

栾川县狮子庙镇国土空间总体规划
(2021-2035 年)
征求意见稿

狮子庙镇人民政府

栾川县狮子庙镇国土空间总体规划

(2021-2035 年)

主要内容

一、规划范围与期限

规划范围为栾川县狮子庙镇行政辖区内的全部国土空间，分为镇域和镇政府驻地两个空间层次。

镇域规划范围：狮子庙镇行政辖区面积 275.64 平方公里，涉及 21 个行政村（社区）。

镇政府驻地规划范围：镇政府驻地涉及狮子庙社区，规划范围面积 89.84 公顷。其中城镇开发边界内面积 39.58 公顷。

规划基期年为 2020 年，期限为 2021-2035 年。其中，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

贯彻落实国土空间总体规划、分区规划对狮子庙镇战略格局及主体功能区定位，积极与栾川县国民经济与社会发展规划相衔接，切实发挥狮子庙镇生态优势，结合自身资源禀赋。

以“经济生态化，生态经济化”为导向，优化产业结构，发展地域优势特色农业，特色农产品加工，叫响“水镇农耕”新品牌，培育乡村休闲旅游新产业，提升农业生产服务能力；发展休闲康养旅游，乡村旅游再升级，在“王府竹海”、

“高山渔村”的基础上，打造出“康养城镇”、“水车溪谷”等一批新名片，将狮子庙镇打造为：熊耳山重要生态屏障、北川旅游服务重要节点、高山渔村农旅融型城镇。

2.发展目标

2025 年目标

生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，水、森林、矿产等资源得到合理开发和保护，传统历史文化得到保护、传承和弘扬，美丽乡村建设深入开展，公共基础设施、人居环境有效改善，安全保障体系不断健全，绿色生态屏障更加巩固。

2035 年目标

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，生态空间和谐共生、生产空间集约高效、生活空间美丽宜居；推动生态旅游服务业、生态旅游产业、休闲文旅产业全面发展，城镇功能更加完善；建成北川旅游服务节点、熊耳山生态旅游重要基地，打造为高山渔村、竹海康养度假首选地。

三、发展规模与指标体系

1.人口规模

至 2035 年，狮子庙镇镇域常住人口 0.89 万人。其中，镇区常住人口 0.26 万人，常住人口城镇化率达 29.21%。

2.建设用地规模

规划至 2035 年，城乡建设用地总量控制在 446.79 公顷，其中，城镇建设用地总量不超过 40.58 公顷，村庄建设用地

总量不超过 406.21 公顷。

3.规划指标体系

强化底线管控，落实上位传导，建立规划指标 17 项，其中约束性指标 6 项，预期性指标 11 项。(详见附表)

序号	指标项（单位）	指标属性	指标层级	基期年	2025 年目标值	2035 年目标值
空间底线						
1	耕地保有量（公顷）	约束性	全域	1203.73	≥1203.73	≥1203.73
2	永久基本农田保护面积（公顷）	约束性	全域	-	≥1006.29	≥1006.29
3	生态保护红线面积（公顷）	约束性	全域	4143.28	≥4143.28	≥4143.28
4	城镇开发边界规模（公顷）	约束性	全域	-	≤40.58	≤40.58
5	村庄建设边界规模（公顷）	约束性	全域	427.69	≤406.21	≤406.21
6	自然保护地面积占国土面积比例（%）	预期性	全域	-	≥0.75	≥0.75
空间结构与效率						
7	常住人口数量（万人）	预期性	全域	0.74	0.87	0.89
			城镇开发边界范围	0.16	0.23	0.26
8	常住人口城镇化率（%）	预期性	全域	21.27	26.44	29.21
9	人均城镇建设用地面积（平方米）	预期性	全域	20.10	46.64	45.60
			城镇开发边界范围	-	176.43	156.08
10	人均应急避难场所面积（平方米）	预期性	全域	-	≥1	≥1.5
			城镇开发边界范围	-	≥1	≥1.5
空间品质						
11	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率（%）	约束性	城镇开发边界范围	85	90	95
12	人均体育用地面积（平方米）	预期性	城镇开发边界范围	-	≥1.00	≥1.20
13	人均公园绿地面积（平方米）	预期性	城镇开发边界范围	-	-	8.30

14	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	预期性	全域	5.2	7.2	7.1
15	农村生活垃圾处理率（%）	预期性	全域	95	100	100
16	城镇污水处理率（%）	预期性	城镇开发边界范围	90	100	100
17	农村无害化卫生厕所普及率（%）	预期性	全域	78	100	100

四、国土空间总体格局

1. 落实耕地和永久基本农田保护红线

以确保粮食安全为目标，坚持耕地保护优先、数量与质量并重，实行最严格的耕地保护制度，确保耕地实有面积基本稳定、质量不下降。

落实上位规划下达的耕地与永久基本农田保护目标。狮子庙镇耕地保护目标不低于 1203.73 公顷，永久基本农田保护目标不低于 836.48 公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际划定永久基本农田面积 1006.29 公顷。

2. 落实生态保护红线

落实上位规划下达的生态保护红线面积 4143.28 公顷。主要分布在镇域北部；生态红线主要涉及熊耳山生物多样性、水源涵养生态功能区。

3. 落实城镇开发边界

落实上位规划划定的城镇开发边界，狮子庙镇城镇开发边界面积 40.58 公顷，范围涉及狮子庙社区 35.80 公顷、罗村 3.78 公顷、红庄村 0.31 公顷和朱家坪村 0.69 公顷，全部为城镇集中建设区。

城镇建设用地均分布于镇政府驻地周边，严控新增城镇

建设用地，推动城镇紧凑发展和节约集约用地，促进城镇建设向开发边界内集聚。

4.核准落实洪涝风险控制线

落实洪涝风险控制线划定成果，狮子庙镇洪涝风险控制线主要涉及小河、北川河。

5.核准落实矿产资源开采保护线

落实矿产资源控制线划定成果。狮子庙镇主要涉及 2 处矿产资源重点开采区。栾川红庄-元岭矿区金矿，占地面积 1454.07 公顷，分布于山岔村、张岭村、山前村、罗村、狮子庙社区、红庄村、孤山村；栾川栗子沟银矿，占地面积 89.10 公顷，主要分布在山岔村。

6.划定村庄建设边界

狮子庙镇划定村庄建设边界面积为 404.95 公顷。预留暂不上图落位的村庄建设用地面积 1.26 公顷，通过台账进行管理，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农业一二三产融合产业等用地。

五、国土空间总体格局

1.落实主体功能区战略

落实栾川县国土空间规划中狮子庙镇“生态功能区”的主体功能区战略定位。

2.建全域国土空间格局

落实栾川县国土空间规划对狮子庙镇空间发展的要求，结合狮子庙镇生态与文化资源，依托王府竹海景区和狮子庙

高山水镇商业街区辐射带动机遇，着力打造“一带两心五区六沟域”全域空间格局。

“一带两心五区六沟域”：一带为高山水镇滨水文化旅游带；两心为高山水街商业中心、王府沟游客综合服务中心；五区为中草药特色农业发展区、水库生态休闲度假区、高山水镇康养度假区、鱖鱼特色养殖休闲度假区、矿业发展区。

（1）一带

依托狮子庙山水资源、小河流域生态廊道。充分利用狮子庙沿线生态资源、旅游资源、农业资源，整合沟域特色种植业；同时加强沿河两侧村庄之间的联系，植入休闲农文旅服务功能。打造狮子庙高山水镇滨水文化旅游带，凸显生态特色，挖掘文化资源，植入文化创意、文化旅游等多种功能，串联王府沟景区、朱家村旅游度假区，实现区域协同发展。实现狮子庙镇乡村地区全面振兴。

（2）两心

高山水街商业中心：依托镇区高山水镇旅游商业街区较大的发展规模、较强的经济实力、便捷的交通条件、成熟的服务配套。将高山水镇行政商旅综合服务作为发展引擎，辐射带动狮子庙镇乡村地区全面发展。

