

栾川县国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

“十二五”（2011—2015年）时期是我县全面建设小康社会进程中承上启下的关键时期，是继续深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，是深化改革开放、加快发展方式转变的攻坚时期。在当前国内外环境错综复杂、不确定因素增多的背景下，科学编制和有效实施“十二五”规划，对于我县继续抓住和用好重要战略机遇期，妥善应对发展中面临的新情况、新问题，继续保持经济社会平稳较快发展态势，进一步提升我县综合竞争力，实现建设全省科学发展示范县、打造洛阳新名片的宏伟目标，全面建设小康社会和促进经济社会健康、和谐、持续、快速发展具有十分重要的意义。

一、“十一五”时期国民经济和社会发展规划执行情况

2006年以来，县委、县政府立足县情，审时度势，科学决策，强力实施“工矿强县、旅游兴县、生态立县”发展战略，认真贯彻落实科学发展观，坚持把发展作为第一要务，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以改善民生为根本出发点和落脚点，带领全县人民积极应对国际金融危机带来的巨大挑

战，面对复杂多变的国际、国内形势，危中寻机，克难攻坚，成功抵御了国际金融危机的冲击，战胜了特大洪涝灾害，克服了重重困难，综合实力不断增强，社会事业协调发展，社会大局持续稳定，城乡居民生活水平显著提高，精神文明和政治文明全面进步，圆满完成“十一五”确定的主要目标任务。

（一）综合经济实力跨上新台阶

2010年，全县地区生产总值（GDP）完成135亿元，是“十五”末的2.5倍，年均增长20%；人均生产总值达40420元（约合6120美元），是“十五”末的2.4倍，其中：第一产业实现增加值10.5亿元，是“十五”末的1.9倍，年均增长13.6%；第二产业实现增加值104.5亿元，是“十五”末的2.5倍，年均增长19.8%；第三产业实现增加值20亿元，是“十五”末的2.4倍，年均增长19.5%；三次产业结构比例为7.8: 77.4: 14.8。地方财政一般预算收入达到12.5亿元，是“十五”末的2.1倍，年均增长16.6%。社会消费品零售总额达到32亿元，是“十五”末的2.5倍，年均增长20%。全社会固定资产投资完成86亿元，是“十五”末的6.9倍，年均增长47.4%。城镇居民人均可支配收入达到14128元，年均增长13.9%，农民人均纯收入达到4530元，年均增长13.7%，均为“十五”末的1.9倍。

（二）三次产业取得新进展

农业、农村经济稳步发展。农业结构实现由以粮食生产为主的传统农业，向种植业、养殖业、经济林多元发展转变。粮食总

产量稳定在 6 万吨以上，2010 年达到 6.85 万吨，年均增长 3.3%。畜牧业保持平稳发展态势，农业产业化经营快速发展。全县中药材种植面积达 11 万亩、烟叶种植面积达 4000 亩、袋料食用菌达 400 万袋，农业结构调整成效明显。小城镇建设步伐加快，城镇化格局日益明显，吸引了农村剩余劳动力的就地转移，拓宽了农民增收渠道。

工业经济实现倍增式提升。荣获“中国钼都（资源）”称号。在“工矿强县”战略指引下，抓住国际、国内有色金属价格上涨的有利时机，新上了一大批工业骨干项目和工业结构调整项目，新的经济增长点不断涌现，工业经济发展实现了新跨越。2010 年，全县规模以上工业企业达 113 家，是 2005 年的 2.9 倍；实现销售收入 158 亿元，是 2005 年的 2.4 倍；实现增加值 98 亿元，比 2005 年的 33 亿元增长了 197%，年均增速保持在 24.3%左右；实现利润 17 亿元。“十一五”期间共实施工业重点项目 72 项，累计完成投资 85.4 亿元，增强了工业经济发展后劲，为“十二五”国民经济跨越式发展提供了坚实支撑。

