

# 栾川县冷水镇国土空间总体规划

Luanchuanxian Lengshuizhen guotukongjianzongtiguihua

【2021-2035年】

（征求意见稿）

冷水镇人民政府  
2025年7月

# 前言

国土空间规划是国家空间发展指南、可持续发展的蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家、省市部署，结合冷水镇实际，编制并实施《栾川县冷水镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是未来十五年乡镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是落实新发展理念、实施高效能治理、实现高质量发展和高品质生活的空间政策，是全乡开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制和编制村庄规划的基本依据。



# 目录

CONTENTS

壹 规划总则

贰 目标定位

叁 总体格局

肆 支撑体系

伍 镇区规划

# 壹

## 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围
- 1.5 底图底数

冷水镇东增河村

富硒玉米基地



## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，抢抓新时代中原发展新机遇，主动融入各类空间规划发展，牢固树立和贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。结合洛阳市及栾川县国土空间总体规划，坚持高起点规划、高标准建设、高水平运营、高质量发展，建设符合冷水镇实际的国土空间开发保护格局，构建宜居宜业宜游的乡村振兴典范。

## 1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

底线约束、集约节约

以人为本、注重品质

城乡融合、协同发展

因地制宜、突出特色

## 1.3 规划期限

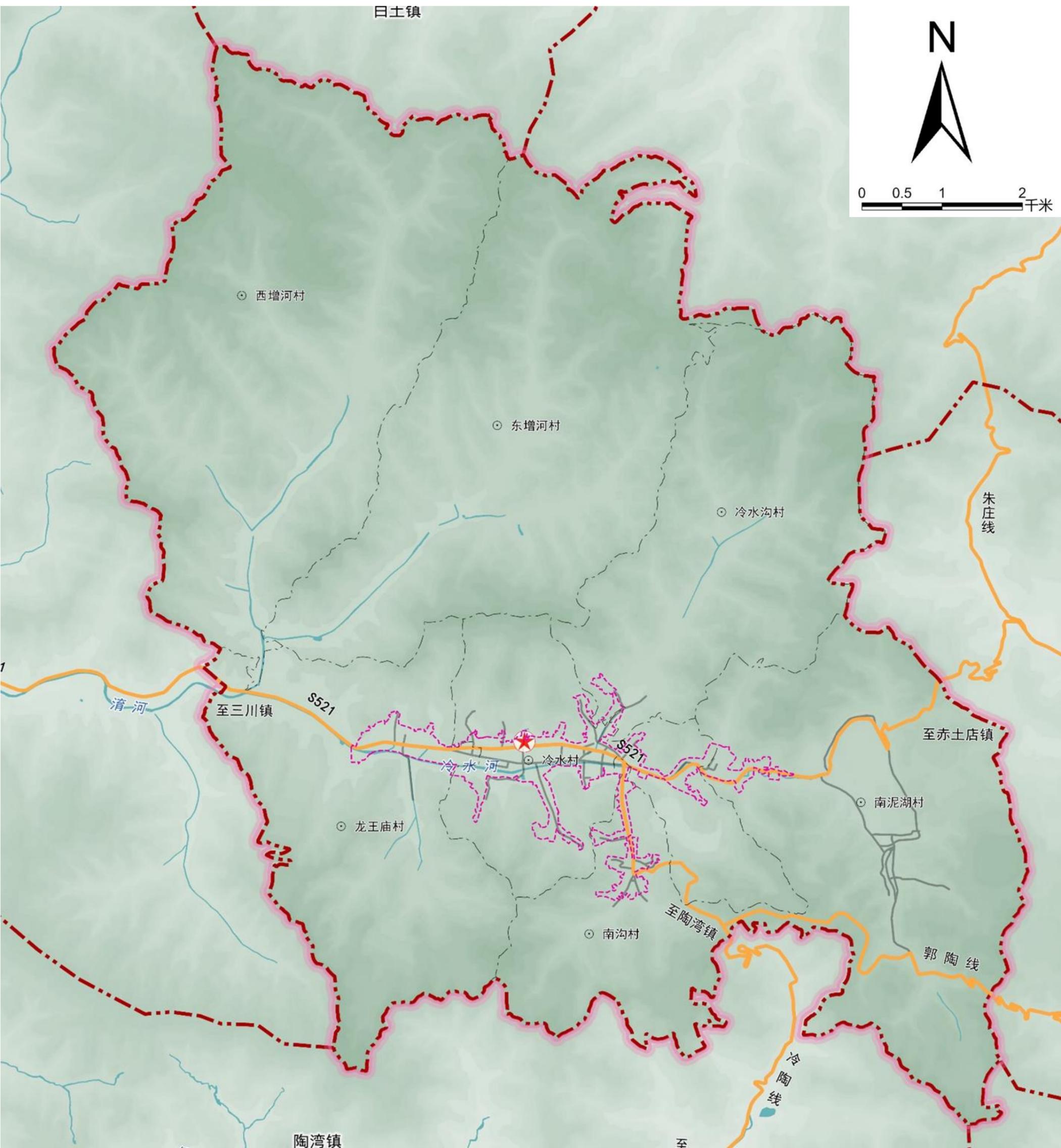
规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，近期至2027年，远期至2035年。