王府沟游客综合服务中心：围绕王府沟游客服务中心区域，打造山水康养、竹林民宿旅游目的地，提升旅游服务设施配套，发挥山水观光、生态休闲、康养度假等旅游服务功能，带动区域内旅游产业升级提质。

（3）五区

中草药特色农业发展区：优化农业产业布局，以“一沟一色”为理念，结合土地、山水资源、人口等现状，以农业产业为根基，以休闲旅游产业为主导，构建“中药+羊肚菌+旅游”的功能体系，高质量发展以连翘种植为主，玉米、羊肚菌种植为辅的特色农业产业。推行发展优质中药材产业，着力发展山岔村、西羊道村、东羊道村、孤山村、三关庙村、坡前村、许沟村连翘种植产业，同时发展高山玉米、香菇、羊肚菌等食用菌基地。

水库生态休闲度假区：围绕罗北川水库、南沟门兼顾中药材种植及圪僚沟自然环境，发展水库生态休闲度假区。鼓励发展庭院经济，建设滨水休闲农庄，以高效开发利用农村闲置房屋、庭院资源为主线，鼓励充分利用房屋、庭院，建立手工艺品、文创产品家庭作坊。

高山水镇康养度假区：确立的“游王府竹海、品虹鳟鲜鱼、听高山流水、购水镇农耕”发展思路，整合王府竹海、高山渔村等特色旅游资源，着力推进全域旅游品牌化建设。依托水系商业街开发招商，不断丰富文旅内涵。依托王府竹海“4A级旅游景区”招牌，深挖王府传说、秦王山寨、东幢百宝箱传说等历史文化资源。深入开展水镇古街招商引资，做深做细做活文创产业，以文化旅游项目为重点，打造高山水镇特色品牌。

冷水沟在原有“高山渔村”的基础上，积极发展康养产

业，确保康养中心、秦舍民居、恒境滴翠湾等项目落地，打造康养产业新名片；王府沟充分利用好王府竹海 4A 级景区优势，引导传统农家宾馆向精品民宿转型，打造和培育一批精品民宿。

鳟鱼特色养殖休闲度假区：瓮峪沟根据丰富的水资源优势，打造瓮峪、长庄沿线冷水鱼观赏体验园，对公路沿线部分民居进行改造，打造豫西精品民宿。形成“一沟一色、一线四区”的旅游发展空间格局，打造“小镇+廊道+板块”为主体的全域旅游发展新格局。

矿业发展区：依托白石崖村、五肩头村钼业选矿产业发展基础，提升选矿工艺，加速矿业工业产业升级。

（4）六沟域

北川水库生态旅游沟域经济发展带、冷水沟康养沟域经济带、王府竹海文旅沟域经济带、高山玉米休闲农庄沟域经济发展带、连翘中草药种植夜色经济沟域经济发展带、鳟鱼谷特色农旅沟域经济发展带。

3.构建“一廊、一带、三区”的生态空间结构

综合各生态要素现状及生态安全格局，构建狮子庙镇乡村地区“一带三区”的生态空间结构。

一带：依托狮子庙白河流域生态廊道湿地打造生物多样性廊道。以保护和修复水生态系统、湿地生态环境、生物多样性为重点，逐步改善河道两侧生态环境。

三区：划定南部矿山生态修复区、中部水土流失保护修

复区、北部生态环境修复保护区。

六、规划分区与管控

1.生态保护区

规划至 2035 年，划定生态保护区范围面积 4143.28 公顷，占镇域总面积的 15.03%。生态保护红线全部划入生态保护区内，主要分布在南部山区。

生态保护区按照生态红线管理要求进行严格保护，实施正面清单管理，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严禁开展与其主导功能定位不相符合的开发利用活动，已有开发建设行为逐步引导退出。

2.生态控制区

加强生态保护，需要予以保留原貌，开展生态保育和生态建设的区域。狮子庙镇划定生态控制区面积 19787.31 公顷，约占镇域国土总面积的 71.78%。主要位于镇域生态保护极重要的山区。

生态控制区以生态保护与修复为主，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。生态控制区内原有的各种不符合生态保护和防洪安全要求的生产开发活动应当逐步退出，并进行生态修复。

3.农田保护区

为维护粮食安全，永久基本农田相对集中需严格保护的

区域。狮子庙镇划定农田保护区面积 1006.29 公顷，约占镇域国土总面积的 3.65%。。

农田保护区内从严管控非农建设活动，鼓励开展高标准农田建设和土地综合整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

4.乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。狮子庙镇划定乡村发展区面积 1239.05 公顷，约占镇域国土总面积的 4.50%。并进一步细化至二级分区。

（1）村庄建设区

村庄建设区是规划相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设发展需要实行规划控制的区域。狮子庙镇划定村庄建设区面积 404.95 公顷，约占镇域国土总面积的 1.47%。实行建设用地总量控制，新增需求可在县或镇统筹。重点提升村庄公共服务水平，允许宅基地、公共服务设施、公用设施、农产品加工仓储、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产生活相关的用途；原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。

（2）一般农业区

一般农业区是以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。主要包括永久基本农田保护区外的耕地、园地、农业设施建设用地及其他农用地。狮子庙镇划定一般农业区面

积 213.31 公顷，约占镇域国土总面积的 0.82%。

一般农业区内的耕地优先用于粮食、棉、油、糖、蔬菜等农产品生产，需保持其耕作层不被破坏，鼓励开展土地整治，提升耕地质量。严格管控一般耕地转为其他农用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必须的配套设施建设。

（3）林业发展区

优化林业发展空间布局，促进生态平衡与可持续发展，狮子庙镇划定林业发展区面积 619.61 公顷，约占镇域国土总面积的 2.20%。

林业发展区内鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量，确定林地用途和使用的限制条件，保持林业用地面积的动态平衡，防止林木的过度砍伐和浪费。林业发展区内的经济林地鼓励推行集约经营、农林复合经营，在法律允许的范围内合理安排各类生产活动。

4.城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围。狮子庙镇划定城镇发展区面积 40.58 公顷，约占全域国土总面积的 0.15%，均集中在镇政府驻地，并进一步细化至二级分区。

鼓励优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用。城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方

式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。

5. 矿产能源发展区

规划至 2035 年，狮子庙镇矿产能源发展区总面积为 1347.00 公顷，占镇域面积的 4.89%，主要分布在山岔村、张岭村、山前村、罗村、狮子庙社区、红庄村、孤山村。

所有能源开发活动都必须遵守国家相关的法律法规，包括环境保护法、土地管理法等，确保合法合规进行。建立健全监管机制，对能源发展区的实施情况进行动态监控，确保各项规定得到有效执行，及时调整和完善相关政策措施。

七、产业发展布局

根据《栾川县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，定位狮子庙镇为西北川旅游服务节点，以高山渔村为特色的农旅型城镇。

以“经济生态化，生态经济化”为导向，优化产业结构，发展地域优势特色农业，特色农产品加工，叫响“水镇农耕”新品牌，培育乡村休闲旅游新产业，提升农业生产服务能力；发展休闲康养旅游，乡村旅游再升级，在“王府竹海”、“高山渔村”的基础上，打造出“康养城镇”、“水车溪谷”等一批新名片。

结合镇域内各村庄的地理环境、特色产业及发展特点，将狮子庙镇发展方向规划为“北农旅、南矿业、中康养、西休闲、东特色”的产业发展格局。

北农旅：北部依托熊耳山地方级地质公园、河重要生态资源结合高山玉米、连翘种植，发展中草药特色生态农业，带动北部山区乡村振兴。

南矿业：南部依托现有采矿选矿产业基础，以生态保护修复为基础，发展矿业工业。

中康养：中部依托狮子庙镇高山水镇商业街区、朱家村滴翠峪康养度假区、王府竹海康养旅游度假区。

西休闲：西部依托北川水库、小河流域滨水休闲，发展特色水文化休闲度假区，带动罗村村、许沟村乡村经济发展。

东特色：东部以连翘等中药材种植、鳟鱼特色养殖产业为基础，探索特色沟域经济新发展模式；重点发展以鳟鱼谷度假区、长庄民宿集群、冷水鱼庄园、朱家坪水上漂流为核心的特色农文旅度假区，培育鳟鱼养殖、农特产品加工销售、鳟鱼养生餐饮于一体化特色鳟鱼产业基地，带动东部乡村沟域经济发展。