旅游业亮点迭出，服务业快速发展。“十一五”期间，成功引导民营资本进入旅游领域，潭头金矿、宏发矿业、龙沟钼矿等企业先后投资 10 亿元参与重渡沟、老君山、滑雪场等景区开发，旅游景区基础设施条件达到新水平，景区品位大幅提升，旅游业发展焕发新的活力。全县国家 AAAA 级景区达到 6 家，在全国县（市）首屈一指。相继荣获“中国旅游强县”、“中国最美的小城”等殊

荣。成功举办老君山文化旅游节、龙峪湾金秋红叶节、伏牛山滑雪节等旅游节会活动。伏牛山世界地质公园栾川园区顺利通过联合国最终评估。全县旅游业累计接待游客 1292 万人次，门票收入 3.6 亿元，旅游总收入达 42.8 亿元。消费市场繁荣活跃。时代广场、长春百货、金源百货等项目相继建成投用。金融、证券等新兴服务业发展取得重大突破。成立全省首家村镇银行——民丰村镇银行，县信用担保协会挂牌成立。

（三）城乡基础设施建设取得新突破

“十一五”期间累计完成固定资产投资 256 亿元，实施了以伊尹公园、龙泉山公园亮化等为代表的旅游县城建设项目；以人民桥、安康路、长乐路、伊河南岸畅通工程等为代表的城市路网建设项目；以垃圾处理场、污水处理厂等为代表的城区配套设施建设项目；以农村安全饮水、户用沼气、村组道路建设等为代表的新农村建设项目。县城品位明显提升，小城镇功能日益完善，新农村建设加快推进。全县城镇化率从 2005 年的 28.5% 提高到 2010 年的 32.5%。

（四）对外开放水平实现新提升

广泛开展大招商活动。县委、县政府主要领导亲自带队开展小分队招商活动，举行县情说明、项目推介活动和招商恳谈会，使一大批结构调整项目顺利签约落地，为经济社会发展注入了新的活力。“十一五”期间，累计签约市外境内合同项目 176 个，总投资达 227.2 亿元，实际利用县外境内资金 81.33 亿元、市外境内

资金 74.69 亿元。

（五）民生改善取得新成就

教育“两基”成果不断巩固提高，“两免一补”政策全面落实，第一实验小学、中等职业学校等项目建成投用，全面启动栾川一高新校区建设，新区小学、赤土店外国语学校建设顺利推进。公共卫生服务体系进一步健全，城镇医疗保险和新农合覆盖面不断扩大，荣获全市农村卫生工作先进县称号。文化惠民工程深入开展，大力实施电影、戏曲下乡和广场文化活动。

（六）生态文明建设迈出新步伐

“十一五”期间，节能减排、生态建设和环境保护取得明显成效。深入开展环保专项整治，强力推动重点企业、重点行业、重点区域的节能降耗和环境整治，单位生产总值能耗降低率、化学需氧量（COD）和二氧化硫（SO₂）减排量完成市定目标。全县森林覆盖率达到 82.4%（按国家最新统计口径）。省级生态县顺利通过验收。

总体来看，“十一五”时期，我县经济建设和社会发展取得了可喜成绩和巨大进步，全县经济社会总体持续、总体提升、总体协调、总体有效，呈现出了好的趋势、好的态势、好的气势，实现了重大的历史性跨越，站在了一个新的战略起点上，为“十二五”时期实现新的跨越奠定了坚实基础、创造了有利条件、积蓄了发展势能。

二、“十二五”发展面临的形势、指导思想和主要目标

（一）“十二五”时期面临的机遇和挑战

正确把握发展形势和面临的发展机遇与挑战，是实现各项发展目标的前提。能不能以宽广的眼界观察形势，以清醒的头脑审视自己，以敏锐的眼光捕捉机遇，对栾川未来五年乃至长远发展至关重要。

