

栾川县国民经济和社会发展的 第十一个五年规划

目 录

- 一、“十五”计划执行情况和“十一五”发展环境分析
 - (一) “十五”计划执行情况
 - (二) “十一五”面临的发展环境
- 二、“十一五”发展的总体要求和预期目标
 - (一) 总体要求
 - (二) 主要预期目标
- 三、“十一五”经济社会发展的主要任务
 - (一) 坚持走新型工业化道路，全面提升工业竞争力
 - (二) 实施“旅游强县”战略，加快以旅游业为龙头的服务业发展
 - (三) 加快农业现代化进程，建设社会主义新农村
 - (四) 加快城镇化进程，促进区域经济协调发展
 - (五) 全面提高对外开放水平，积极发展开放型经济
 - (六) 坚持科教兴栾战略，为经济社会发展提供科技支撑和人才保障
 - (七) 全面发展各项社会事业，构建以人为本的和谐社会
 - (八) 完善劳动就业和社会保障体系，构建和谐的民生发展

环境

(九) 建设资源节约型和环境友好型社会，提高可持续发展能力

四、保障措施

(一) 深化改革，为经济社会发展提供体制保障

(二) 实施投资拉动战略，为经济社会发展提供重要支撑

(三) 加强民主法制和精神文明建设，营造加快发展的良好

环境

“十一五”时期是我县全面建设小康社会承上启下的重要时期，也是构建和谐栾川，实现跨越式发展的战略机遇期。科学编制和有效实施“十一五”规划，对于紧紧抓住战略机遇，促进经济社会全面、协调、可持续发展具有十分重要的意义。

一、“十五”计划执行情况和“十一五”发展环境分析

（一）“十五”计划执行情况

“十五”期间，我县大力实施“工矿兴县，旅游强县，特产富县”战略，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，抢抓机遇，开拓创新，务实进取，扎实工作，实现了国民经济持续、健康、快速发展和社会的全面进步，基本实现了“十五”计划确定的各项目标任务，为我县“十一五”期间经济社会的发展奠定了坚实的基础。

1、经济增速加快，综合实力进一步增强

2005年全县地区生产总值达53.2亿元，与2000年相比翻了两番，年均增长12%（可比价），人均生产总值突破16500元；地方财政收入达到5.8亿元，年均增长60%。全社会固定资产投资额达到12.4亿元，年均增长30.7%；社会消费品零售总额达到12.9亿元，年均增长23.2%。2005年综合经济实力排序居全省第8位。全县经济和社会发展站在了一个新的战略起点上。

2、结构调整成效显著，经济效益明显提高

——农村经济稳步发展。通过农业综合开发，农业生产条件得到改善，生产能力不断提高。以市场为导向，合理调整粮食与

蔬菜、林果等经济作物的布局 and 比例，大力发展中药材、食用菌等特色产业，“特产富县”战略的实施取得新进展，“南菌北药”产业化格局初步形成。围绕中药材、食用菌等特色产业，在洛栾快速通道沿线 5 个乡镇初步形成了特色经济产业带，农业结构调整取得明显成效。全县粮经比由“九五”末的 8:2 调整为 7:3。农村服务体系逐步完善，农业标准化工作取得了历史性突破，我县被命名为“河南省农业标准化示范县”，品牌农业快速发展，4 家企业 10 个农副产品获得河南省无公害农产品标志。通过原产地保护认证，农产品的市场竞争力不断增强。

——工业经济增势强劲。“十五”期间，我县抓住矿产品价格上扬的机遇，积极实施“工矿兴县”战略，加快工业结构优化升级，新上了一大批工业骨干项目，培育壮大了一批有竞争力的优势企业。2005 年限额以上工业企业达到 39 家，实现销售收入 65 亿元，比 2000 年增长 10.5 倍，限额以上工业企业完成工业增加值 33 亿元，比 2000 年增长 13.8 倍，以工业为主的第二产业增加值占全县地区生产总值的比重达 76%。

——以旅游为龙头的服务业快速发展。“十五”期间，我县积极实施“旅游强县”战略，通过扩大产业规模，整合旅游资源，培育旅游要素，完善旅游服务，强化宣传促销，不断丰富和完善了“栾川模式”的内涵，一大批旅游基础设施工程相继完成，景区品位得到优化和提升，有两个景区获国家 AAAA 级景区，重渡沟已通过 AAAA 级景区验收。旅游促销高潮迭起，成功举办

了君山文化旅游节、伏牛山红叶节、中原滑雪节和“七月风”等一系列旅游促销活动，产生了明显的轰动效应。客源市场不断拓展，客源结构日趋合理。预计2005年全年接待游客269万人次，旅游总收入达到7.6亿元。在旅游业的带动下，第三产业稳步发展，餐饮、宾馆、物流、通讯、房地产等行业均形成了新的经济增长点。

——非公有制经济不断发展壮大。不断完善鼓励非公有制经济发展政策措施，通过机制创新，为非公有制经济发展创造了良好的环境，非公有制经济占全县地区生产总值的比重达到51%，非公有制经济对县域经济的支撑作用日益凸显出来。

3、城镇建设步伐加快，基础设施进一步完善

——县城建设成效显著。按照市委、市政府“提高县城档次，建设旅游强县”的总体要求。修订和完善了城区总体规划，对县城建设目标进行重新定位，提出“把栾川县城建成旅游服务基地和洛阳南部山水休闲胜地”的建设目标，倾力打造旅游县城。2004年投资7300万元，完成了13项城区重点工程项目；2005年投资3.6亿元，实施16项城区重点工程，完成了森林公园二期建设，君山路、伏牛路、耕莘路“三线入地”，伊河大桥、君山大桥改造及君山广场景观建设；完成了伊河钢架桥、悬索桥建设、耕莘大桥建设及耕莘东路扩宽改造、君山路标准化路段建设、城区二期绿化、伊河堤坝西延工程、城区主干道街景改造一期工程等。伊河休闲区向西延伸、县城污水处理厂、第一实验小学新区、青

少年活动中心、煤窑沟居住小区、滨河公园、滨河大道二期建设、滨河小区建设等项目正在积极实施之中。为进一步拉大县城框架，掀起了以城东开发为重点的县城建设高潮。2005年，县城建成区绿化覆盖率达到17.8%，人均公共绿地18平方米，基础设施日趋完善，人居环境进一步优化，县城档次全面提升。