# 1.4 规划范围

本次规划范围为冷水镇行政辖区范围，分为镇域和镇区两个层次。

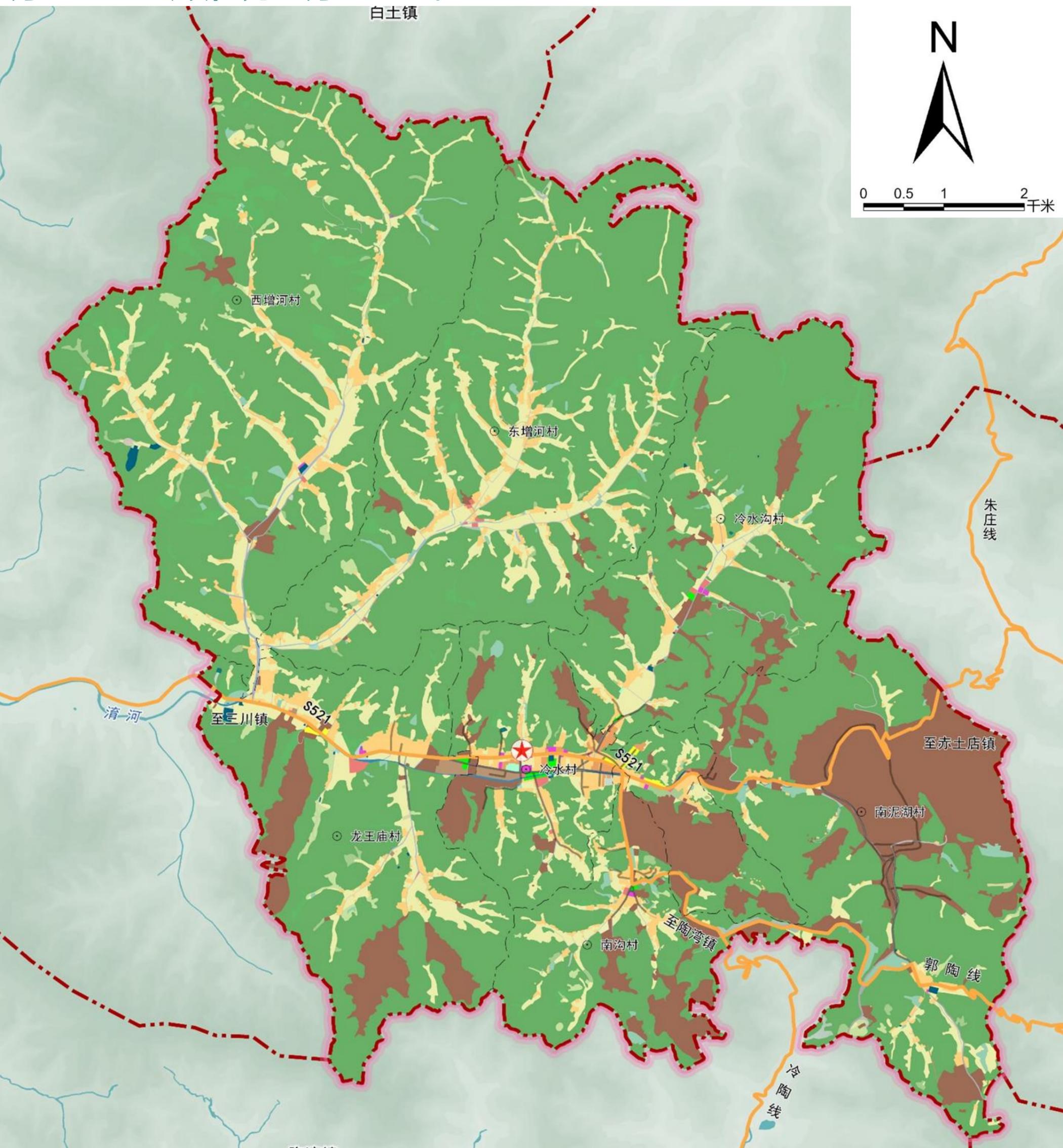
镇域包含冷水村等7个行政村，总面积为53.01平方公里。镇区包含冷水

村、龙王庙村等行政村部分空间，镇区范围总规模为2.05平方公里。



# 1.5底图底数

冷水镇辖区面积5301.15公顷，其中耕地面积为521.18公顷，比重为9.83%；林地面积为3769.17公顷，比重为71.10%；城乡建设用地面积为449.30公顷，比重为8.48%。



# 贰

## 目标定位

2.1 发展定位

2.2 总体目标

2.3 发展规模

## 2.1 发展定位



世界钼都·高山冷水  
现代化进程中的生态工矿转型示范镇。

## 2.2 总体目标

至2025年，耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线得到严格落实，安全韧性显著提高，传统文化得到保护、传承和弘扬；城乡融合发展格局基本形成，乡镇经济活力、居民收入稳步提高；低效闲置用地基本得到有效盘活利用，资源利用效率大幅提升；公共服务体系和社会保障体系不断完善；旅游康养服务体系基本成型。

至2035年，以特色农业为基础，以旅游服务为支撑的现代化经济体系基本形成；城乡融合发展成效显著，规模适度、功能完善、特色彰显、综合带动能力强的魅力乡镇基本建成；生态文明建设成效显著，全域基本形成山水林田湖草协调发展的国土空间格局。