综合分析当前国际国内形势，我县发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，面临难得的发展机遇和诸多有利条件。经济全球化和区域经济一体化深入发展，为我县承接东部地区产业转移带来了机遇；国家《促进中部地区崛起规划》的出台和实施，省委关于建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴总体战略的提出，市委“富民强市”总体目标和“一中心五组团四支撑”总体布局的确立，为我县发挥自身优势、实现新的突破带来了机遇；国家坚持扩大内需战略，为我县争取上级政策资金支持，进一步释放城乡居民巨大消费潜力带来了机遇。从自身发展看，一方面全国经济在后危机时代将全面进入战略调整期，不断加快发展方式转变，将有利于我县经济结构调整，促进经济快速协调健康发展。另一方面，经过多年来特别是“十一五”时期的发展，我县综合实力显著增强，市场经济体制进一步完善，将进入工业化和城镇化加速推进时期，这些都为“十二五”时期加快发展、科学发展提供了良好的环境和条件。

但也必须看到，我县经济和社会发展面临的形势依然十分复杂，困难和挑战依然十分严峻。从国际形势看，尽管世界经济正

逐步呈现恢复性增长，但金融危机带来的不利影响尚未完全消退，美国、欧盟等主要经济体失业率居高不下，信贷尚未完全恢复，金融风险尚未彻底化解，世界经济整体复苏的基础还很脆弱，国际市场不稳定不确定因素仍然较多。从国内形势看，内需动力不足的问题尚未根本消除，发展方式转变的问题尚未根本解决。从县内形势看，经济发展还面临一些亟待解决的困难和问题，主要表现在：**一是三次产业结构不合理。**农业经济特而不强、特而不优；二产结构单一，一钼独大，对资源初级采选和原材料初级加工过度依赖，处于产业链的前端和价值链的低端；三产发展滞后，优势不突出。**二是城乡二元结构矛盾突出。**城乡居民收入增长与经济发展不同步，民生改善程度与群众期待还有较大差距，改善民生工作任务依然十分繁重。**三是资源和环境的瓶颈约束加剧。**根据我县主要矿产资源储量情况，以当前全县资源采选规模推算，我县主要矿产资源开发年限为：钼精矿 50 年、锌精矿 62 年、铅精矿 73 年、铁矿 137 年、金矿 9 年、铜精矿 47 年，矿产资源及其它资源供应日趋紧张。7·24 洪灾证明，对采矿业的过度依赖虽能带来眼前的经济利益，但不符合可持续发展的长远目标，280 余座尾矿库的存在已成为严重影响社会公共安全且长期难以消除的重大隐患。**四是抗灾、防灾、减灾压力巨大。**我县山区小气候多、地理条件复杂，易突发自然灾害。“十二五”期间防灾、减灾体系建设和灾后重建任务繁重。因此，虽然我县总体上已经走出了国际金融危机初期的低谷，但在当前经济持续回升基础尚不牢

固、经济运行低位徘徊的形势下，保持经济增长与环境保护、节能减排的矛盾更加突出，这些都对今后经济和社会发展产生不利影响。

总的来说，“十二五”期间将是经济形势最为复杂多变、机遇与挑战并存的时期，各种积极变化和不利因素同时显现，短期问题和长期矛盾相互交织。我们既要牢牢把握各种有利条件和积极因素，坚定信心，振奋精神；又要清醒认识面临的问题和挑战，沉着应对，主动作为；必须以世界眼光和战略思维，科学把握发展规律，解决发展中的突出问题，抢抓机遇，应对挑战；必须下大决心、花大力气促进经济转型升级，切实把经济增长模式转换到内需为主导、消费驱动轨道，把经济增长动力转换到科技引领、创新驱动的轨道，把社会建设的方向转换到完善公共服务、保障社会公平的轨道，不断拓展新的增长空间，努力实现赶超发展。