——小城镇经营管理进一步深化。按照“提升品位，集聚人气，搭建农村经济平台”的总体思路，全县15个乡镇普遍重视基础设施建设，着力完善小城镇功能。五年累计吸纳农村人口1.5万人，全县城镇化率由2000年的15%提高到2005年的28.5%，以“县城为核心，小城镇为基础”的城镇体系初步形成。

4、各项改革稳步推进，外向型经济进一步发展

——企业改制等工作进展顺利。中小企业已全部从国有序列中退出；财政、金融体制改革步伐加快，成立了栾川县国库支付中心，完成了农村信用社增资扩股任务；粮食、外贸等流通领域改革稳步推进，乡镇机构改革和撤并乡镇工作已圆满完成。深入治理“四乱”，市场经济秩序日趋规范，经济发展环境得到明显改善。

——对外开放进一步扩大，招商引资取得明显成效。五年来累计引进县外境内资金18.6亿元，成功吸引上海银佳房地产公司、北京清华工美装饰有限公司、厦门钨业公司等一大批企业来栾投资。2005年，预计出口总额突破1.4亿美元。

5、各项事业全面发展，人民生活进一步改善

——科技教育长足发展。我县被科技部确定为全国 10 个“区带县”之一，白钨回收、浮选柱等一批新技术、新工艺在工业企业得到推广应用，科技进步对经济的贡献率达到 50%。完成了中小学 D 级危房改造；素质教育全面推进，高中教育较快发展。

——社会保障体系不断完善。2001 年至 2005 年通过各种渠道安置就业 16000 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；五大社会保险体系初步建立，城镇最低生活保障基本做到应保尽保，顺利完成了新老工伤保险制度的平稳过渡。

——人民生活水平进一步提高。预计 2005 年，全县城乡居民储蓄余额达到 31.8 亿元，比 2000 年增长 2.6 倍。“十五”末预计城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 7375 元和 2386 元，年均增长 14.6% 和 7.1%。居民消费结构不断改善，旅游、保险成为新的消费热点，通讯、摩托、电脑、汽车等消费品进入百姓家庭，人民群众的消费预期不断提升。

总体上看，“十五”时期是我县历史上经济发展最快，城乡面貌变化最大，人民群众得到实惠最多的时期。但我县经济和社会发展中还存在着一些不容忽视的矛盾和问题。主要是：产业层次不高，技术含量低，对全县经济调整产生重大影响的项目较少；服务业发展滞后，与经济社会发展要求不相适应；农业产业化水平较低，农民增收缓慢，农村经济结构需进一步调整；就业、社会保障和农村富余劳动力转移面临较大压力；资源合理开发利用和环境保护任务艰巨而繁重。

（二）“十一五”面临的发展环境

“十一五”时期，是实现全面建设小康社会宏伟目标的关键时期，也是栾川经济社会发展的快速增长期和必须紧紧抓住的重要战略机遇期。我县经济发展已进入了一个新阶段，面临许多有利条件。一是随着经济全球化进程不断加快，我国“入世”过渡期结束以及国际产业结构调整和产业转移的加快推进，为我县充分利用两个市场、两种资源，拓展发展空间和承接东部产业梯度转移创造了条件；二是我国经济正处于新一轮增长周期，结构调整的纵深推进，重化工业市场需求的形成，有利于我县发挥资源优势 and 比较优势，建立国内矿产品加工基地，促进经济跨越式发展；三是国家促进中部崛起战略的实施，将给我县带来新的发展机遇；四是经过近几年的经济结构调整，投资拉动战略的实施，累积效应将不断释放出来，为我县持续发展提供了可能；五是随着工业化、城镇化的加快推进，产业结构和消费结构不断升级，公平透明的市场环境逐步形成，开放型经济的快速发展，整个经济社会将更具活力和效率。所以，未来五年栾川不仅具备快速发展的条件，也面临良好的发展机遇，是经济社会的快速发展期和成长期。

同时，我县发展也面临诸多困难和挑战。一是随着“入世”过渡期的结束，对外贸易进入磨擦多发期，贸易限制增多，我县的矿产品出口将受到一定影响，外向型经济的发展将面临更大挑战。二是根据国家宏观调控的政策取向，“十一五”期间，依靠

拼资源和低水平投资扩张的增长方式已难以为继，经济增长方式向集约型、节约型、环境友好型转变的任务仍然十分艰巨。三是经济结构不合理的矛盾依然突出，服务业发展滞后，工业初加工业比重较大，科技含量低，产业链条短。四是资源、环境、生态、人口等制约瓶颈加剧，一些重要资源日趋紧张，环境污染治理成本加大。五是随着经济社会结构的快速变动，就业、收入分配、公共服务、社会公平和安全等各种社会问题将凸现出来，社会管理的难度会进一步加大。

总的看，“十一五”时期，我们将面临一个机遇与挑战并存、机遇大于挑战，总体上有利于加快发展、但不利因素可能增多的环境。我们必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，突破发展的瓶颈制约和体制障碍，正确认识实现经济社会又快又好发展的基本要求，增强责任感、紧迫感和忧患意识，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐，奋力实现栾川的振兴和崛起。

二、“十一五”发展的总体要求和预期目标

（一）总体要求

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，抓住国家实施中部崛起的战略机遇，围绕全面建设小康社会和构建和谐栾川的总体目标，以科学发展观统揽经济社会发展全局，继续大力实施“工矿兴县，旅游强县，特产富县”发展战略，以加大经济结构调整力度和转变经济增长方式为主线，不断增创发展新优

势；加速推进新型工业化、城镇化和农业现代化；坚持以人为本，积极推进社会主义新农村建设，繁荣各项社会事业，促进经济持续、快速、协调发展和社会的全面进步。

（二）主要预期目标

在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，保持经济的快速增长；各项改革不断深入，对外开放进一步扩大；建设资源节约型和环境友好型社会取得实质性进展；科技创新能力、社会保障能力和城市综合服务功能明显增强；各项社会事业加快发展，综合经济实力和人民生活水平明显提高；民主法制和精神文明建设进一步加强，安全生产和社会治安状况进一步好转，和谐社会建设取得显著成效。努力把栾川建设成为钼钨资源深度开发、钼钨产业优势突出的世界驰名钼钨生产基地和经济社会和谐、生态环境优美的国家级优秀旅游名县。