## 2.3 发展规模

规划至2025年，镇域常住人口规模为2万人，镇区常住人口规模为0.52万人，城镇化率为23%。

规划至2035年，镇域常住人口为2.03万人，镇区常住人口规模为0.68万人，城镇化率为25%。





# 叁

## 总体格局

3.1 底线管控

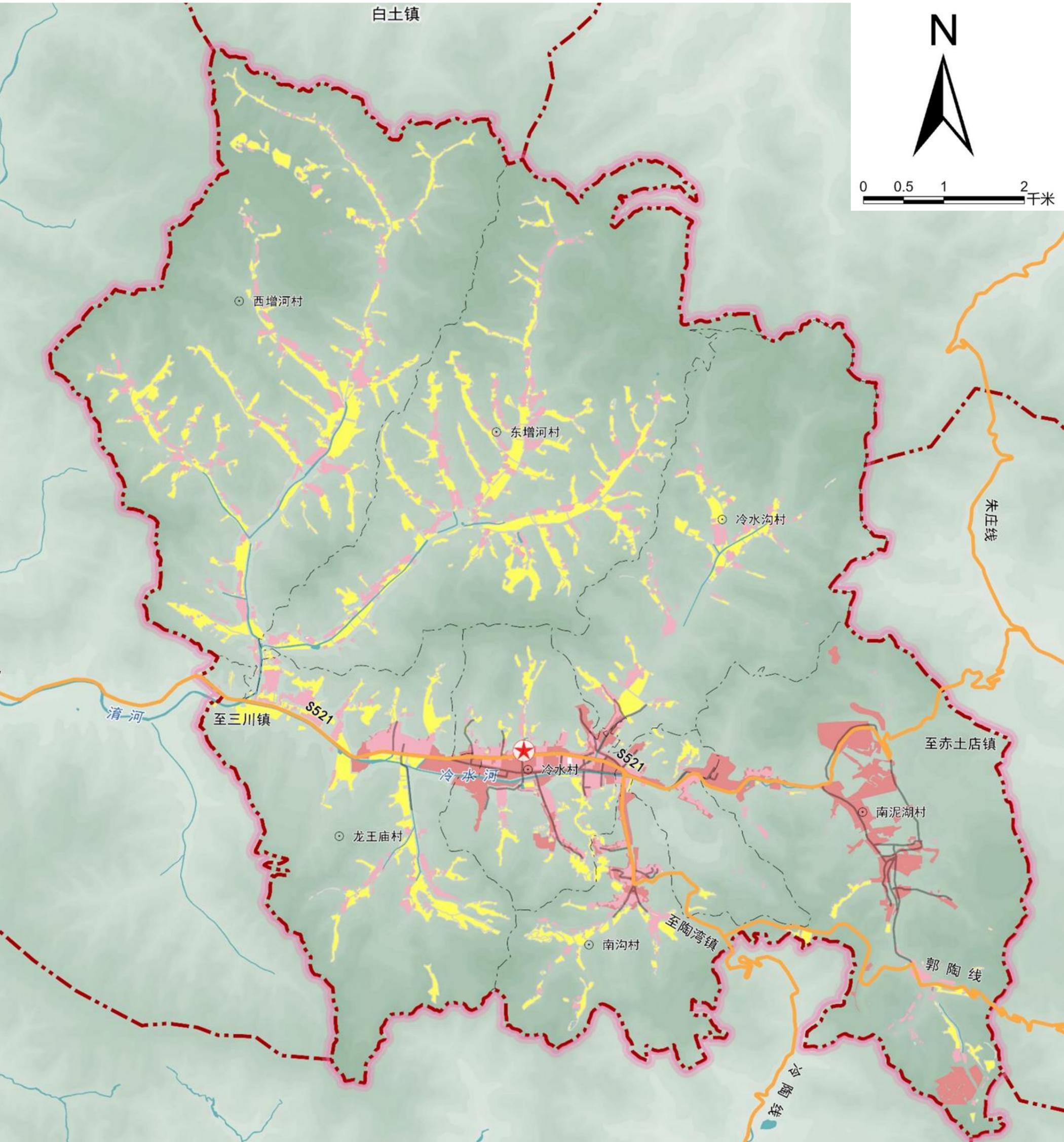
3.2 国土空间格局

3.3 农业发展格局

3.4 村庄分类格局

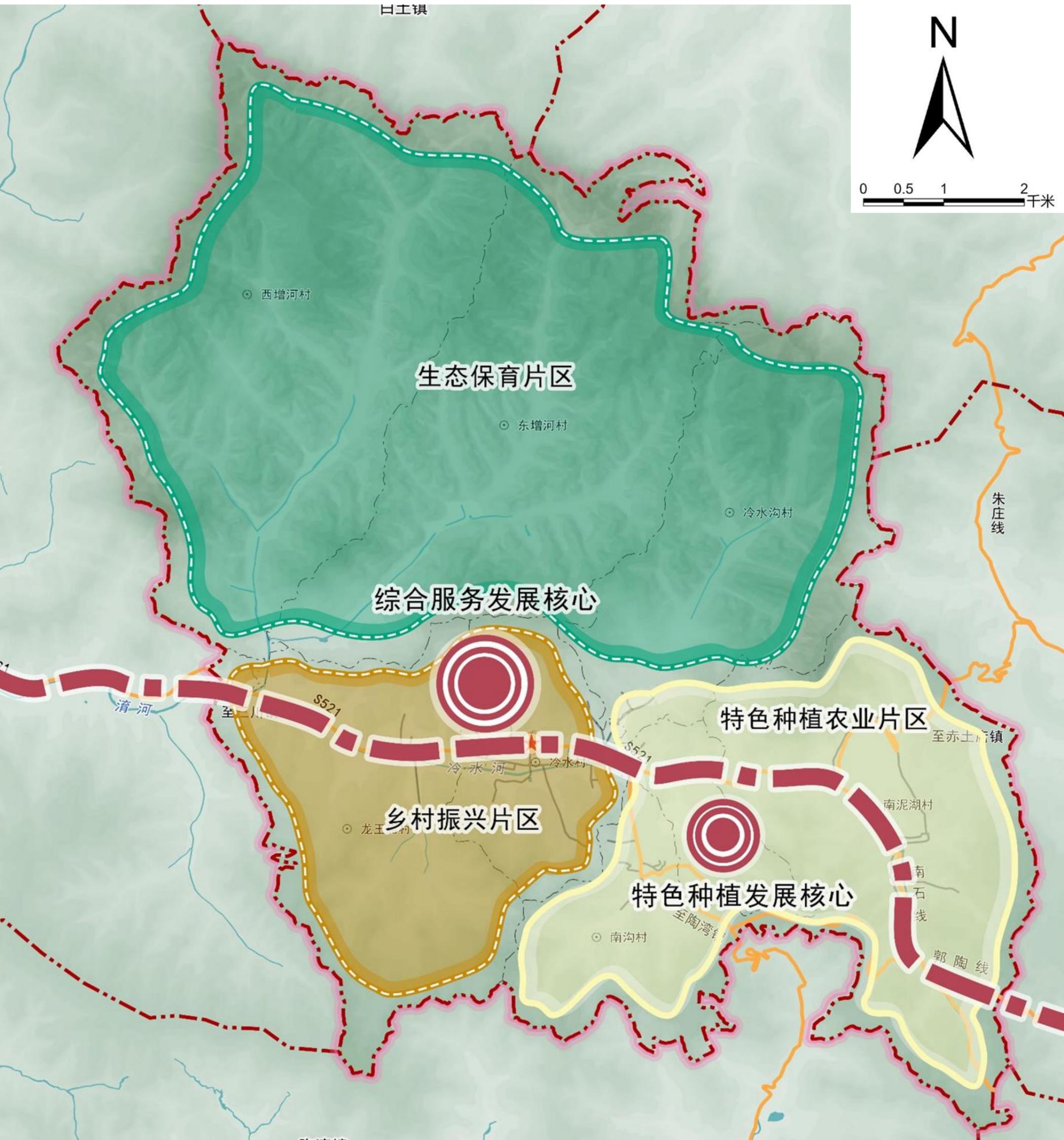
# 3.1 底线管控

永久基本农田保护目标888.16公顷，耕地保护目标611.29公顷，城镇开发边界规模145.12公顷，洪涝风险控制线总面积11.93公顷，村庄建设边界面积376.49公顷。