（二）“十二五”发展的指导思想和战略构想

“十二五”时期发展的指导思想：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以建设全省科学发展示范县、打造洛阳新名片为总体目标，以旅游业为统领，走“工矿强县、旅游兴县、生态立县”的基本路径，坚持农业特色化、工矿业精深化、旅游业集约化发展方向，始终以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以提高经济效益为核心，以民生改善为根本目的，着力提升产业优势、提升群众幸福

感、提升发展活力、提升干部执行力，使全县综合经济实力进一步增强，为全面建设小康社会打下具有决定性意义的基础。

“十二五”时期发展的总体目标：建设全省科学发展示范县、打造洛阳新名片。

“十二五”期间发展的战略定位：通过五年的建设和发展，努力把栾川打造成为在国内占有重要地位的钼钨产业基地、国内知名的山地休闲旅游度假胜地、国家级生态县、充满活力的伏牛山区生态宜居城市和全省经济强县。

“十二五”期间发展的指导原则：坚定不移加快项目建设和扩大对外开放；坚定不移推进结构调整和发展方式转变；坚定不移加速推进新型工业化、特色城镇化和农业现代化；坚定不移深入推进体制改革、机制创新和科技创新；坚定不移强力推进节能减排和生态环境保护；坚定不移抓好民生改善和社会和谐。

“十二五”期间发展的基本路径：以旅游业为统领，走“工矿强县、旅游兴县、生态立县”之路。

“十二五”期间发展的具体目标：实现“两个高于、两个确保”，下大力气破解经济和社会发展的结构性、体制性问题，做强工矿产业，做优旅游产业，发展特色农业，努力走出一条具有栾川特色的“三化”协调发展新路子，建设最强栾川、最美栾川，努力使经济社会发展指标和生态指标高于全市平均发展水平；更加注重群众的生活富裕诉求、安全生产需求、公平正义需求和精神愉悦需求，努力使人民群众的幸福感和对党委、政府工作的满

意度高于全市平均水平；确保社会大局稳定，确保安全生产不出大的问题。

“十二五”期间发展的主要预期目标：

——综合经济实力进一步增强。全县地区生产总值到 2015 年末达到 270 亿元，比 2010 年翻一番；人均地区生产总值达到 77360 元（约合 11720 美元），比 2010 年增长 91%。地方财政一般公共预算收入达到 25 亿元，比 2010 年翻一番，年均增长 15%。社会消费品零售总额达到 64 亿元，比 2010 年翻一番，年均增长 15%。全社会固定资产投资达到 172 亿元，比 2010 年翻一番，年均增长 15%。

——经济结构进一步优化。三次产业结构调整为 8:62:30，以增产增效为重点的农业产业化步伐加快，以矿产品精深加工为主导的工业竞争力显著增强，以旅游业为龙头的服务业蓬勃发展。

——城乡经济社会发展进一步协调。城镇化率达到 52%，年均增长 10%。加快城乡一体化进程，逐步实现城乡公共服务均等化。

——人民生活水平和质量进一步提高。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均同步增长 10%，分别达到 22750 元和 7300 元。城乡居民公共安全感、幸福指数和社会保障水平不断提升。城镇调查失业率控制在 4.6% 以内。

——可持续发展能力进一步增强。人口自然增长率控制在 7.5‰ 以内。重点做好节能减排工作，深入发展循环经济，大力倡

导低碳经济，加快资源节约型和环境友好型社会建设步伐，经济社会与人口、资源、环境协调发展的格局不断深化。“十二五”末，全县森林覆盖率达到 84.4%，城市污水集中处理率达到 95%，城市垃圾无害化处理率达到 99%。

三、“十二五”时期经济社会发展的战略重点

根据市委“福民强市”的总体目标、“一中心五组团四支撑”的总体布局和我县“建设全省科学发展示范县、打造洛阳新名片”的总体目标，要强化大局，主动融入，紧紧围绕八大战略任务，突出重点，扎实工作，寻求突破。