——综合经济实力进一步提升。“十一五”时期，全县地区生产总值预期年均增长 10%左右（可比价），到 2010 年达到 87 亿元，人均生产总值突破 25800 元；地方财政收入达到 7.5 亿元，年均增长 5%。

——经济结构进一步优化。以增收增效为重点的农业现代化步伐加快，以矿产品深加工为主导的工业竞争力显著增强，以旅游业为龙头的服务业占国民经济的比重有较大提高。三次产业结构调整为 7:70:23:。

——城乡发展更趋协调。城乡一体化进程加快，城乡差距逐

步缩小，二元经济结构有较大转变，城镇化水平达到 38%。

——科技教育等社会事业进一步发展。科技创新能力不断增强，科技进步对经济增长的贡献率达到 52%；全县高中教育毛入学率达到 80%；文化体制改革取得新突破，文化产业得以较快发展。

——人民生活水平和质量显著提高。社会保障能力不断增强，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；城市居民人均可支配收入达到 11878 元，农民人均纯收入达到 3843 元，年均增长均为 10%；社会消费品零售额达到 18.5 亿元，年均增长 10%。

——可持续发展能力进一步增强。人口自然增长率控制在 7.4% 以内，2010 年全县总人口控制在 33.6 万人以内，其中城区人口达到 8 万人；生态环境逐步改善，努力发展循环经济和构建节约型社会，经济社会与人口、资源、环境协调发展的格局初步形成。

三、“十一五”经济社会发展的主要任务

（一）坚持走新型工业化道路，全面提升工业竞争力

坚持“工矿兴县”战略，以高新技术为主导，以传统产业为基础，以支柱产业为龙头，以提高产业综合竞争力为核心，努力提升工业结构层次，倾力做大做精做强采矿选矿业、化工业和制药业三大工业支柱产业，形成新的经济结构和经济增长格局，实现由资源大县向经济强县的跨越。2010 年，全县工业增加值力争突破 60 亿元，年均增长 10%。

做大做强钨钨产业，打造“中国钨都”。“十一五”期间，我县的钨钨产业发展要按照“有序有偿，供需平衡，结构优化，集约高效”的要求，综合利用法律、经济和行政等手段，确保矿山资源的有序开采和可持续利用。一是加大矿山开采力度，提高采矿能力，合理控制选矿规模，达到采选平衡。“十一五”末，全县采选规模稳定在 60000 吨/日左右；二是依靠科技进步，加大科技投入，用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。加大新工艺和高科技装备引进、吸收、消化力度，“十一五”期间，在钨选企业全面推广浮选柱选矿工艺，在主要钨选企业实施生产自动化控制项目，提高回收率和质量品级；三是以钨钨产品的精深加工为发展方向和投资重点，提高科技含量和附加值。以钨酸铵、钨粉、钨酸钠、二硫化钨、钨酸铵等钨钨化工产品为主，做大做强川钨钨公司、三强公司、天方矿冶公司等一批钨钨产品转化企业，扩大钨钨产品就地转化增值能力，形成完整的钨钨工业链条；四是加快白钨回收产业化进程，“十一五”末，选矿规模达到 38000 吨/日；五是做好钨钨资源调查与规划，加大钨钨后备资源勘查力度，硫、铼、银等有用矿物质回收、尾矿综合利用取得新突破。“十一五”末，钨精矿产量达到 50000 吨/年，白钨精矿产量达到 25000 吨/年，冶炼能力（氧化钨、钨铁）达到 40000 吨/年，钨化工产品达到 23000 吨/年。钨钨企业（包括洛钨集团）年销售收入达到 100 亿元，努力打造世界驰名，国内第一的钨钨生产基地，成为名副其实的“中国钨都”。

大力发展医药、农产品加工、化工等新兴产业。充分利用我县丰富的中药材资源优势，支持君山制药公司新药产业化项目，发展中药新品种，提高市场竞争力，发展壮大医药产业。充分利用农副产品原产地认证保护的有利条件，发展特色产业，发挥伊春百合加工厂、千祥百合公司、赤土店皂素厂和无核柿子醋厂等农业产业化龙头企业的辐射和带动作用，加快农业产业化进程；支持铭源莹石公司、宏远化工公司、黄河化工公司、益丰化工公司等企业扩大氟化工生产能力，建成全省重要氟化盐生产基地；支持长虹锌业公司、裕丰化工公司、润丰化工公司、三彦化工公司、天一锌业公司等企业采用成熟工艺，扩大锌化工生产能力，同时实施硫酸回收项目，逐步把化工业培育成新的工业经济增长点。加快石煤发电、矾回收冶炼和油页岩开发等项目的论证和实施。

加强基础产业基础设施建设。“十一五”期间，继续抓好骨干电网建设和改造，加快实施潭头 110kv 变电站、庙子 110kv 变电站、罗庄 110kv 变电站的主变增容工程，实施潭头至庙子 110kv 输电线路建设工程、城网配网自动化及负荷控制工程和栾川县电网通信光纤环网等重点工程，完善县域网架，确保电网的安全可靠运行。加快金牛岭水利枢纽建设开发步伐，“十一五”末，全县水电装机总容量达到 19018KW。交通运输要提升水平，衔接好各种运输方式，着力改善运力结构，大力发展长途高速运输业务，加快客货运站、场建设，发展大吨位、专用车和集装箱运

输，扩大营运能力。发挥组合效益和整体优势，形成便捷、畅通、高效、安全的综合交通运输体系。加强宽带通讯、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，推进“三网融合”，健全信息安全保障体系。