基于自身生态优势、特色连翘中草药种植、高山玉米、鳟鱼养殖，王府沟旅游度假区、高山水镇商业街区、朱家村康养度假区辐射带动，构建“1+2+6”大产业发展体系。

“1”高山水镇滨水文化旅游带。

“2”高山水街商业中心、王府沟游客综合服务中心。

“6”北川水库生态旅游沟域经济发展带、冷水沟康养沟域经济带、王府竹海文旅沟域经济带、高山玉米休闲农庄沟域经济发展带、连翘中草药种植夜色经济沟域经济发展带、

鳊鱼谷特色农旅沟域经济发展带。

八、村庄布局规划

1.村庄分类和布局

衔接上位规划确定的村庄分类，结合乡村资源禀赋与发展基础，确定村庄类型，引导差异化发展。全镇共 21 个行政村参与分类，其中城郊融合类 3 个行政村、集聚提升类 1 个行政村、特色保护类 4 个行政村、整治改善类 12 个行政村、搬迁撤并类 1 个行政村。

引导城郊融合类村庄城乡资源共享，建设特色文化村落；狮子庙镇城郊融合类村庄 3 个，分别为狮子庙社区、罗村、朱家村。以“严格保护、永续利用”为原则，深入挖掘村庄历史文化价值，推动村庄产业与镇区联动发展，补充基础设施短板，改善村庄人居环境，引导村庄特色化发展。

引导集聚提升类村庄资源整合，激活村庄特色产业发展，狮子庙镇集聚提升类村庄 1 个，为三关庙村鼓励村民积极参与、自主保护，建设文化底蕴与自然风光交相辉映的美丽乡村。促进特色农业与文化旅游等相关产业有机结合，提升村庄产业发展活力，

引导特色保护类村庄以保护为基础，发展文旅产业，特色保护类村庄 4 个，分别为南沟门村、王府沟村、瓮峪街村、朱家坪村。

引导整治改善类村庄自我提升，促进村庄基础设施提升，狮子庙镇整治改善类村庄 12 个，分别为许沟村、西羊道村、

东羊道村、坡前村、山岔村、张岭村、孤山村、山前村、五肩头村、长庄村、红庄村、三联村。

引导搬迁撤并类村庄有序搬迁，异地就业安置，狮子庙镇搬迁撤并类村庄 1 个，为白石崖村。

2.城乡生活圈

坚持保基本和提品质统筹兼顾，加快城镇社区品质提升：促进农村社区融合完善，构建“城镇级-乡村级”二级生活圈，提供均衡合理的基本公共服务。

九、支撑保障体系规划

1.综合交通

铁路方面依托卢宝铁路；高速公路方面依托永灵高速、国道 344，省道 249 形成狮子庙镇主要对外交通。

县道方面依托朱三线，打造镇域东西向主要通道。

乡村道路方面，以“四好农村路”为基础，村村通道路为补充，将镇域内所有村庄串联，形成完善的道路网体系。

规划一方面加快实施 G344 东灵线栾川秋扒至皮皮岭段改建工程；另一方面适时推进镇域主要乡道和村道提质改造，建立畅达周边乡镇、联通各村的综合交通体系，提升道路质量和通行能力。同时加强完善道路标识系统建设，推进旅游公路建设，促进镇域经济高质量快速发展。

规划提升 2 处加油站。按照国家、省、市相关要求，引导加油站增加复合功能，鼓励增加加氢、充电等功能。

2. 市政公用设施

(1) 供水设施

建设与城乡发展相适应的安全、高效、水质稳定达标的供水系统。

预测至 2035 年，城乡居民综合用水量约 1100 立方米/日。

狮子庙现建成水厂 2 处，分别为狮子庙镇水厂，水源为狮子庙水库，设计供水规模 500 吨/日、狮子庙镇王府沟水厂，水源为狮子庙镇庙沟河水源，设计供水规模 150 吨/日。

同时向镇政府驻地周边有条件的居民点延伸供水管网，实现城乡集中供水；村庄地区实施饮水安全巩固提升工程，按照河南省《农业与农村生活用水定额》规定的农村生活用水定额核定乡村供水厂规模，村庄以单村集中供水为主，鼓励有条件的村庄联合建设，实现自来水全覆盖供应。

村庄供水应满足用水量 and 水质要求。在水厂及各取水点周围划定水源保护区。加强水源地周边环境保护，防止污染、乱开采地下水造成水量不足，或引起不同含水层水质混合，造成饮用水有害物质超标。

(2) 排水设施

镇政府驻地及有条件的村庄逐步实现雨污分流的排水体制，城镇污水集中处理应逐步达到 100%，乡村污水设施覆盖率达到 90%以上。污水处理厂尾水应符合国家《农田灌溉水质标准》。预测至 2035 年，城乡居民总污水量约 916 立方米/日。

坚持适当集中与分散处理相结合的原则，加强污水处理设施建设，扩建现状狮子庙镇中心小学新校区东北侧马超营污水处理厂，污水处理规模达到 700 立方米/日。将镇政府驻地和周边临近农村的污水纳入城镇污水处理厂集中处理，污水处理厂满足同步实施再生水设施的要求。

对于乡镇污水处理厂不能覆盖的部分农村地，单独建设污水处理设施对村庄污水进行处理，无条件的则应采用化粪池、生活污水净化沼气池等方法进行处理。

雨水排放尽量利用自然地形，充分考虑竖向规划重力流排水，规划居民点内暗渠排放，雨水就近排入附近沟渠。

（3）供电设施

划预测至 2025 年镇域总用电量达到4170 万千瓦时，至 2035 年镇域总用电量达到4350 万千瓦时。

保留狮子庙镇现有 1 座 35KV 变电站、1 座 110KV 变电站，电源来源于 220KV 栾川西变，往东至嵩县 110KV 大章变。

提前预留高压廊道，35-110 千伏电压等级保护范围为导线边线延伸距离 10 米，10 千伏电压等级保护范围为导线边线伸距离 5 米。电力电缆线路保护区为地下电缆线路地面标两侧各 0.75 米所形成的两平行线区域。且 110 千伏高压线走廊宽度不小于 25 米，35 千伏高压线走廊宽度不小于 20 米。

（4）通信设施

2025 年，全镇固定电话总量达到 4150 线，移动电话用户达到 7500 卡号，宽带用户达到 2450 户。至 2035 年，全镇固定电话总量达到 4350 线，移动电话用户达到 8450 卡，宽带用户达到 3500 户。

加快 6G、人工智能、移动通信网建设，持续提升农村宽带网络覆盖面，实现广播电视、光纤宽带 100% 入户，形成以管道光缆为主通道，光交接、光接入为主要组网方式的传输系统，提高通信设施共建共享水平，提升网络保障能力。

（5）邮政设施

提高邮件运输能力、内部处理能力和计算机应用能力，增强全网综合通信能力。现状邮政网络基础上调整邮政设施布局，扩大邮政服务面积，保留现状邮政局所，促进邮政分拣中心和邮政物流配送中心建设，建成局所布局合理、技术先进、功能齐全、迅速方便的邮政网。

（6）燃气设施

规划以 LNG 作为气源，在镇政府驻地周边适宜区域选址建设 LNG 供应充能站，经调压后通过中压管道向镇政府驻地及周边农村地区供气，同时以瓶装液化石油气为补充备用。