（一）积极推进产业结构调整，夯实县域经济发展的产业支撑

大力实施“工矿强县”战略。以市场为导向，以技术创新、管理创新为动力，以优化资源配置为手段，促进我县工业经济发展由粗放型向集约型转变。延伸产业链条，发展特色园区，调优产业结构，全面提升工业经济发展质量和效益。

致力在壮大优势产业上抓调整。按照“整合资源、科学规划、技术改造、深度加工、保护环境、做优产业”的原则，依托钼钨优势产业，坚持以钼钨产品精深加工为发展方向和投资重点，以培育完整的产业链为主线，支持钼钨精深加工企业做大做强。依托洛钼集团和河南煤化集团，推进钼钨资源的整合，走集约发展之路；推进与厦门钨业的合作，依托钨钼科技园发展钨钼深加工，扩大尾矿库综合回收规模，着力提升精深加工业比重，走内涵式

发展之路，努力打造在国内占有重要地位的钨钼产业基地。2011年重点实施好龙宇公司南泥湖钨矿山、洛钼集团整合富川公司上房沟钨矿山建设工程，将钨采矿能力提高到13万吨/日，使全县钨采选能力趋于平衡。“十二五”末，全县钨精矿产量达到8万吨/年；氧化钨生产能力达到3.75万吨/年，钨合金生产能力达到3.5万吨/年，钨酸盐生产能力达到5万吨/年，钨制品生产能力达到4400吨/年，仲钨酸铵（APT）生产能力达到10000吨/年，钨粉、碳化钨粉生产能力达到5400吨/年，硬质合金生产能力达到1200吨/年，钨钼行业国内市场占有率由现在的48%提高到70%。建成省级以上企业技术中心、工程中心、重点实验室20个以上，国家级技术研发和检测服务机构达到10个以上。

致力在大力发展非钨工业上抓调整。抓住市场机遇，推进黄金、铁、铅锌等产业扩张规模、拉长链条、提升效益。通过不断加大科技研发和新技术引进，提高矿产资源的综合回收率、尾矿综合回收利用率、中低品位及共伴生资源的综合利用率，实现有限资源的最大化利用。着力开发黄金资源。加大黄金地质勘探和资源整合力度，力争五年内新增黄金储量33吨。加快河南八方矿业红庄金矿400吨/日、金兴矿业公司200吨/日、河南中天矿业牛心垛金矿100吨/日、栾灵金矿有限公司400吨/日等黄金采选项目的建设进度，形成2000吨/日左右的黄金选矿规模，加大对0.5—2克/吨的低品位金矿石和黄金尾矿的回收利用。着力加大铁资源开发力度。“十二五”末全县铁选企业选矿能力达到5.9万吨/日。着

力发展白钨精深加工产业。加大对钼选尾矿白钨回收力度，至 2015 年有回收价值的钼矿石白钨回收率达到 85%以上，白钨选矿规模达到 8 万吨/日，白钨精矿产量达到 1 万吨/年。着力开发利用石煤资源。积极运用国家在石煤发电和资源综合利用方面的鼓励政策，加快石煤综合利用的论证和实施。着力探索和研发从尾矿中回收铼等稀有金属的新技术，不断提高稀有金属的资源利用率。力争到“十二五”末，工矿产品精深加工业增加值占全县工矿产业增加值比重达到 20%；非资源依赖型产业增加值占全县工业增加值比重达到 25%；高新技术产业增加值占全县规模以上工业增加值比重达到 10%。

致力在引进项目上抓调整。按照“做大做强矿业主业、优先发展主业配套产业、倾力发展非矿产业”的思路，重点引进耐磨材料及矿山机械配件等工矿采选配套服务、中药材精深加工、生物制药、林木资源综合利用、服装生产、旅游商品开发、电子元器件制造等非资源依赖型、高新技术和劳动密集型项目，培育新的经济增长点，不断促进工业结构优化升级。依托河南永吉服饰有限公司 80 万套/年服装生产线的建设，不断扩大规模，建设服装产业园。“十二五”期间，要依托栾川林业优势，发展林业等新兴产业。以百世荣公司林下土鸡散养项目为龙头，发展林下种养殖产业，不断扩大全县林下土鸡散养及五彩金鸡、野鸡饲养量。结合中幼林抚育，大力发展香菇、木耳种植及天麻、猪苓等药用菌种植。发展苗木花卉繁育产业。依托中南林业科技大学博士后流