实施品牌战略，做强做大优势企业。加大技术创新的投入，提高企业自主创新能力，努力掌握核心技术、关键技术。逐步从资源、技术依赖型向自主创新型转变，推动优势资源转化和深加工，发展最终消费品和中高端产品。坚持以信息化带动工业化，运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，拉长产业链条。发挥栾川矿产品优势，重点在钼精矿、钼化工和钼制品等领域形成更多拥有自主知识产权的名牌优势产品。坚持扶优扶强，通过兼并、联合、重组等多种形式，推动资源、生产要素向优势产业和优势企业聚集，提高产业集中度和市场竞争力，培育一批具有自主创新能力、主业突出、核心竞争力强、在国内外影响大、市场占有率高的大型企业或企业集团。引导中小企业向专、精、特、新的方向发展，促进产业集聚，培育一批配套能力强、聚集效应明显、特色突出、竞争力强的产业集群。2010年形成销售收入超10亿元企业5家，超亿元企业15家。

（二）实施“旅游强县”战略，加快以旅游业为龙头的服务业发展

“十一五”期间，要以创建国家旅游名县为目标，建立政府主导与市场调节相结合的旅游业发展新机制，实施特色旅游、精

品名牌和市场多元化战略，加强旅游基础设施建设和资源环境保护，正确处理发展工业与发展旅游业的关系，合理布局生产力要素，避免发展工业对旅游业造成的不利影响。大力拓展以旅游业为龙头的服务业发展空间，围绕增加就业、扩大消费，把全面发展服务业作为重要的经济增长点。改造提升传统服务业，大力发展现代服务业，积极发展现代商贸、现代物流和房地产等涉及多个行业的复合型产业链，逐步形成以传统服务业为基础，现代服务业为支撑的服务业发展新格局，推动我县由旅游资源大县向旅游经济强县迈进。

推进旅游业实现跨越式发展。加快体制创新，进一步整合旅游资源，充分挖掘、发挥我县的旅游资源优势。围绕生态旅游主题，采取灵活多样的形式，加大旅游客源市场开发力度，全方位、多层次、大视角地开展旅游宣传促销工作。深化旅游体制改革，创新旅游开发融资机制，理顺管理体制。按照社会化投入，市场化运作的方式，鼓励旅游企业通过产权改革和资产重组，向产业化、集团化发展，形成一批有影响力的旅游龙头企业。着力将老君山、鸡冠洞、龙峪湾、重渡沟、养子沟、倒回沟、伏牛山滑雪场建设成为国内知名、省内一流的名牌旅游景区。大力开发具有栾川特色的旅游产品，完善配套服务，努力构建融“吃、住、行、游、购、娱”于一体的大旅游产业格局。加强旅游基础设施建设，进一步完善旅游交通、信息等条件，加快公路及旅游专线建设，促进交通、商贸、餐饮、娱乐、旅游商品等相关服务业加快发展。

到 2010 年,力争接待游客 540 万人次,旅游总收入达到 16.7 亿元,实现旅游接待人次、旅游收入比 2005 年翻一番,各项指标年均增长 15%。

积极发展现代服务业。坚持市场化、产业化、社会化方向,建立公开、平等、规范的行业准入制度,努力提高服务业增加值占生产总值的比重。进一步完善消费政策,引导、鼓励和发展住房、汽车、家用电器、文化、体育、保健、旅游等消费市场。加强社区服务设施和网点建设,建立健全社区服务体系,推动家政服务、文化娱乐、医疗保健、托幼养老、职业介绍等行业健康发展。加快推进金融保险、物流仓储、营销策划、科技服务、人才培养、信息咨询、资产评估、法律、会计等现代服务业发展,使其成为方便居民生活、提供就业服务和社会保障的平台。积极发展面向“三农”的科技、信息、培训、营销、代理、经纪等服务业,建立和完善农村综合服务体系。

大力发展现代商贸物流业。引进新型业态,改造和提升商贸流通、交通运输等传统服务业。重点规划建设一批大型专业市场和综合市场。2010 年前在乡镇建设农副产品交易市场、中药材交易市场、蔬菜水果交易市场、生畜交易市场、五金建材交易市场等五大专业市场;在县城建设 6 个大型超市,乡镇建 13 个中型超市,培育 1—2 家大型物流骨干企业和一批现代物流企业。加强农村流通体系建设,扩大农村消费,全力推进“农家店”市场工程,“十一五”期间全县培育 100 家以上农家店,并逐步引入

物流配送、连锁超市等新型业态，到 2010 年基本形成县、乡、村三级连锁经营网络。

培育发展房地产业。坚持住房市场化、货币化的基本方向，不断完善房地产市场体系。加快城镇房地产业发展，开发建设一批普通商品房、经济适用房和较高档次的现代化小区，满足不同收入阶层的住房需求，引导房地产市场的理性发展。“十一五”期间，要搞好城东居民安置小区、滨河小区、杏溪小区、枫丹白露等小区建设，改善居民居住环境。全面激活住房二级市场，培育发展房地产市场的中介服务，发展和规范物业管理、装饰装修、房屋租赁等服务业。2010 年，城镇居民人均住房面积达到 28 平方米。

（三）加快农业现代化进程，建设社会主义新农村

农村是实现小康目标、构建和谐栾川的重点和难点。未来五年，在统筹城乡经济社会发展中坚持农村优先的原则，探索建立以工促农、以城带乡的长效机制。推进农业现代化，千方百计增加农民收入，加快传统农业向现代农业转变。按照党中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村目标，从开展村组建设与编制发展规划着手，力争在 2010 年每个乡镇建成 1—2 个有栾川特色的新农村示范样板村。

深化农村改革。坚持多予少取放活，进一步加大农村各项改革力度。稳定并完善以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经

营体制，有条件的地方可按照自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。坚持最严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制。巩固和扩大农村税费改革成果，全面推进农村义务教育、县乡财政管理体制等农村综合配套改革。深化农村流通体制改革，积极开拓农村市场。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。稳定、完善和强化各项支农政策，搞好种粮直补、良种补贴和农机具购置补贴，激发农民种粮积极性，提高农业机械化水平。加强农村党组织和基层政权建设，健全村党组织领导下的充满活力的村民自治机制。