则预测至 2025 年乡镇燃气年用气量为 28.17 万立方米，2035 年乡镇燃气年用气量为 55.42 万立方米。规划采用中压一级压力级制，整个系统采用中压输气、中压配气，箱式和柜式调压相结合的调压方式。规划管径采用 DN160-DN200，

在安全供气、合理布局的前提下，管网尽量靠近负荷中心，尽量减少跨越工程。

输气管道及附属设施保护范围，低压和中压输配管道及附属设施，应为外缘周边 0.5 米范围内的区域；次高压输配管道及附属设施，应为外缘周边 1.5 米范围内的区域。

（7）环卫设施

实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处理，采用“户分类、村收集、镇转运、县集中处理”的垃圾转运系统模式，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%，乡村生活垃圾无害化处理率达到 100%以上，医疗及危险固体废弃物等特种垃圾无害化处理率达到 100%。预测至 2025 年垃圾处理总规模达到 5.04 吨/日；至 2035 年预测垃圾处理总规模达到 5.53 吨/日。

规划保留现有现状有 1 座垃圾填埋场 1 处，位于狮子庙村西侧山上，占地面积 15 亩。

规划垃圾中转（压缩）站 1 处，位于镇区北部，占地面积 3.54 亩，容量 20 立方米，服务范围为全镇，配套环卫车辆保养场，设置环卫停车场，每辆大型车辆用地面积不超过 300 平方米。

政府驻地公共厕所的服务半径宜为 300-500 米。主要街道按标准二类厕所设置，对外开放游览点及繁华街道按标准一类厕所设置，每座建筑面积 30-80 平方米；镇域各行政村结合绿地、广场设置公厕。

垃圾逐步实施袋装化，在镇政府驻地应摆放垃圾箱（桶），服务半径 50-80 米设置一处；村庄垃圾收集点村内设置间距为沿村庄道路每 10 户设置一处。

3.公共服务体系

（1）行政管理设施

划保留现状镇政府驻地的机关团体用地，兼顾便民服务中心，形成行政服务中心。各行政村结合村委会形成便民服务中心，包含“两委”办公、服务大厅、消防救援小组、急物资储备等功能。各个自然村设置邻里驿站，包含便民服务点、党群服务点等功能，提供个性化服务。

（2）文化设施

优化城乡文化设施资源配置，积极建设层次分明、满足不同需求的文化设施，构建乡镇-村级二级文化设施体系，提升基层综合性文化服务中心功能。

规划保留 1 处文化活动设施，狮子庙镇文化广场，位于醒狮山公园，占地面积 2600 平方米。

各行政村（社区）综合配建文化活动室（广场）、农家书屋、老年活动室等村级文化设施功能，村域面积较大或集中居民点较分散情况下可结合基层村多点设置，鼓励有民俗文化特色的村庄设置特色民俗活动点，有条件的村庄可设置红白喜事厅。

（3）教育设施

加快城乡教育设施均衡发展向优质发展提质转变。不断巩固提高“两基”水平，推进基本公共教育均等化。鼓励利

用已有教育设施资源，向学、幼前教育和老年教育延伸，实现全年龄段教育体系。

规划保留镇政府驻地初中 1 所，13 个教学班；小学 2 所，25 个教学班，幼儿园 1 所 6 个班级。规划保留狮子庙镇初级中学、狮子庙镇中心小学、狮子庙镇小学、狮子庙镇中心幼儿园，根据镇村体系布局，对现有的学校进行整合、积极引导小学、初级中学向镇区集中。

（4）体育设施

以发展群众体育运动为重点配置基层体育设施，构建镇级-村级两级体育设施体系，构建覆盖城乡、优质均衡、层次分明的公共体育服务体系。

镇政府驻地扩建现状 1 处体育场地，位于醒狮山公园东侧，占地面积 0.25 公顷，包含篮球场、羽毛球场、健身广场等功能，并结合规划绿地设置小型体育健身设施，满足居住片区居民锻炼、娱乐的需求。

其他各行政村（社区）配建健身广场，旅游型村庄可设置健身步道；各个自然村应配备相应的健身器材。

（5）医疗卫生设施

规划进一步健全镇级-村级二级医疗卫生服务体系，提高乡镇公共卫生服务水平，保障医疗卫生设施用地需求，规划期末每千人口床位数不低于 7.1 张。

镇政府驻地重点提升现状 1 处卫生院，为狮子庙镇卫生院。加强镇卫生院服务规模和能力，完善防疫站功能，完善

社区级医疗卫生设施；镇域各村（社区）加强标准化卫生室建设，兼顾满足基层防疫功能要求，标准化卫生室建筑面积不低于 80 平方米。

（6）社会福利设施

规划建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，逐步扩大养老机构护理型床位供给。

规划保留 1 处狮子庙镇敬老院，重点提升现状敬老院设施服务水平，配套室内外活动设施，发展普惠型养老服务。

各个行政村（社区）设置老年日间照料中心，为老年人提供餐饮、文娱等日托服务。至 2035 年，人均养老服务设施用地不少于 0.2 平方米。

构建现代殡葬设施服务体系，推进公益性墓地建设，安排不少于 50 亩的农村公益性公墓。

十、历史文化保护与景观风貌塑造

重点保护狮子庙镇镇域内 1 处市级文物保护单位三联丛葬洞遗址、2 处县级文物保护单位：抗日民歌石刻、狮子庙罗村战国铲币窖藏。

保护和传承保护和传承狮子舞、洛阳高跷曲子等非物质文化遗产，保护和传承传统文化，使民间文化、传统工艺和地方物产得以继承、发扬和传播。

挖掘非物质文化遗产的历史、文化和科学价值，保护乡土文化，重点保护和传承传统地名、特色饮食、地方特色艺术等非物质文化遗产，继承和弘扬中华民族优秀传统文化。

开展非物质文化遗产的普查、申报、认定、登记、保存、推广、传播等工作，完善非物质文化遗产保护机制。充分挖掘民间传说、历史故事等地方非物质文化遗产的特色价值，保护、传承和发扬地方传统技艺。

深入挖掘历史文化遗迹的价值、特色与内涵，保护历史文化遗产及其历史环境的真实性、完整性，继承和弘扬地方优秀传统文化和非物质文化遗产；在保护基础上加强对各类历史文化遗产的研究阐释，多层次、全方位、持续性的挖掘历史故事、文化价值、精神内涵，以丰富的文化空间载体延续历史文脉。

统筹考虑村落肌理、建筑高度和建筑轮廓，营造与自然山水和谐相融、与历史文化交相辉映的村落风貌。

村民住宅原则上体现中原传统民居特色，采用当地土、木、石等乡村建材，丰富细部设计和装饰。改造为民宿或具备一定餐饮、住宿功能的村民住宅，在建造和装修方面，可以融入当地的传统建造工艺、文化符号和产业特色。鼓励采用低矮通透围墙并做艺术处理。

乡村地区分类差异化引导农村居民点建筑风格风貌，改造农村建筑外立面，美化民居周边环境，同时严格控制乡村地区新建建筑的高度、建筑体量、建筑密度以及建筑风貌，引导乡村地区科学开展乡村建设。

村民住宅建筑原则上不超过三层，严禁违规建设大体量别墅。

十一、镇政府驻地规划

镇政府驻地规划范围：镇政府驻地涉及狮子庙社区，规划范围面积 89.84 公顷。其中城镇开发边界内面积 39.58 公顷。

狮子庙镇城镇发展区面积为 40.58 公顷，占全域国土面积的 0.15%，主要位于镇区开发边界范围内。其中居住生活区面积 26.19 公顷，占全域国土面积的 0.10%，工业发展区面积 1.00 公顷，占全域国土面积的 0.004%，绿地休闲区面积 3.34 公顷，占全域国土面积的 0.01%，商业商务区面积 3.05 公顷，占全域国土面积的 0.04%，综合服务区面积 5.91 公顷，占全域国土面积的 0.02%，战略预留区面积 1.09 公顷，占全域国土面积的 0.004%。