动工作点，成立伏牛山珍稀种植资源收集与繁育研究中心，在三川、合峪等乡镇建立高山牡丹、针叶类苗木、兰花等珍稀苗木花卉繁育基地。发展特色农林产品加工产业。大力发展藤编、软木加工、高山蔬菜、土蜂养殖、松脂松针深加工业和核桃、柿子、食用菌等农副产品深加工业。发展中药材产业。以君山制药公司为龙头，建设连翘、五味子、山茱萸、丹参等中药材种植基地，将全县中药材基地种植面积扩展到 30 万亩以上。

致力在发展民营经济上抓调整。目前，民营经济已成为加快经济发展的生力军，对于促进经济持续快速发展、扩大就业、优化经济结构等发挥着重要作用。但总体上看，制约民营经济发展的因素还比较多。“十二五”期间要认真落实鼓励、支持非公有制经济发展的一系列政策措施，为民间资本营造更广阔的发展空间。通过深入推进全民创业，鼓励不同阶层的创业主体创办一批民营企业；通过加快改革改制步伐，催生一批民营企业；通过出台资金扶持、规费减免等优惠政策，大力支持民营企业优化机制、改革创新。放宽市场准入，优化政策和投资环境，推进民营经济总量扩张，提高民营经济在全县经济总量中的比重。

致力在资源整合上抓调整。按照省委、省政府关于加快全省矿产资源整合的安排和部署，顺应产业发展趋势，依托大型企业集团，积极推动企业兼并重组，力争在钼钨、黄金、铁、铅锌、萤石等资源的整合上有大的动作，全县矿山采、探矿权在 2009 年基础上削减 25%，促进资源向优势企业集中。通过合理控制电力、

原料供应等手段，严格控制产能过剩行业和高耗能行业，提升工矿业规模化、集约化水平。“十二五”期间，全力推动栾川龙宇钼业公司、君山制药公司等优势企业上市。

致力在产业集聚上抓调整。认真落实省、市加快产业集聚区发展的各项政策，坚持以规划为龙头，以基础设施为先导，以产业为支撑，以项目为抓手，着力提高集聚区的项目承载力和吸引力，吸引大块头、高科技、高成长性企业入驻集聚区，努力形成产业整合、集聚发展、效益提升的良好局面。加快产业集聚区基础设施和投融资平台建设。注重集聚区软环境建设，积极构建行为规范、运转协调、办事高效的服务机制。“十二五”末，产业集聚区入驻企业达到 35 家，主营业务收入达到 30 亿元，税收达到 2.2 亿元。

（二）围绕培育战略性支柱产业，着力推动服务业转型升级

“十二五”期间，要以增加总量、优化结构、拓宽领域、扩大就业、提升产业竞争力为着力点，充分发挥县财政每年 1000 万元旅游发展引导资金的作用，大力拓展以旅游业为龙头的服务业发展空间，把加快发展服务业作为培育新的经济增长点和第二支柱产业的重要抓手，做大做强优势服务业，改造提升传统服务业，大力发展现代服务业，努力拓展新兴服务业。

科学规划，统筹发展。遵循现代旅游业发展规律，以打造国内知名的山地生态休闲度假胜地和伏牛山旅游产业核心区为目标，科学修编全县旅游发展总体规划。明确旅游六要素空间布局，