积极推进现代农业建设。加强以农业产业化为核心的农业综合生产能力建设。用先进适用技术改造农业，用先进物质条件装备农业，用现代科学方法经营农业，转变农业增长方式，提高农业现代化水平。加强农田水利基本建设特别是中低产田改造，稳定发展粮食生产。推进农业区域化布局、规模化生产和产业化经营，促进农产品加工转化增值，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。发展壮大产业化龙头企业，走“公司+农户”、“特色+规模”的现代农业发展道路，健全企业与农户利益联结机制。培育和推广优良品种，扩大无公害食品、绿色食品、有机食品生产，推进农业标准化建设。健全农业技术推广体系，重点推广一批优质高产、节本增效的农业技术，促进农业可持续发展。积极发展养殖业，优化禽畜结构，发展规模养殖。“十一五”末，粮

食产量稳定在 6 万吨左右，畜牧业总产值达到 2.4 亿元，中药材面积稳定在 20 万亩以上，食用菌产量保持在 1000 万袋以上。在产业布局上，培育形成以三川、冷水、叫河为主的脱毒马铃薯基地，以陶湾、庙子、合峪、潭头、狮子庙为主的中药材基地，以合峪、庙子、栾川乡为主的食用菌基地和以潭头、秋扒为主的烟叶种植基地。同时加大特色农业基地建设和无核柿子、核桃、板栗等优势农产品基地建设。使我县粮经比由“十五”末的 7:3，调整为 6:4，第一产业增加值达到 6.3 亿元，年均增长 4%。

大力发展劳务经济。建立多渠道、多形式的农民技术培训体系，开展农民职业技能培训，拓展农村劳动力就业空间。加快农村劳动力向二、三产业和城镇转移，改善农民进城务工条件和创业环境。建立劳务输出基地，积极发展“订单培训”，提高劳务输出的规模和层次，使外出务工人员从体能型向技能型转变。“十一五”期间，开展引导性培训 4 万人次以上，技能性培训 2 万人次以上，实现农村富余劳动力转移 8 万人以上，农民收入中来自非农收入的比重达到 60%以上，使农村富余劳动力转移成为农民增收的重要渠道。

加快发展农村公共事业。进一步加强农村水利、交通、能源、通讯、环保等基础设施和公共服务体系建设，改善农村生活条件和整体面貌。调整财政支出结构，加大财政对农村的支持力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，逐步缩小城乡居民在享受公共服务方面的差距。重视生态保护，通过天然林保护、退耕还林还草、

小流域治理、兴修水利、控制工业“三废”排放等措施改善农村生态环境。进一步完善水利基础设施，做好伊河堤坝分段治理、生态修复、农村安全饮水、南水北调水源区水保保护等重点水利工程。加强农村能源建设，发展农村沼气，使20%的农户使用沼气能源，建设生态家园，优化农村环境。加大投入，支持农村教育和卫生事业发展。改善农村基础教育条件，每个乡镇集中办好2—3所寄宿式学校，优化教育资源配置，提高教育教学质量。合理配置城乡卫生资源，加强农村公共卫生基础设施和医疗队伍建设，基本建立农村卫生服务网络、新型合作医疗制度和农村医疗救助制度。加大扶贫开发力度，因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式，继续开展搬迁式移民扶贫。通过财政扶贫资金、农业专项资金、以工代赈资金和社会捐助，解决深山区贫困群众的贫困问题。发展农村通讯、远程教育和广播电视“村村通”，加快乡村道路建设，逐步解决农村饮水困难和安全问题，改善农民的生活环境。“十一五”末，实现村村通砘（油）路；90%以上群众达到安全饮水标准；乡镇卫生院基础设施明显改善，医疗服务水平显著提高；完成全县深山区2300户、8000余人的整体搬迁任务；基本实现脱贫目标。

（四）加快城镇化进程，促进区域经济协调发展

“十一五”期间，我县城镇空间分布体系将按照一心二线连片的战略构想，以县城建设为中心，大力发展洛栾路、旧祖路沿线集镇，带动全县连片集镇和中心村、自然村的繁荣。按照“统

筹规划，合理布局，因地制宜，各具特色，综合发展”的原则，坚持产业立镇、特色建镇、项目强镇，把乡镇所在地建设成为各具特色，优势互补、联动发展的区域经济次中心，形成以县城为中心，其它建制镇为依托的城镇网络体系。

县城功能定位：旅游业服务基地和洛阳南部山水旅游休闲度假胜地

高标准建设秀美县城。以城东新区开发为重点，进一步拉大县城框架，扩大县城规模，完善城市功能，提高城市品位，把县城建设成以伊河为轴心，东西延伸，南北贯通的十里风景长廊和生态观光带，打造充满发展活力和人文魅力的现代化城市，真正使县城成为“功能齐全，分区明确，布局合理，基础设施完善”，独具特色的园林生态城市和旅游服务业基地。“十一五”期间，完成县城道路网络、城市污水及垃圾处理、城市生态治理、供水管网改造、第四水源建设、城东行政办公区建设、城东区绿化、中小学建设等一批重点城市基础设施建设项目。2010年，县城建城区面积达到8平方公里，绿化率达到20%，人均绿地面积23平方米以上，县城污水集中处理率达到90%，垃圾无害化处理率达到98%。

加快小城镇建设。贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，积极推进城镇化进程，促进城乡互动、区域互动，实现共同发展。石庙、庙子、潭头、叫河等乡镇要从建设环境优美，与县城特色互补的旅游服务基地的要求出发，进行规划设计和建设；其它各

乡镇要依托产业，突出特色，形成不同类型、不同风格、辐射力强的新型小城镇。通过加强基础设施建设，完善服务功能，发展主导产业，增强小城镇的吸引力和辐射力，承接城市产业转移，使小城镇成为工业、农副产品加工、销售集散中心和技术、信息、人口集聚中心，吸纳周边农村剩余劳动力转移，带动农村经济发展。“十一五”期间，建设2—3个全国先进、全省一流的名镇，重点建成1—2个规模在1—2万人左右的中心镇，实现小城镇与县城在功能、资源和信息上的对接，发挥城镇带动作用，打破产业分割，加快产业融合，形成“以城带乡、以乡促城、城乡互补、共同繁荣”的新格局。