1.用地布局规划

优化土地资源配置。优先保障民生服务，重点保障产业用地、公共服务设施用地。规划镇政府所在地城镇建设用地面积为 52.97 公顷。

（1）居住用地

优化生活空间布局，推动实施老旧片区更新，持续改善居住环境，增加人口容量。规划城镇住宅用地面积 22.90 公顷，占城镇建设用地的比例为 43.23%。

（2）公共管理与公共服务用地

加大各类公共管理与公共服务设施供给，进一步完善城镇综合服务功能。规划公共管理与公共服务用地面积 6.14

公顷，占城镇建设用地的比例为 11.59%。

（3）商业服务业用地

完善生活生产和旅游服务设施，丰富商业业态，提升服务品质，建设特色商业街，突出商贸服务职能。规划商业服务业用地面积 3.11 公顷，占城镇建设用地的比例为 5.87%。

（4）工矿用地

精准配置东西片区产业用地规模，保障产业发展空间，推进低效存量工业用地更新，支持土地多功能使用，提高土地利用效率。规划工业用地面积 0.86 公顷，占城镇建设用地的比例为 1.62%。

（5）交通运输用地

优化镇政府驻地对外交通联系和内部道路网络，完善干道和支路建设，提高城镇道路通达性。规划交通运输用地面积 13.46 公顷，占城镇建设用地的比例为 25.41%。

（6）公用设施用地

完善城镇各类公用设施，建设现代化市政基础设施。重点保障给排水、能源、防灾等公用设施用地。规划公用设施用地面积 0.97 公顷，占城镇建设用地的比例为 1.83%。

（7）绿地与开敞空间用地

增加绿地与开敞空间，提升城镇景观环境品质。以生活圈为理念，重点增加小微绿地和街头游园。规划绿地与开敞空间用地面积 2.92 公顷，占城镇建设用地的比例为 5.51%。

（8）留白用地

规划留白用地面积 2.60 公顷，占城镇建设用地的比例为 4.91%。

2.市政设施

预测至 2035 年最高日需水量约为 400 立方米/日。水源以地表水为主、地下水为备用水源。

预测至 2035 年污水量为 300 立方米/日。

规划雨水排放采用分区排放的方式，雨水就近排入小河，雨水管道尽量沿道路纵坡布置，雨水管径为 DN600-DN800。

预测至 2025 年镇政府驻地总用电量达到 1370 万千瓦时。至 2035 年镇政府驻地总用电量达到 1527 万千瓦时。

保留现状通信基站和电信局所，保证镇政府驻地内信号覆盖率达 100%。规划固定电话普及率为 50 部/百人，至 2035 年镇政府驻地固话需求量为 1300 门；有线电视按每户一终端控制，有线入户率为 100%；移动通信普及率为 90%。保留现有邮政支局，完善邮政基础设施的建设。在主要街道、商业街区以及科教文娱区建设邮政报刊亭，在居住区建设信报箱或信报收发室，加快新技术在邮政服务领域的推广和应用，调整业务结构和功能布局，提高服务能力。

预测至 2025 年乡镇燃气年用气量为 8.73 万立方米，2035 年乡镇燃气年用气量为 23.05 万立方米。规划在镇政府驻地新建 1 处 LNG 储气站，经调压后通过中压管道向镇政府驻地及周边农村地区供气，同时规划瓶装液化石油气灌装站 1 处。

预测至 2035 年垃圾总量达到3.52 吨/日。规划新建一处垃圾压缩转运站，结合村庄建设边界拟建于镇区北侧，日处理能力不低于 4.00 吨，占地面积不低于2500 平方米，配套建设环卫管理站。

结合公园绿地、主要道路、集中居住区、公共建筑布置公共厕所 3 处。垃圾收集箱设置间距商业街区宜为20-50 米，交通干道宜为 50-80 米，一般道路宜为 80-100 米，居住区主要道路宜为 100 米左右。

3. 公共服务设施配置

规划镇政府驻地形成 1 个 15 分钟生活圈，2 个 5-10 分钟生活圈，两个层级城镇社区生活圈服务体系。

保留镇政府驻地现状镇政府、派出所、财政所、国土资源所、税所等现状机关团体用地，规划机关团体用地面积 1.36 公顷。

规划保留狮子庙镇镇区文化设施一处，位于狮醒山公园南侧，占地面积 900 平方米。

规划保留现有中学 1 所，中心小学 1 所，幼儿园 1 所，教育用地面积为 3.27 公顷。

规划结合村庄建设边界提升一处 1 处镇级体育中心，位于位于狮醒山公园东侧，为综合运动场地，兼具比赛等功能，占地面积 2500 平方米，并具备大空间球类活动、乒乓球、体能训练等用房，增设篮球场、排球场、5 人制足球场等设施。同时结合社区生活圈依托公共绿地和广场分散布置体育

健身设施。

保留现状狮子庙镇卫生院，规划 1 处人民医院；医疗卫生用地占地面积 0.94 公顷。规划至 2035 年，狮子庙镇医院床位数按不低于 7.1 床/千人标准设置。

规划改扩建现状狮子庙镇养老院，位于镇区北侧，占地面积 2300 平方米；居住小区结合社区老年活动室补充完善社区养老衣服务设施。

4. 四线划定与管控

(1) 黄线

将镇政府驻地范围内通信站、污水处理厂、变电站、垃圾压缩转运站、消防站、供燃气站等重大基础设施用地划定为黄线，共划定黄线面积 1.15 公顷。

(2) 蓝线

将镇政府驻地范围内小河等水体保护和控制的地域界限划定为蓝线，共划定蓝线面积 7.26 公顷。控制线范围内应统筹考虑水系的整体性、协调性、安全性和功能性，改善城镇生态和人居环境，保障水系安全。蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》管控。

(3) 绿线

将镇政府驻地范围内公园绿地、防护绿地、广场以及结构性绿地划定为绿线，共划定绿线面积 2.92 公顷。

绿线内的用地不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。任何单位和个人不得在绿地范围内进行拦河截溪、排放污水以及其他对生态环境

构成破坏的活动。

绿线严格按照《城市绿线管理办法》管控。

（4）紫线

镇政府驻地范围内不涉及紫线。

5. 空间形态与风貌管控

狮子庙镇镇区地势较为平坦，用地相对集中，形成了“一核、两轴、三片区”的空间形态。

镇区中心形成以行政办公、文化教育、商业服务中心为核心；以东环路、东灵路为十字主要发展轴线；用地布局形成了北部生活居住片区、中部行政办公核心区、南部商业街区的镇区空间结构布局。

6. 综合防灾减灾

镇政府驻地防洪排涝标准达到 20 年一遇，同时建立通信预警系统。加强洪水控制、河道治理、山洪灾害防御等，加强镇政府驻地周边小流域综合治理，全面提升抵御洪水灾害的综合防范能力。

规划专职消防救站 1 处，位于镇区中部，占地面积不低于 0.24 公顷，建筑面积不低于 800 平方米，完善消防救援设施建设，达到二级乡镇专职消防队标准。

加强消防通信保障，消防站配备双线通讯线路、专用电话线路。逐步建立由电子计算机控制的火灾报警和调度指挥自动化系统。城镇干路为主要的消防通道，各级城镇道路的建设应充分考虑消防车通行的要求。

强灾害应急处置与恢复重建能力，推动防灾减灾工程建

设，提高建筑和基础设施的抗灾能力，提升住房设防水平和抗灾能力。合理规划固定避难场所，灵活布置紧急避难场所，重视应急避难场所建设。

镇政府驻地规划 5 处应急避难场所分别位于狮子庙小学、狮子庙镇初级中学、狮子庙镇狮醒山公园、高山水镇公园绿地、狮子庙镇西牌坊绿地。

全面定期组织开展重大危险源排查，加强对油库、油气管道、其他易燃易爆及危化品设施的管控，建立重大危险源数据库，排查整治存在的各类安全隐患。加强重大危险源安全管控，严格落实安全管理责任，督促有关企业、单位落实安全生产主体责任和监管责任，强化全过程管控。严格周边用地管控，预留安全防护距离和缓冲空间。