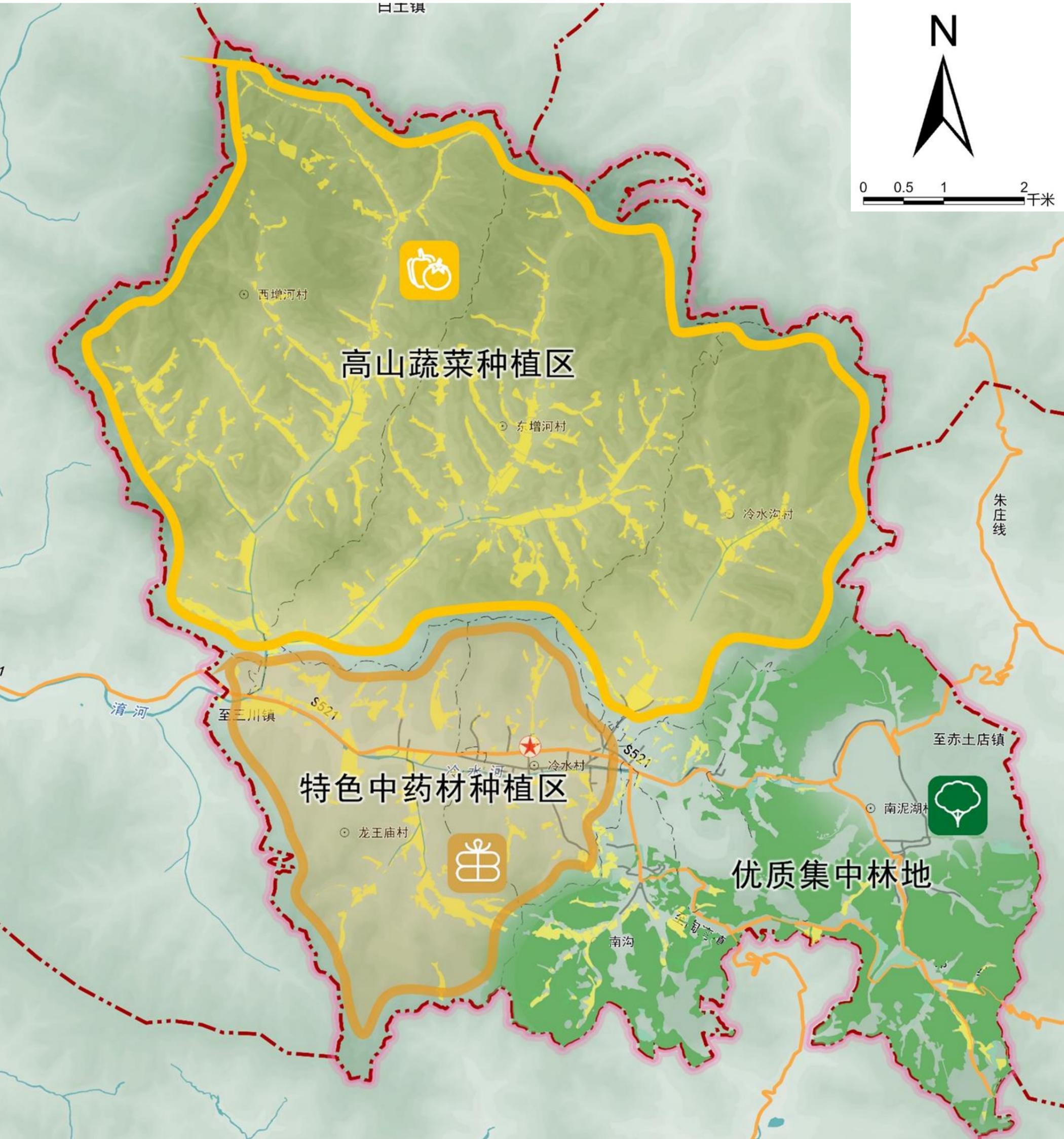
## 3.2 国土空间格局

全域构建以“一轴两核三区”为引领，“村景一体、蓝绿交织”的镇域国土空间总体格局，突出农业种植特色、生态保护重点，实现生态、产业、文化、城乡空间协同高效发展。



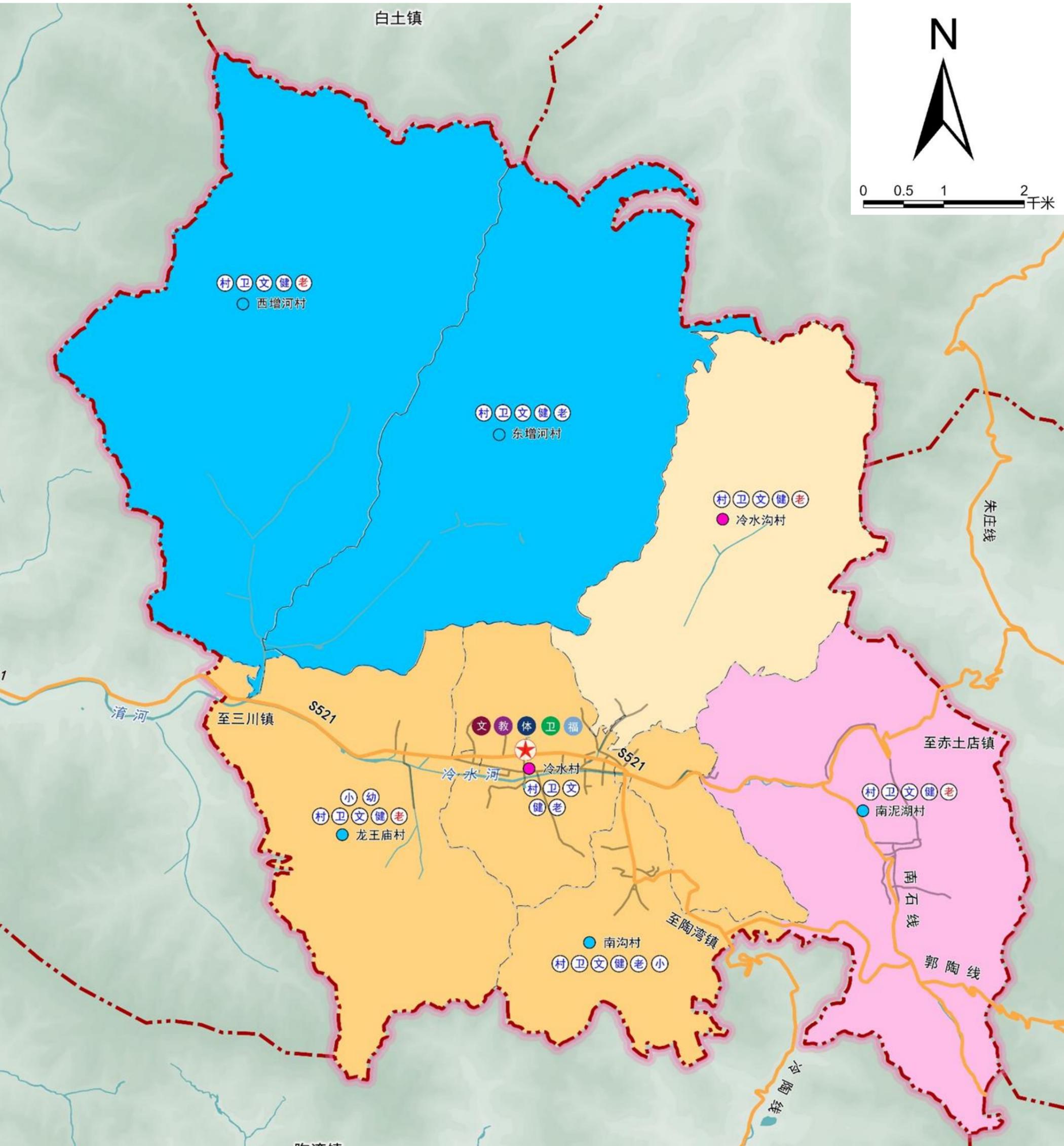