不断完善加快城镇化的政策措施。积极探索加快城镇化进程的新路子，在条件成熟的地方进行城乡一体化试点，率先消除城乡二元体制。协调推进户籍制度、社会保障、农村土地流转等配套改革，完善进城进镇农民的住房供给、子女上学等政策措施，消除农民进城的体制障碍。强化城镇规划的引导和约束作用，提高城镇建设和管理水平。加强城镇公共服务设施和基础设施建设，不断提高城镇的综合承载力，发挥吸纳农村富余劳动力转移和产业集聚的重要作用。加强城镇生态建设和环境保护，形成创建卫生城镇、园林城镇、文明城镇、生态城镇的长效机制。

（五）全面提高对外开放水平，积极发展开放型经济

适应经济全球化趋势和我国进一步放开投资领域的新形势，把扩大开放作为发展主战略，充分利用国内国外两个市场、两种

资源，拓展对外开放的广度和深度，全面提高对外开放水平，以大开放促进大发展，全面建设开放型经济。

提高利用外资规模和水平。坚持“开放带动”战略，创新招商引资方式，全方位开展招商引资。发挥我县资源、产业优势，通过项目招商、网络招商、代理招商、委托招商、驻外招商、以商招商等多种招商方式，吸引国内外大公司来甬投资，变“大招商”为“招大商”，不断扩大利用外资规模。积极并有选择地承接我国东部地区产业转移，引进符合我县实际、附加值高、产业关联大、带动作用强、产业链条长、有利于形成产业集聚的大项目。增强参加国内外经贸洽谈活动的针对性和实效性，提高招商引资成功率。调整和优化利用外资结构，引导外资投向，拓宽利用外资领域，吸引外商投资我县的高新技术产业、现代服务业、旅游业、钼钨深加工、基础设施建设等重要产业和领域。优化外商投资经营环境，完善涉外经济服务体系，建立政策公开透明、行政廉洁高效、人人诚实守信、社会和谐文明的良好环境，增强对客商的吸引力。“十一五”末，全县利用县外境内资金规模达到 26 亿元。

扩大对外贸易与合作。立足我县资源优势，依靠科技，调整和优化出口商品结构。进一步扩大氧化钼、钼铁、钼化工、钼制品等钼产品的出口规模。在政策、资金上扶持一批在国际市场上有发展潜力的商品，打造出口品牌，培育出口亮点，提高出口商品档次。“十一五”末，全县外贸出口规模达 2 亿美元。

（六）坚持科教兴栾战略，为经济社会发展提供科技支撑和人才保障

大力实施“科教兴栾”战略，提高自主创新能力和全民文化素质，构建充满活力的科技创新体系和国民教育体系，使栾川的经济和社会发展逐步走上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

优先发展教育事业。以提高人口素质和培养创新型人才为目标，推动各级各类学校发展。强化政府对义务教育的保障责任，整合农村教育资源，加强师资队伍和教育基础设施建设，积极推进素质教育。巩固“普九”成果，抓好农村薄弱学校建设，坚持教育公平，实现基础教育均衡发展。顺应城镇化过程中农民进城入镇对教育的需求，进一步扩大城镇中小学教育规模，提升教学水平。加快高中阶段教育发展步伐，改扩建现有4所高中，扩大高中招生规模，满足高中阶段教育需求，2010年高中教育毛入学率达到80%以上。以就业为导向，大力发展职业教育，发挥职业学校的专业优势，提高教育质量和办学效益，为全县经济发展培养各类技能型人才和实用人才。引导更多的初中毕业生进入职业学校学习，接受职业技术培训，掌握一技之长。建立面向多层次需求的职业培训体系，以实用加特色为宗旨，鼓励社会各种力量创办职业培训机构，以满足经济和社会发展的多层次需要。加大教育投入，确保教育经费做到“三个增长”。继续深化办学体制、管理体制和教学体制的改革和创新，激发教育发展活力。

不断提高科技创新能力。坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，以提高科技创新能力为目标，加大财政对科技的投入，加快科技创新平台建设，努力构建基础设施完善、资源配置合理、创新能力突出、成果转化高效的县域创新体系。加强以企业为主体的技术创新体系建设，鼓励大型企业建立技术中心和工程研究中心，支持洛钼集团、君山制药公司等企业办好企业技术中心，为企业发展提供技术支撑。加强产学研结合，支持鼓励企业与国内外科研机构 and 高等院校开展技术合作与技术开发，建立面向产业发展的研究开发体系，促进企业技术升级。积极发展高新技术产业，运用高新技术改造和提升传统产业，加大高新技术在矿产品、农副产品开发和深加工中的应用。“十一五”期间，重点实施栾川火炬创新创业园项目建设，形成我县重要的科技孵化基地和创业基地，加快科技成果的推广和产业化。建立健全以政府投入为引导，企业投入为主体，其它投入为补充的多元化科技投入体系。到 2010 年，科技投入占财政的比重有较大提高，全县高新技术企业达到 3 家以上，高新技术产品达到 20 个。科技进步对全县经济增长贡献率达到 52%，推动我县经济由依靠资源优势向依靠科技优势转变。

实施“人才强县”战略。以增加人才总量，提高人才素质，优化人才结构，完善用人机制为重点，采取培养和引进并举的方针，努力建设一支适应我县经济社会发展需要的人才队伍。树立智力是资本，人才是资源的观念，制定引才引智的优惠政策措施。

完善人才使用的激励机制、管理机制和分配机制，真正使优秀人才引得来、用得好、留得住。进一步深化干部人事制度改革，积极推行公务员考试录用和竞争上岗制度，建立公开、平等、竞争、择优的选人用人机制。加大农村人才资源开发力度，建立一支懂技术、会管理，能够引导农民致富的农村实用人才队伍。努力营造广纳群贤、人才辈出、人尽其才、才尽其用的良好社会氛围。

（七）全面发展各项社会事业，构建以人为本的和谐社会

强化政府公共服务职能，加大对社会事业领域的投入，大力发展文化、卫生、体育等社会事业，满足人民群众日益增长的精神需求，促进人的全面发展和社会的全面进步。

大力发展文化事业。加强先进文化建设，弘扬主旋律，提倡多样化，大力开展群众性文化活动，提高全民文化素质。深化文化体制改革，整合文化资源，打造栾川旅游文化品牌，将文化建设与经济建设、城市建设和旅游强县结合起来。加大对文化事业的投入，建立健全县、乡、村三级公共文化服务体系，完善图书馆、文化馆、书画院、青少年活动中心及演艺厅、展览厅等公共文化设施，促进文化事业发展。抓好农村业余剧团建设，提高乡镇文化站兴办文化产业的积极性。发展社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化和广场文化。到2010年，全县70%以上的行政村建有文化大院，并达到全省文化先进县标准。完成全县电视数字化改造任务，实现广播电视“村村通”目标。落实文化经济政策，鼓励和支持多种经济成分参与文化产业的建设 and 开发。