十二、规划传导和实施保障

落实上位规划传导要求，科学安排狮子庙镇国土空间保护开发内容，以狮子庙镇国土空间总体规划为引领，推动村庄规划、详细规划等相关规划编制，因地制宜开展全域旅游、市政等专项规划，重点指导镇政府驻地发展、乡村旅游、村庄建设等，加快构建镇-村纵向贯通，横向有效衔接的全域覆盖的乡镇国土空间规划体系。

完善总体规划-详细规划传导，分别明确镇政府驻地详细规划及村庄规划传导主要内容，确保总体规划内容和指标传导落实。规划划分 1 个城镇编制单元和 21 个村庄编制单元。

通则式村庄规划的按照《“通则式”村庄规划编制导则》（试行）进行编制，主要将总体规划确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、洪涝风险控制线等底线管控要求传导至村庄，明确耕地保护、生态保护、建设管控、公共服务和基础设施配置等基本内容。不单独编制村庄规划的可按照“通则式村庄规划管理规定”作为乡村规划建设管理的依据。

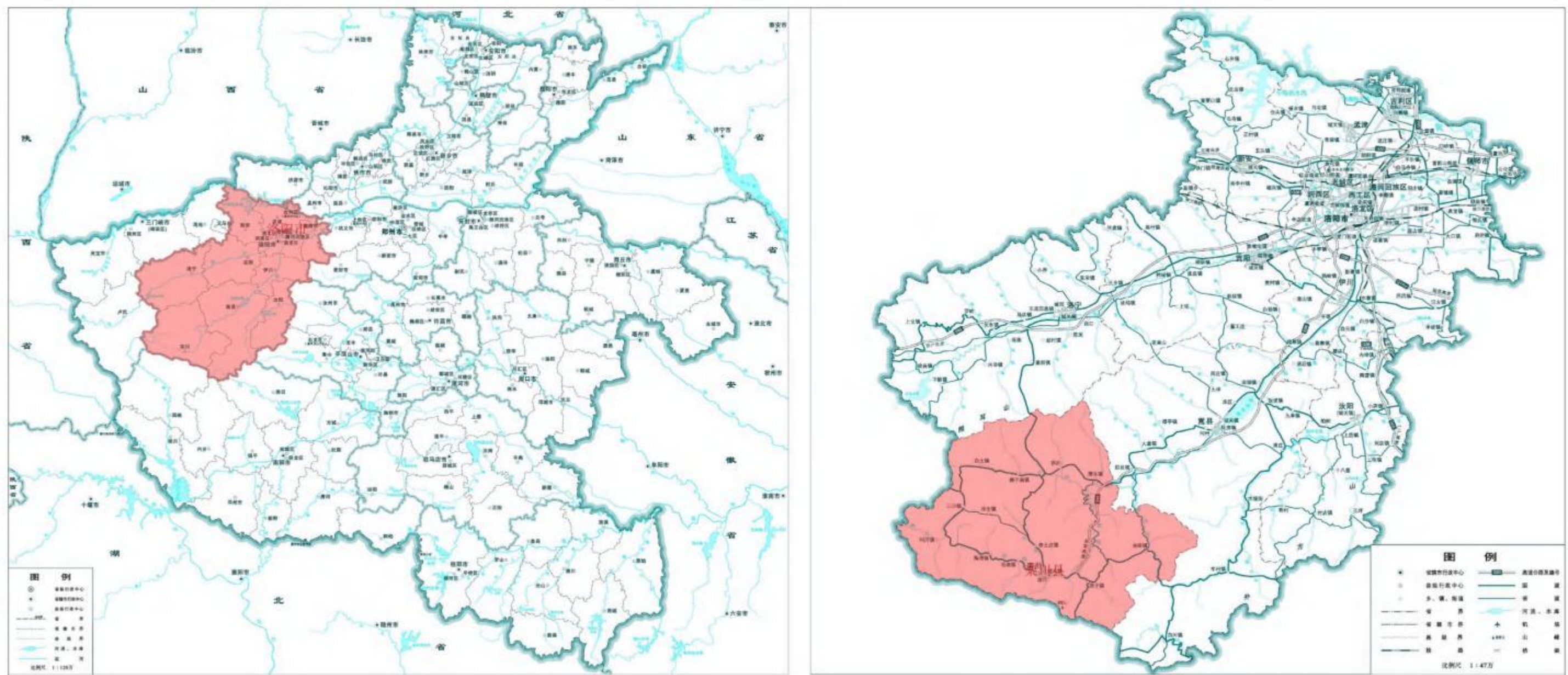
综合考虑乡镇发展实际，在落实乡镇国土空间总体规划的基础上，根据需要选择编制交通、生态、旅游、公共服务、历史文化保护等针对特定区域、特定领域的专项规划。强化对专项规划的指导约束作用，在总体目标和重点管控内容上与总体规划保持衔接，不得突破约束性和强制性要求。

统筹考虑乡镇发展实际情况，对乡镇重点区域详细规划、村庄规划以及相关规划按需编制，建议优先挑选具有代表性的村庄编制实用性村庄规划，作为示范村总结编制路径和先进经验，从而更好全面开展其他村庄规划的编制。

建立健全乡镇规划委员会制度，形成共商、共建、共治、共享的决策机制。实行乡镇国土空间规划全流程管理，探索建立规划实施评估、动态监测预警等制度机制，加强管控边界、重要指标等监测监管，同时强化规划实施监督执法。