### 3.3 农业发展格局

以乡村资源为依托，以绿色发展为主线，充分体现富硒玉米及中药材等特色种植，以一二三产深度融合为路径，通过构建“三区多节点”的产业布局，优化镇域农业空间。



# 3.4 村庄分类布局

结合各村庄发展潜力和限制性因素分析评估，将冷水镇7个行政村分为集聚提升类、城郊融合类、搬迁撤并类、整治改善类四种类型。





# 肆

## 支撑体系

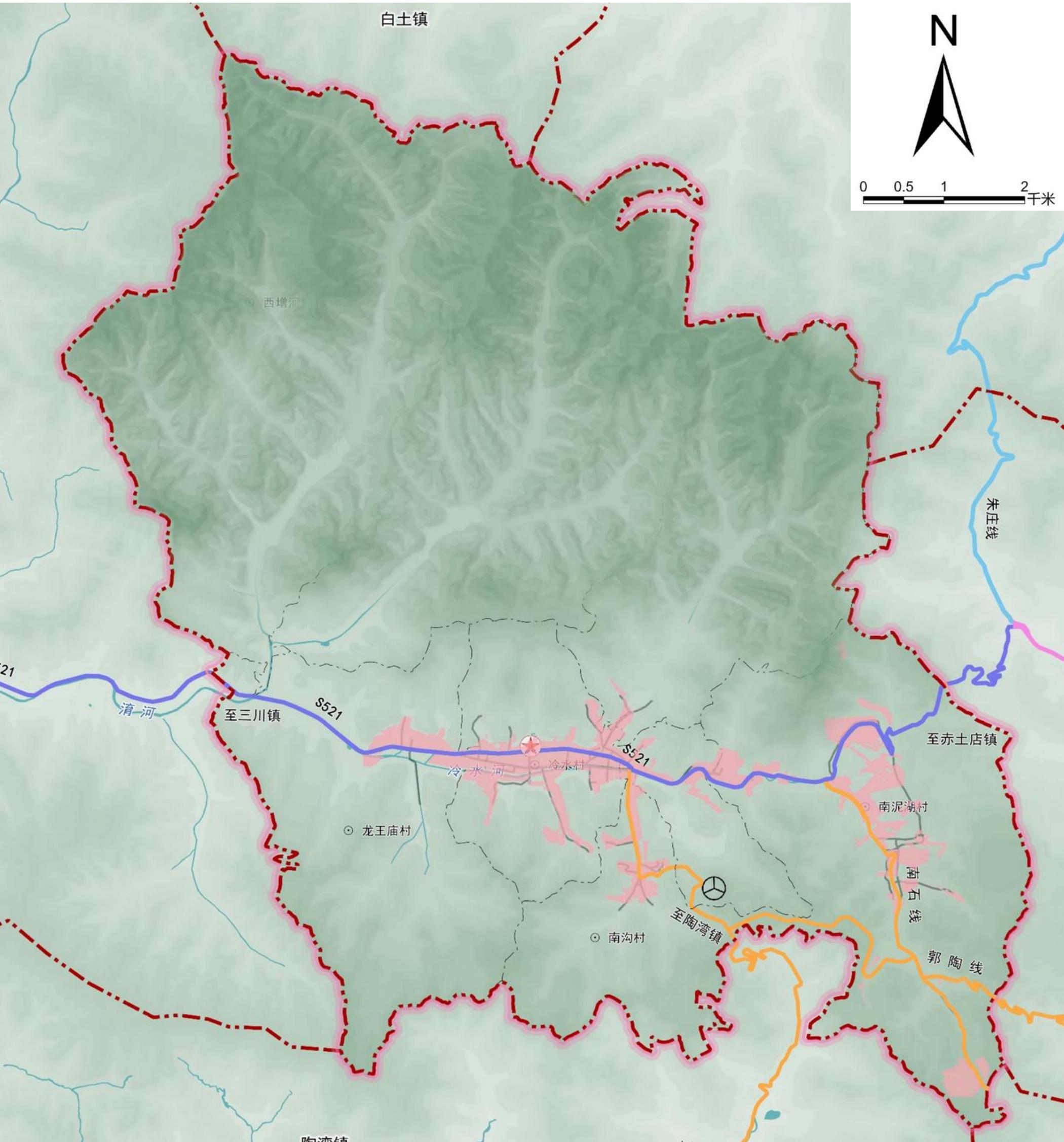