积极发展医疗卫生事业。加强公共卫生和医疗基础设施建设，完善城乡公共卫生和医疗服务体系，建立健全卫生监督、疫病报告、疾病控制、紧急救治和妇幼保健体系，提高应对突发公共卫生事件的能力。坚持政事分离、管办分离、医药分离、公益性与营利性相分离的原则，加快推进医疗卫生体制改革。统筹规划、合理配置医疗卫生资源，整顿药品生产和流通秩序，切实解决群众看病难、看病贵问题。引入市场机制，鼓励社会资金投入发展医疗卫生事业。高标准建设栾川县第二人民医院，继续搞好县第一人民医院和乡镇卫生院改造和建设。加强医疗卫生队伍建设，提高医疗质量和服务水平。积极推行新型农村合作医疗制度。到 2010 年，农村新型合作医疗覆盖率达到 95% 以上；万人拥有病床和医技人员数分别达到 30 张和 22 人。

大力发展体育事业。全面落实《全民健身实施纲要》，开展全面健身活动，提高人民健康水平。加大体育设施投入，充分利用现有体育设施，组织开展各种体育竞赛活动，增强体育的观赏性和参与性。加强社区体育设施建设，为居民提供方便、实用的健身场所。

（八）完善劳动就业和社会保障体系，构建和谐民生发展环境

在加快经济发展的同时，重点解决好扩大就业、社会保障、分配调节和公共安全等关系民生发展的突出问题，使经济发展成果惠及全县人民。

千方百计扩大就业。要把扩大就业作为重要的战略取向，坚持实施积极的就业政策，广开就业渠道，建立健全以劳动者自主就业为主导，市场调节就业为基础，政府促进就业为动力的就业机制。全面落实促进就业的各项政策措施，努力改善就业和创业环境。大力发展服务业、劳动密集型产业、中小企业和个体、私营等非公有制经济，开发培育新的就业岗位。完善农村劳务输出和城镇再就业培训和创业服务体系，促进农村富余劳动力转移和下岗人员再就业。加强劳动力市场建设，规范劳动者、用人单位和社会中介组织的市场行为，加快培育城乡劳动者平等就业，城乡统一，自由流动的劳动力市场。“十一五”期间累计新增城镇就业 2 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

完善社会保障体系。继续深化以养老、失业、医疗、工伤、女工生育为重点的保险制度改革，建立可靠稳定的社会保障基金筹措机制和有效的监督运营机制，逐步实现五险征缴合并，形成资金来源多元化、管理服务社会化、保障制度规范化的社会保障体系。推进社会化改革，发挥社区社会保障服务功能。发挥商业保险的补充作用，实现养老、医疗保障多元化。完善城乡社会救助体系，发展社会公益事业和福利事业，加大对弱势群体的帮扶力度。2010 年，全县城镇职工养老、失业、医疗保险达到全覆盖，工伤、女工生育保险覆盖面分别达到 90% 和 80% 以上。

深化分配制度改革。坚持效率优先，兼顾公平的原则，加大收入分配调节力度，着力解决城乡及其他社会成员收入差距过大

问题。实施按劳分配和多种分配方式并存的制度，落实资本、技术等生产要素参与收益分配的政策，完善收入分配的激励机制和约束机制。加大农村贫困地区扶贫开发力度，落实各项惠农政策，不断开辟新的支农渠道。在经济发展的同时，努力增加居民收入，积极开拓城乡消费市场，提高全县人民的生活质量和水平。

保障人民群众生命财产安全。坚持安全第一、预防为主、综合治理。落实安全生产责任制，强化企业安全生产责任，健全安全生产监管体制，严格安全执法，加强安全生产设施建设。加大重大危险源和重大事故隐患的监控治理力度，有效遏制重特大事故。加强食品、药品、餐饮卫生等安全监管，严格市场准入和安全标准，保障人民群众健康安全。

（九）建设资源节约型和环境友好型社会，提高可持续发展能力

坚持以人为本的发展理念，把实施可持续发展战略和循环经济战略作为促进经济增长方式转变的推动力，走出一条节约资源、降低消耗、提高效益、改善环境和提升人口素质的经济社会发展之路。

大力发展循环经济。坚持资源开发与节约并重，把节约放在首位的原则，以提高资源利用率为核心，加快发展循环经济。从工业布局、资源开采、生产消耗、废弃物利用和社会消费等环节，大力推进资源综合利用和循环利用，逐步形成资源——产品——废弃物——再生资源的反馈式产业循环过程。在全县范围内开展

节能、节水、节材、节油、节地和节约各种资源活动，减少资源浪费，提高资源利用率。完善再生资源回收利用体系，开发节能产品和环保产业，全面推进清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。加快企业节能降耗的技术改造，对消耗高、污染重、效率低、技术落后的工艺和产品实施强制性淘汰制度，从源头上减少污染物的产生。充分运用价格调节机制促进资源节约。加强宣传教育，增强全民的资源忧患意识和节约意识，形成健康文明、注重节约的消费模式。

加强对资源的保护和利用。坚持合理开发与保护相结合，实施有限、有序、有偿开发和严格的资源保护政策，强化对资源开发利用的监督管理，切实保护自然资源。以提高土地集约利用为核心，严格耕地保护制度。依法规范矿产资源开发秩序，加大矿产资源勘探开发力度，加强后续资源基地建设，增强资源对经济社会可持续发展的保障能力。

加强污染控制和防治。坚持预防为主、综合治理，强化从源头上防治污染和保护生态，坚决改变先污染后治理、边污染边治理的状况。加大环境保护与污染防治力度，进一步健全环境监管体制，提高环境监管能力。2010年前建成生态、环境、资源和灾害监测及预警体系。以水污染防治为重点，大幅度削减污染负荷，2006年底，污水处理厂必须建成并投入运行，确保城镇污水处理率达到90%以上。“十一五”末，伊河潭头断面水质COD浓度保持15mg/L以下，氨氮浓度保持0.5mg/L以下，重金属类污