完善规划执行决策的法定程序，促进规划实施的依法科学、民主决策。加大行政执法力度，提高违法成本，推进行政执法与刑事司法、纪检监察相衔接。

01 区位图



▲ 栾川县在洛阳市的位置



▲ 狮子庙镇在栾川县的位置

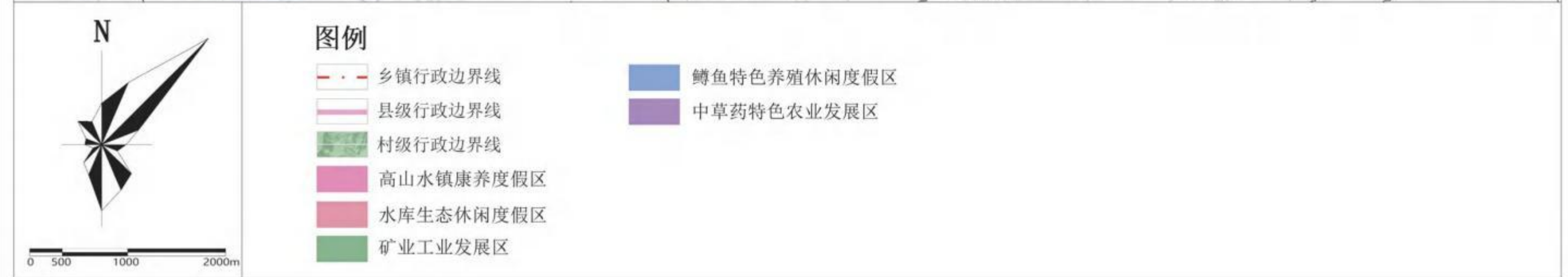
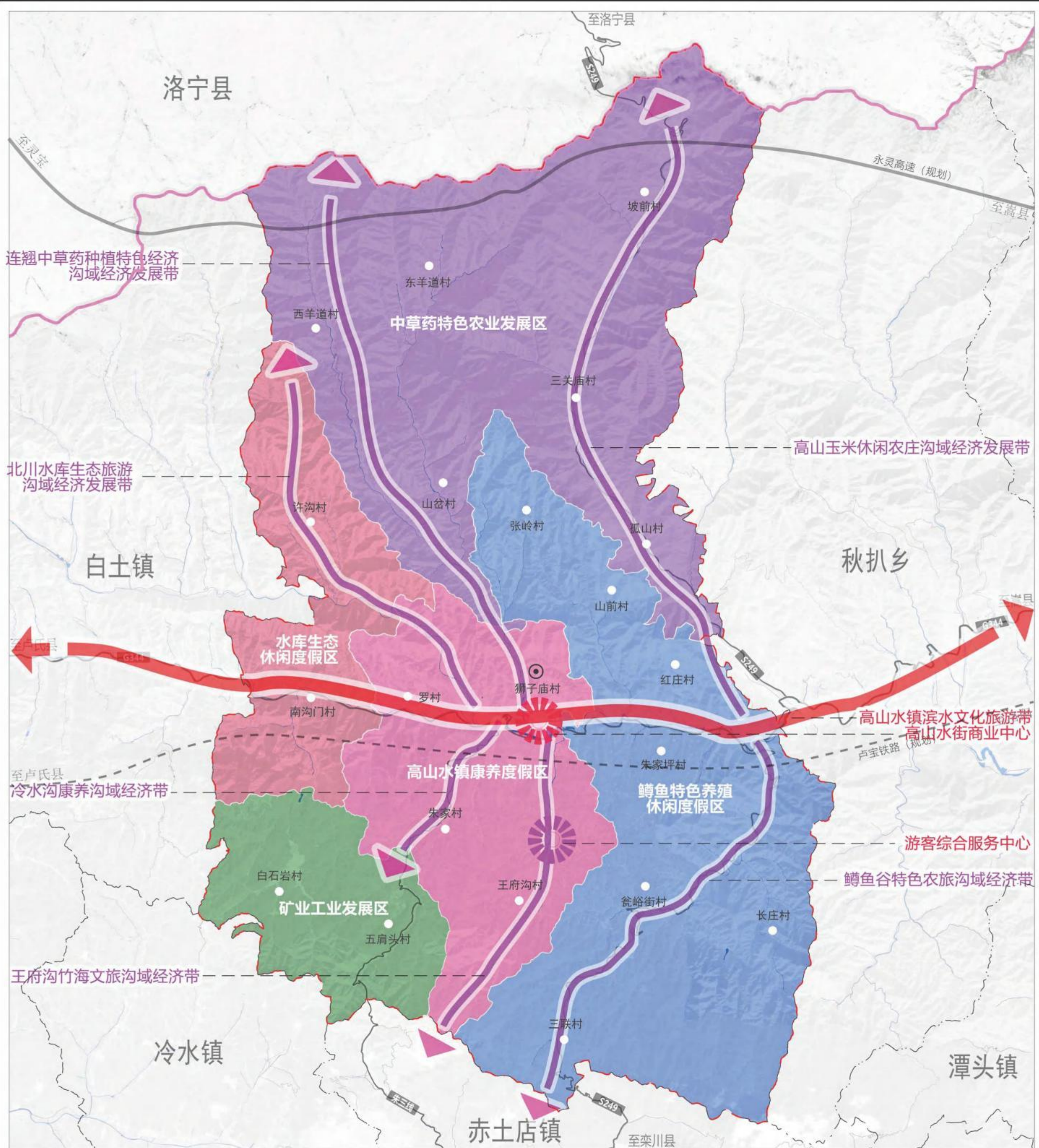
狮子庙镇总面积约为 276 平方公里，辖狮子庙、南沟门、罗、许沟、五肩头、朱家、白石岩、王府沟、朱家坪、红庄山前、张岭、山岔、西羊道、东羊道、坡前、三官庙、孤山、长庄、瓮峪、三联 21 个行政村，180 个居民组，2.1 万人。狮子庙村是狮子庙镇政府所在地。全镇水资源比较丰富，境内主要河流有小河、许沟河、羊道沟河、龙王撞河、瓮峪沟河山前河、朱家村河、王府沟河等河流，各支流均汇入主干河——小河。

02 镇域国土空间用地现状图



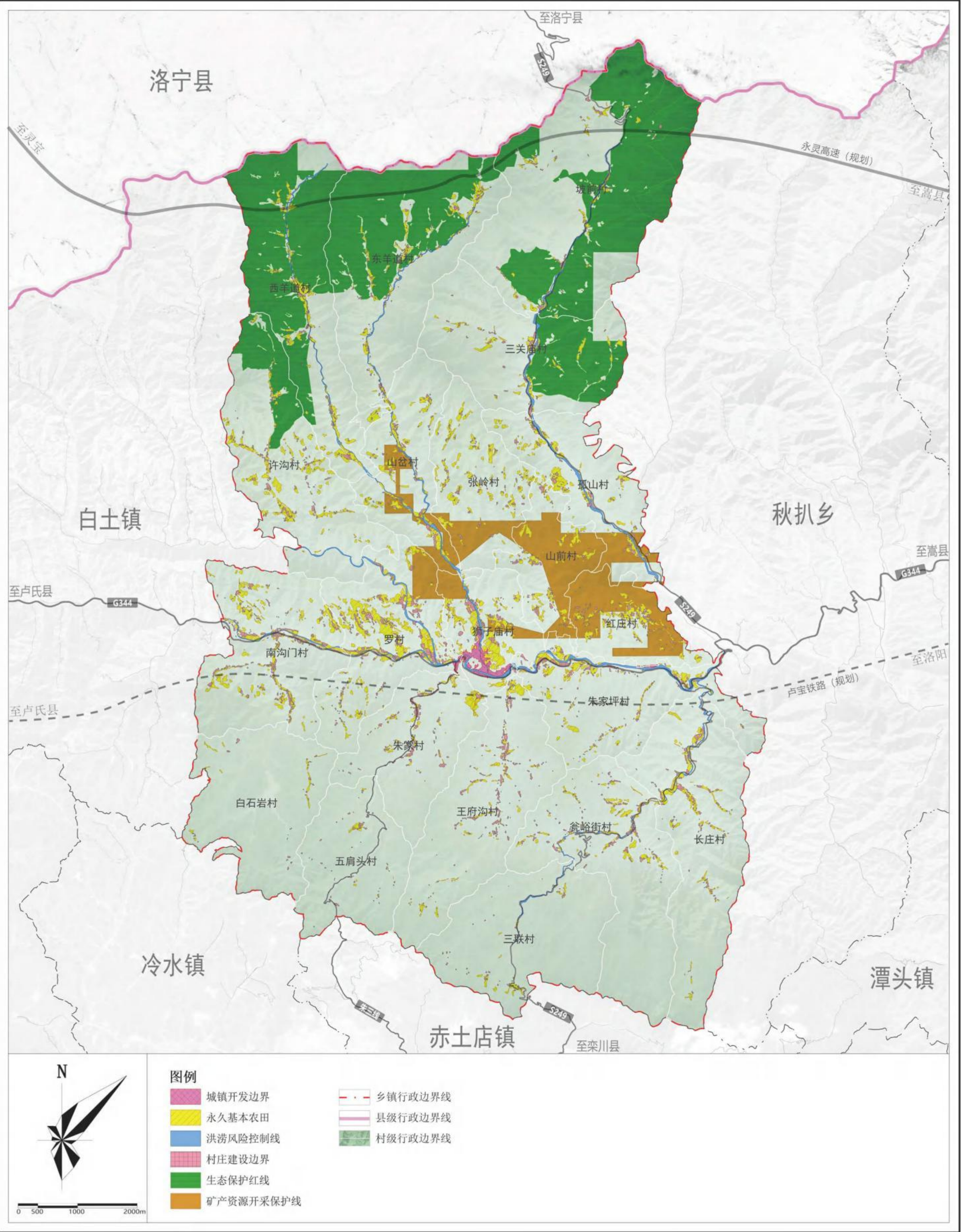
栾川县狮子庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）