4.1 综合交通规划

4.2 基础设施规划

4.3 综合防灾减灾规划

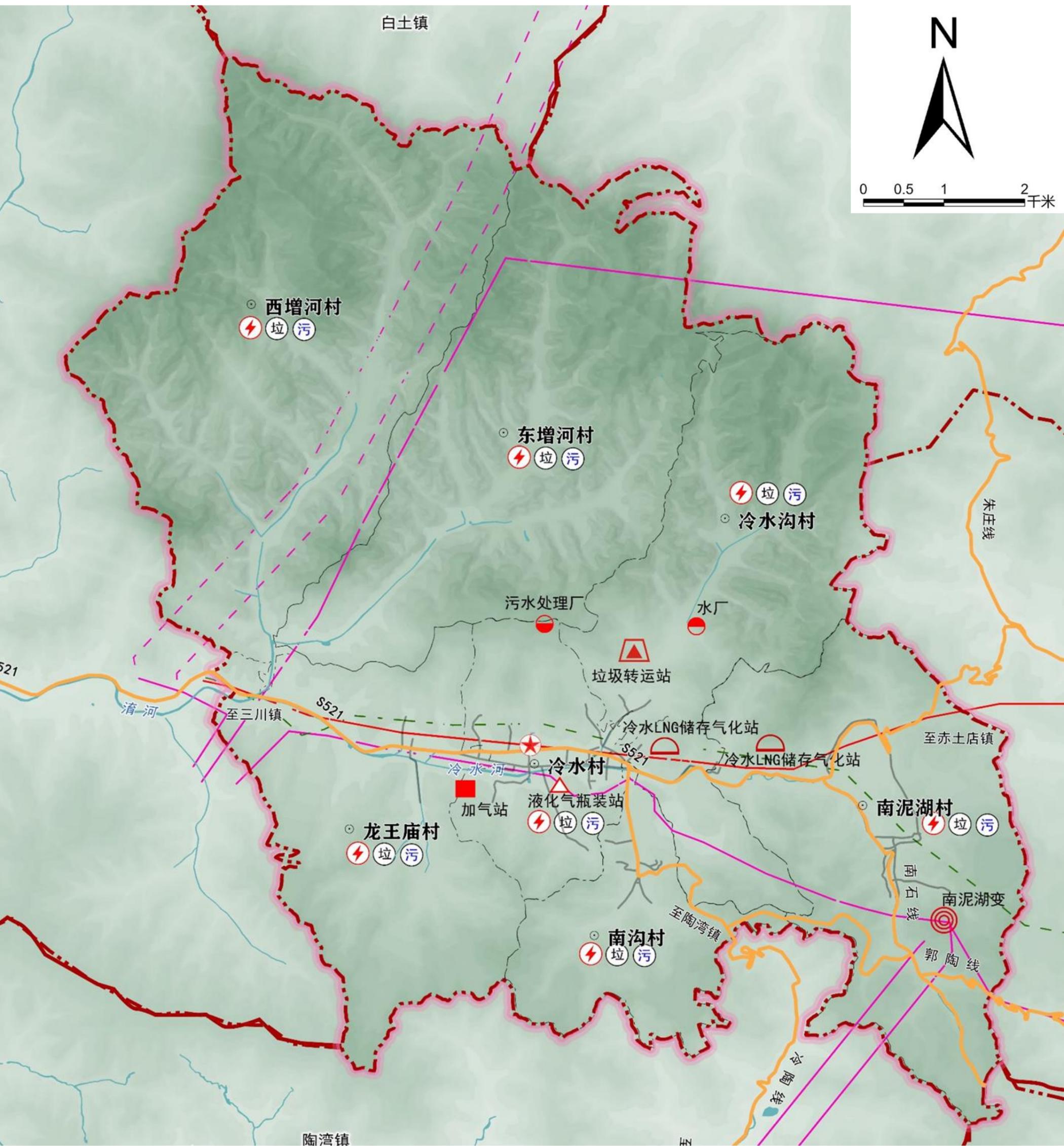
# 4.1 综合交通规划

按照**高效便捷、衔接顺畅、绿色出行**等原则，在冷水镇构建以**省道等干线公路为骨架，县道和乡道为基础，农村公路为补充**的安全便捷、内畅外达、智慧高效的综合交通体系，支撑城镇建设和旅游发展。



