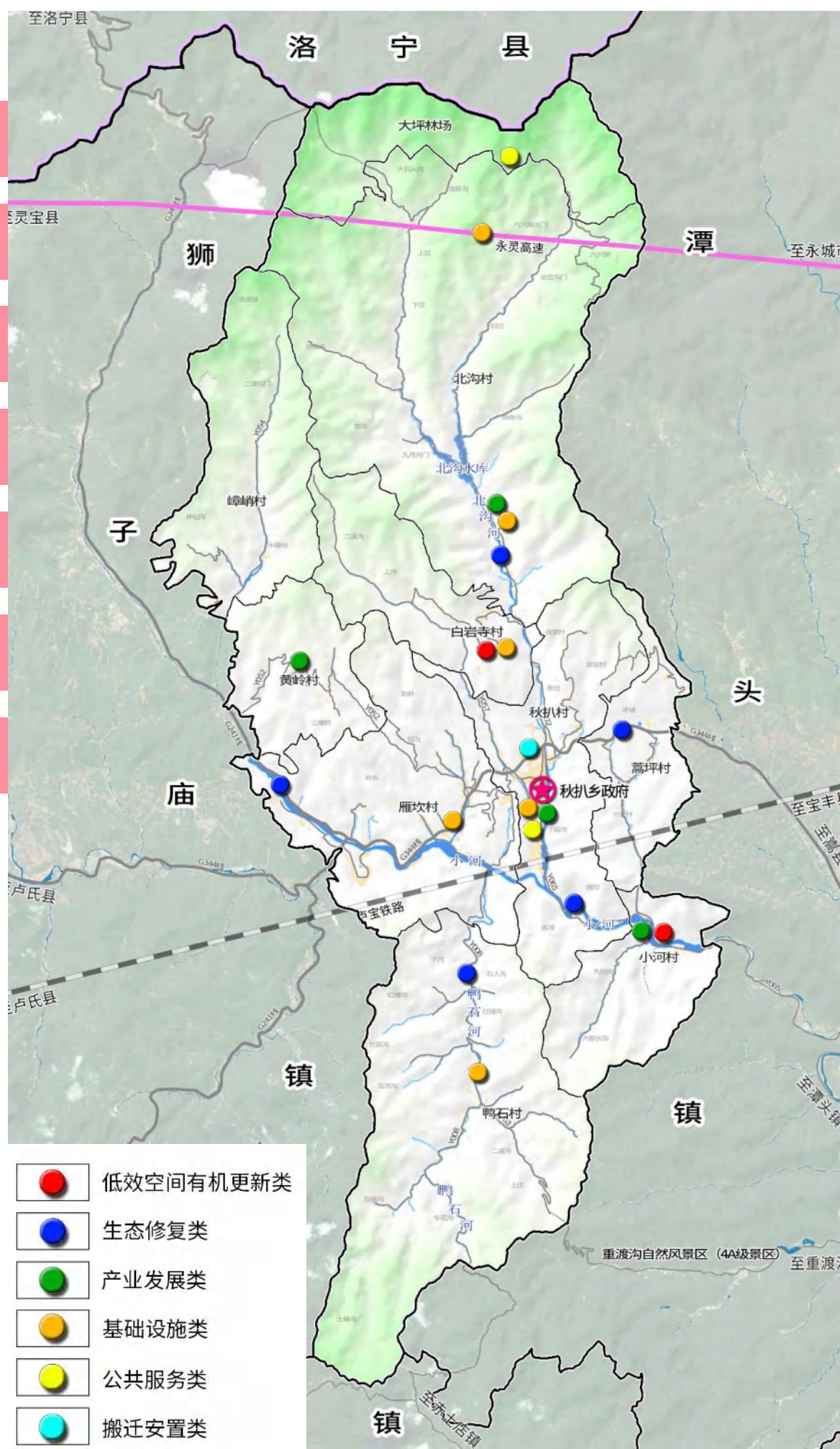
低效空间有机更新类3项

产业发展类12项

基础设施类13项

公共服务设施类2项

搬迁安置类1项



美丽秋扒 你我共建

期待您的建议和意见

我们一起回乡

公示日期

2025年7月21日-2025年8月20日 为期30天

公示方式

栾川县人民政府网站: <https://www.luanchuan.gov.cn>

公众意见提交途径

电子邮箱: qpxcjsbgs@163.com

联系电话: 0379-66698003

邮寄地址: 栾川县秋扒乡人民政府