旅游景区重点发挥“游”的功能，旅游县城及旅游产业集聚区重点发挥“吃、住、行、购、娱”功能，形成景区和旅游县城功能上既各有侧重又互为补充的旅游发展新格局。按照突出特色、错位发展的原则，科学确定每个景区的发展定位，坚决避免同质化开发、低层次竞争，瞄准发展定位进行高标准、高质量深度开发，形成特色独具、互补发展的旅游景观体系。做好洛栾快速通道县界至县城段两侧可视范围内大环境的绿化美化，将其打造成为“绿的世界、花的海洋”。

倾力打造旅游产业集聚区。结合县城东部新区发展，规划建设栾川县旅游产业集聚区。重点围绕发挥旅游服务功能，积极实施旅游商品生产销售园、休闲度假园、产业研究交流园、特色农业观光园、交通物流园等“五园”建设，大力引进旅游商品开发、旅游地产、高端度假酒店、旅游信息平台等关联产业，吸引国内有实力的旅游集团、旅游公司到栾川设立分支机构，力争通过3—5年的努力，形成集生态观光、旅游商品开发销售、商务、休闲度假、物流、信息服务为一体的综合性产业集聚区，区内旅游及相关企业达到100家以上，带动服务业增加值达到80亿元以上，进入省级旅游产业集聚区行列。“十二五”末，全县旅游业年接待游客人数达到1000万人次以上，旅游总收入达到100亿元以上，以旅游业为龙头的服务业增加值占GDP比重达到30%以上。

加大旅游宣传营销力度。组建伏牛山旅游集团，联合全县优势旅游景区捆绑创建国家AAAAA级景区；支持抱犊寨、九龙山

等景区争创国家 AAAA 级景区。整合资金，加大在央视等高端媒体的宣传投入，进一步扩大“中国旅游强县”和“伏牛山世界地质公园”的品牌效应。高标准办好旅游节会。全力办好洛阳伏牛山滑雪旅游节，不断丰富节会内涵，把滑雪节打造成为省级节会品牌；进一步包装、宣传老子文化，力争老君山文化旅游节进入市级节会行列；继续办好消夏养生避暑节、金秋红叶节等节会活动，唱火栾川旅游四季歌。

强力实施旅游商品开发。充分发挥资源优势，重点开发以黄蜡石、藤编、水晶、伊源玉为代表的旅游工艺品，以栾川豆腐、无核柿子、中药材、食用菌等为代表的农副产品旅游商品。加大招商引资力度，积极引进国内知名旅游商品生产商，大力开发服装、鞋帽、玩具等旅游商品，进一步拉长旅游产业链条。“十二五”末，旅游商品销售收入占旅游总收入比重达到 20%以上。

深入推进产业融合发展。突出旅游与工业、农业、文化等相关产业的融合发展。坚持旅游与工业相协调，鼓励支持县内优势企业大力发展工业游，引导钨钼科技园、君山制药等工业企业争创全国工业旅游示范点；坚持旅游与城镇化相一致，把旅游规划融入到县城、小城镇和新农村建设各个领域，把全县作为一个大景区来谋划和建设，实现产城融合发展；坚持旅游与农村发展相结合，将合峪镇柳坪村、县城北到赤土店镇、三川镇抱犊寨景区周边村庄规划为“三化”协调发展和一产、三产融合发展示范区，重点发展高档次农家乐，打造集苗木花卉繁育、农家休闲旅游为

一体的生态旅游示范村；坚持旅游与农业产业化相衔接，把特色农产品开发成旅游配套商品；坚持旅游与文化相融合，深度挖掘老子文化、伊尹文化资源，叫响独具特色的栾川文化旅游品牌。

切实加强旅游发展研究。建设伏牛山旅游会展中心，探索建立国家级“山地旅游度假经济论坛”，邀请全国旅游界专家学者和精英人士开展交流、研讨与合作；加强与郑州大学、中国旅游研究院、中国旅游报社等机构的交流合作，建立校企合作、产研结合的旅游发展新模式，不断深化和丰富“栾川模式”内涵。