08 镇域国土空间总体格局规划图



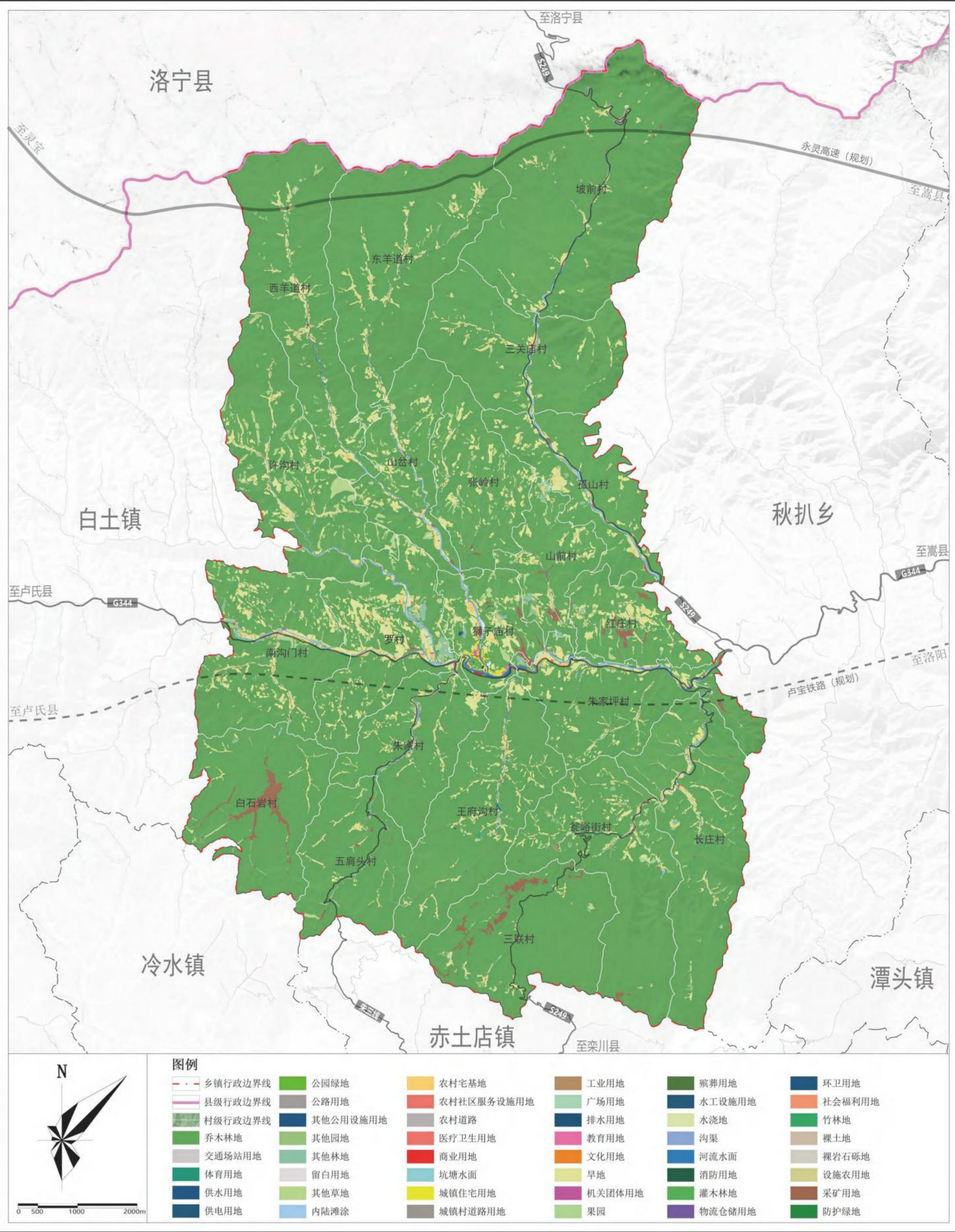
栾川县狮子庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）

09 镇域国土空间控制线规划图



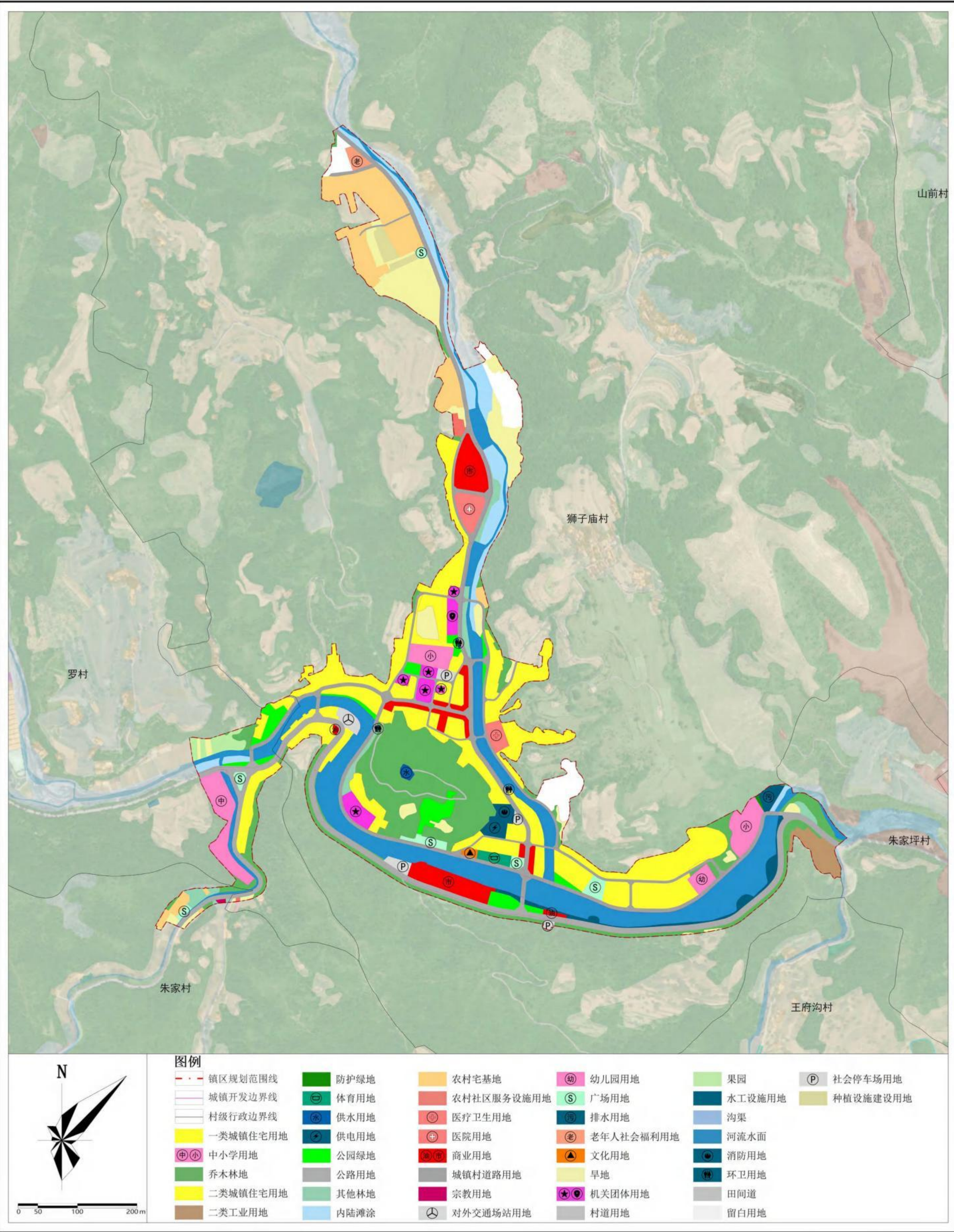
栾川县狮子庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域国土空间用地布局规划图



栾川县狮子庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）

25 镇区国土空间用地规划图



栾川县狮子庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）

31 镇区公共服务设施体系规划图