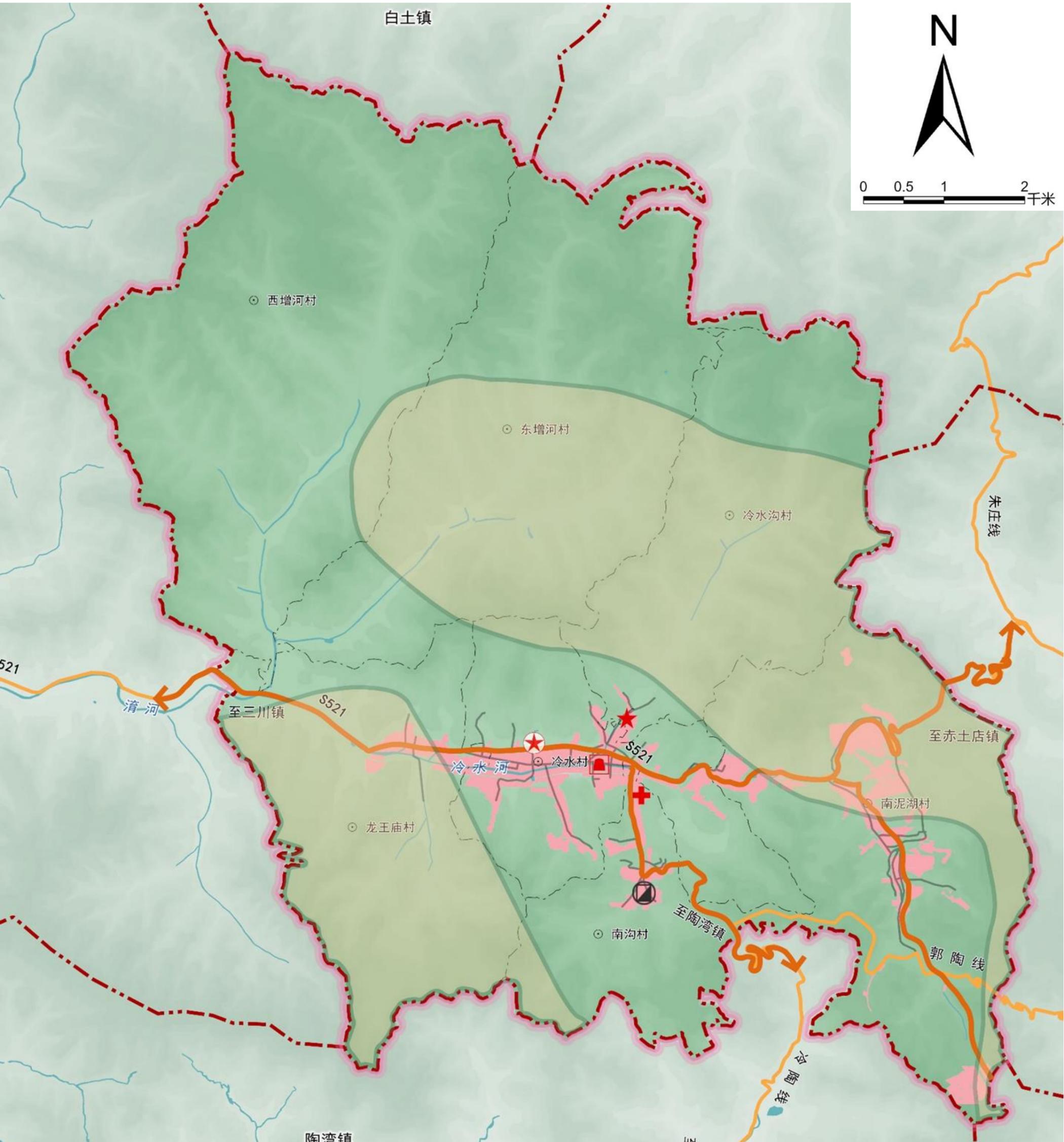
## 4.2 基础设施规划

立足冷水镇资源禀赋与发展定位以完善给水、排水、电力、通信、环卫等系统为重点，推进城乡一体化和公共服务均等化，全面提升镇域综合承载能力与居民生活品质。



## 4.3 综合防灾减灾规划

规划坚持“预防为主、防抗结合”的方针，重点防范地质灾害、洪涝灾害、森林火灾及极端天气影响，完善监测预警和应急指挥体系，全面提升全镇防灾减灾和应急处置能力，保障居民生命财产安全与社会稳定。