染物浓度不得超过功能区划标准要求。全县空气质量优良天数达到 292 天/年以上。加大工业污染防治力度，所有工业企业必须实现稳定达标排放，新建和改、扩建项目，必须符合国家产业政策，新开工建设项目环评执行率和投产项目“三同时”执行率均达到 100%。加强对城镇垃圾处理场的管理，实施垃圾无害化处理，发挥垃圾处理场应有功能。建立和完善饮用水安全管理运行机制，加强水源地保护，确保人民群众用水安全、可靠。加强地质灾害防治和矿区环境恢复治理，2010 年，恢复治理率达到 30% 以上。

加强生态保护和建设。坚持保护优先、开发有序，以控制不合理的资源开发活动为重点，强化对水源、土地、森林等自然资源的生态保护。继续推进天然林保护、退耕还林、退牧还草、小流域治理、植树造林等生态工程，提高森林覆盖率，保护生物多样性，促进自然生态恢复，全面改善生态环境，巩固国家生态示范区建设成果。

控制人口增长。坚持计划生育的基本国策，保持人口低生育水平，改善人口结构，提高人口素质。完善计划生育基层服务网络，加强对农村计划生育和优生优育工作的指导，落实各项优先优惠和奖励扶助政策，依法规范公民的婚姻生育行为，保障妇女儿童权益。高度重视人口老龄化问题，大力发展医疗卫生、社区服务、休闲娱乐等“银色”服务业。

四、保障措施

（一）深化改革，为经济社会发展提供体制保障

积极推进企业改革。巩固我县中小企业改制成果，按照建立现代企业制度的要求，进一步完善产权结构和法人治理结构，形成符合市场经济要求的企业运行机制。积极推动国有商贸、垄断行业和公用事业改革，放宽市场准入，引入竞争机制。改革国有资产管理体制，构建权责明确，运转协调的资产管理、监督和运营体系，实现国有资产保值增值。

深化行政管理体制改革。加快政府职能转变，把公共服务、市场监管、社会公平、保障公共安全作为政府职责的主要内容，把工作重点更多地放在促进社会事业发展和构建和谐社会上。优化政府组织结构，减少行政层级，发展电子政务，提高行政效率，降低行政成本。提高依法行政水平，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理机制。深化行政审批制度改革，大力推进政务公开，提高政府公信力。

强力发展非公有制经济。进一步落实支持非公有制经济发展的各项政策措施，消除政策歧视，改善服务和监督，创造良好的政策、法制、经营和市场环境，确保非公有制企业在市场准入、投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面享受公平待遇。坚持不限制发展比例、不限制发展速度、不限制发展规模、不限制发展领域的原则，真正让非公有制经济放开、放心、放手发展，实现总量上规模，结构上层次，质量上水平，实力上台阶。做强做大优势企业，扶持和培育规模大、效益好，具有较强竞争力的企

业集团和产业集群，不断提高非公有制经济的贡献率。

深化财税体制改革。以建设公共财政为方向，进一步调整财政支出结构，增加公共产品和服务的支出比重，确保义务教育和科技投入的稳定增长，加强公共卫生设施和公益性文化设施等方面的财政性投入，加大对农村的投入力度。通过支出结构调整和公共事业的机制创新，促进社会各项事业的全面发展。落实和完善部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线制度。完善税收制度，依法加强税收征管，确保财政收入稳定增长。

（二）实施投资拉动战略，为经济社会发展提供重要支撑

突出项目带动作用。把项目建设作为调整结构，转变增长方式，实现经济社会可持续发展的重要举措，突出重大项目对经济社会发展的支撑作用。为实现“十一五”经济和社会发展的预期目标，要着力抓好一批能够提升我县产业竞争力，提高城市品位，改善生态环境，加快农村经济发展等事关经济社会发展全局的重大项目，做好项目前期的规划、论证工作，争取有更多的项目列入国家、省、市规划盘子，积极争取国家政策性资金和贴息贷款的支持。充分发挥政策性资金的引导作用，引导社会资源向鼓励发展的领域配置。

拓展投融资渠道。通过政策和资金引导，广泛吸纳社会资金，实现投资主体的多元化。支持农村金融改革，发展金融服务业。大力开展银企推介活动，提高融资效率。加快农村信用社改革步伐，发挥信用社筹资的主渠道作用，为农村发展提供资金保障。

鼓励发展民间投资，引导民间资本参与经营性公益事业、基础设施项目及法律法规未禁止的一切领域的建设。加强政府对投资的调控和引导，规范政府投资行为，建立科学的政府投资决策机制。实行重大项目法人责任制和招、投标制，建立重大项目咨询评估制度、专家评议制度和社会公示制度。

（三）加强民主法制和精神文明建设，营造加快发展的良好环境

加强社会主义民主法制建设。坚持和完善人民代表大会和政治协商制度，进一步扩大基层民主，依法保障人民群众的民主权利，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。积极推进司法体制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威，保障公民和法人的合法权益。加强社会治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动，依法严厉打击各种犯罪活动，维护社会稳定，为加快发展营造良好的法制环境。

加强社会主义精神文明建设。全面落实公民道德实施纲要，增强公民的法律意识和文明意识，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，进一步增强全县人民的凝聚力和创造力。以促进“公务员高效廉洁，经营者诚信守法”为重点，深入开展诚信教育活动，强化公民的诚信意识，加快建立政府、企业和个人的社会信用评价体系，积极开展各种诚信创建活动，为加快发展提供信誉保障。

营造良好发展环境。以优化软环境为重点，以建立长效机制为根本，标本兼治、综合治理。规范政府行为，提高服务质量，全力打造服务型政府。消除地方保护主义，促进公平竞争，加强对外商的服务和权益保护。进一步完善行政执法、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，依法整顿和规范市场秩序，加强价格监测和管理，严厉打击偷逃骗税、制假售假、商业欺诈和侵害消费者权益等违法行为。努力建设法制栾川、平安栾川、诚信栾川，为经济社会发展营造良好环境。