# 伍

## 镇区规划

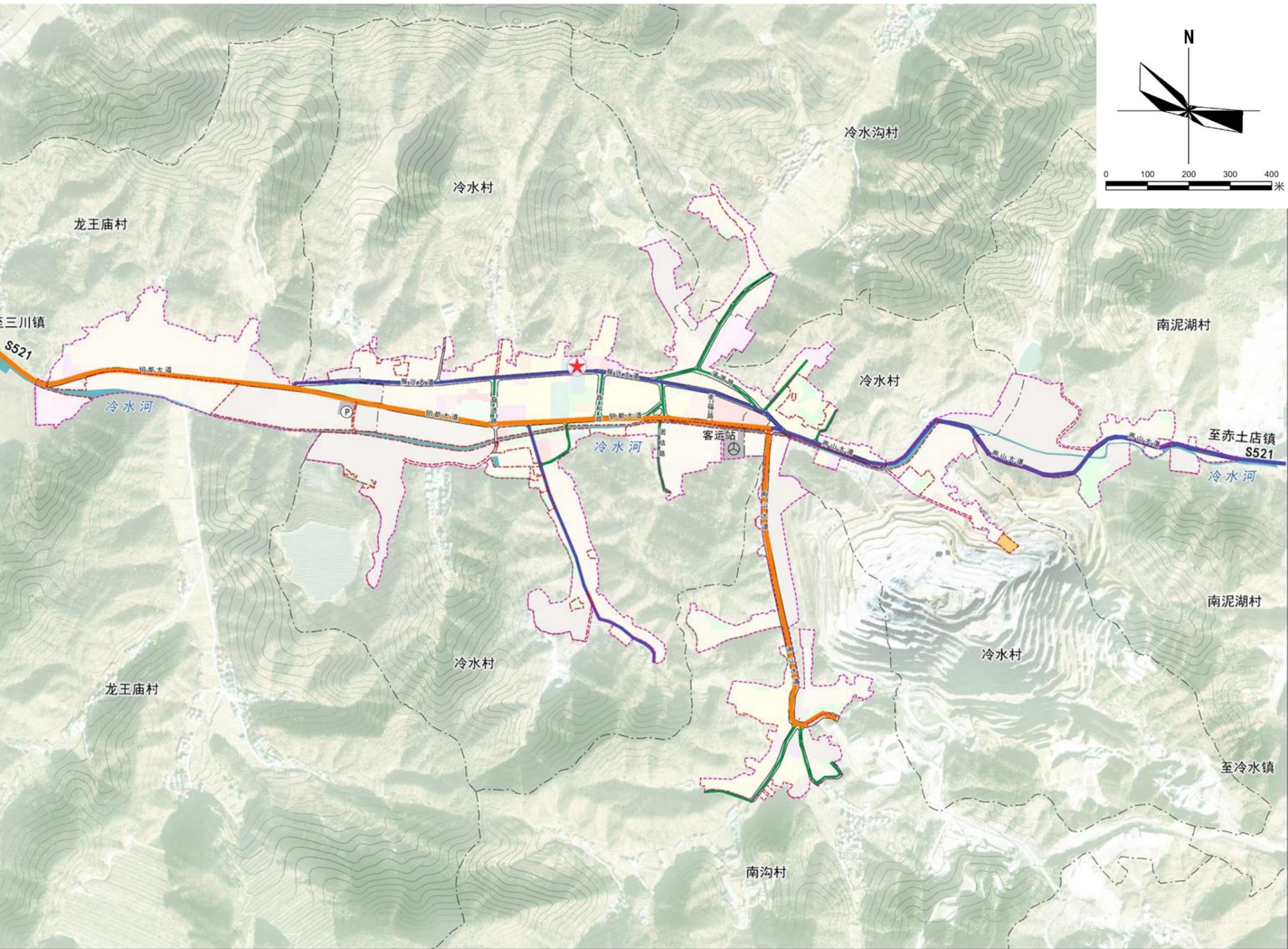
5.1 综合交通规划

5.2 绿地与开敞空间

5.3 公共服务设施规划

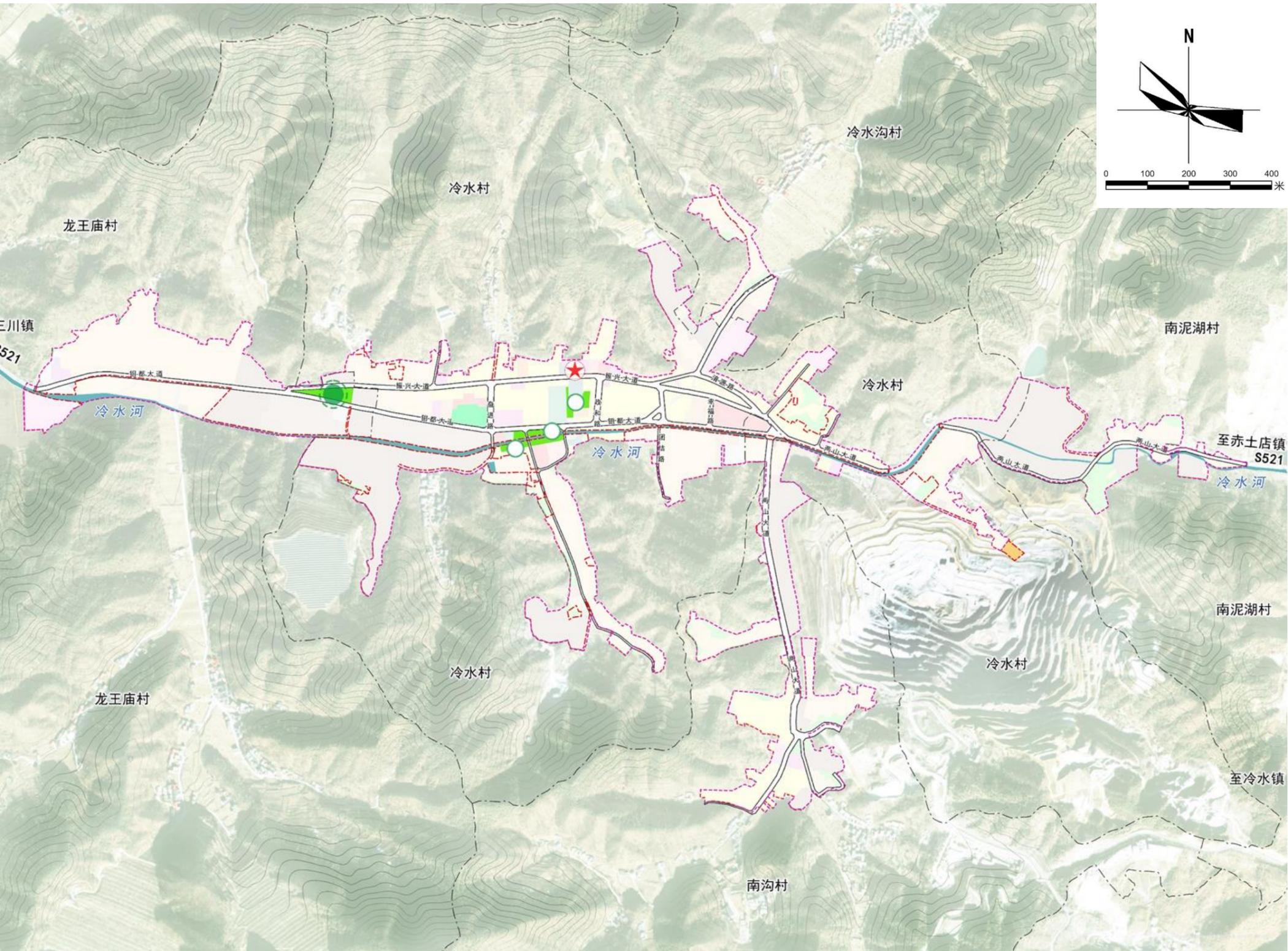
# 5.1 综合交通规划

构建“外联内畅、干支结合”的道路体系，优化与省道及周边乡镇的连接通道，完善镇区主次干道、支路及慢行系统。



## 5.2 绿地与开敞空间规划

营造山水生态格局为核心，结合河流走廊、山体绿化和居住区公园，形成“廊、园、点”结合的绿地系统，提升镇区生态功能与景观品质，构建宜居宜游的生态人居环境。



# 5.3 公共服务设施规划

规划坚持均衡布局和便利可达原则，完善镇级综合服务中心、卫生院及养老服务设施，合理布设社区商业、邮政、电信等便民设施，保障居民多样化公共需求，推动镇区公共服务体系高效化与现代化发展。