大力发展房地产、物业管理及社区服务业。深化城镇住房制度改革，放开搞活房地产市场。发展经营性地产，在楼宇经济、会展经济上实现突破。激活二手房市场，规范房屋交易管理和房屋租赁管理。加快物业管理社会化、专业化步伐，培育一批管理水平高、服务质量好的物业管理企业。

积极发展现代服务业。大力发展商贸、证券、保险、会计、科技咨询、会展、传媒、电子商务等现代服务业。加快金融业发展步伐，鼓励、引导证券市场建设，活跃栾川金融、证券经济。加快宽带进村入户步伐，发展城乡互通、快速便捷的网络服务、电子商务、广告媒体、信息等新兴产业。

（三）以增加农民收入为目的，加快农业产业化

农村是实现全面建设小康社会目标、构建和谐栾川的重点和难点。“十二五”期间，要把增加农民收入作为“三农”工作的出发点和落脚点，进一步推进社会主义新农村建设和农业产业化进

程。按照党中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设方针，完善农村水、电、路、通讯等基础设施，加强村庄规划和环境整治，改善农村生产生活条件，走城乡融合发展之路，实现农业增效、农村发展、农民增收。

全面完成灾后重建任务。坚持“因地制宜、以人为本、统筹兼顾、立足当前、着眼长远、科学重建”的方针，按照“政府主导、部门分工、分级负责、全民参与、先急后缓”的原则，以民生保障为重点，多渠道筹措资金，尽快完成路桥、水利、电力、通信等基础设施重建任务，早日实现“人民生活有保障、基础设施有提高、经济社会有发展、生态环境有改善”的重建工作目标。

发展壮大特色农业。着眼结构调整，加快土地承包经营权流转，引导群众因地制宜选择具有特色和比较优势的种养业项目，宜花则花、宜菜则菜、宜果则果、宜牧则牧，优化品种，提高质量，增加效益。“十二五”期间，重点围绕“菌、药、果、石、林、水”等优势资源开发，发展以烟叶、高山蔬菜、脱毒马铃薯、药用菌为主的特色种植业，以林下生态养殖、标准化养殖、特色养殖为主的规模养殖业，以核桃、板栗、连翘、猕猴桃为主的林果业，努力培育一批比较优势突出、示范效应显著、辐射作用强的畜牧、水果、花卉、蔬菜、食用菌等重点产业基地，提高农民经济收入。支持发展专业技术服务组织、专业协会、专业合作社等农民专业合作组织，提高农民在产业经营中的组织化程度，切实

维护和保障行业内农户和企业的合法权益，逐步形成“龙头企业+基地农户+合作组织”，种养加一体化、产供销一条龙的特色农业发展格局。积极稳妥推进粮食流通体制改革，进一步充实地方粮食储备，保证粮食供给和市场稳定。

加快推进社会主义新农村建设。以重点村为对象，大力实施整村推进工程，扩大公共财政覆盖农村的范围，加大政府对农业和农村交通、安全饮水、电力、通讯、广电、商贸流通体系等基础设施的投入。加强农村环境建设，开展农村生活垃圾、污水集中处理；加强农村绿化，创造良好的生态环境和优美的生活环境；搞好乡村建设规划，因地制宜建设具有当地特色的民居民宅。

加大搬迁扶贫开发力度。以省定重点贫困村和重点老区贫困村、生产条件恶劣的深山区、自然灾害频发区、地质灾害避让区、重点工程建设移民区和地方病多发区等区域为主，坚持“政府引导，群众自愿，以乡为主，分户扶持”的原则，实施搬迁扶贫工程，由政府集中安置，集中解决交通、饮水等基础设施建设问题，提高迁入贫困户生活质量，实现“搬得出、稳得住、能致富”。

（四）加快城镇化进程，着力推动城镇建设

未来五年，城镇建设要拓展城市空间，完善功能布局，着力提升县城建设水平，不断加快小城镇升级改造和特色城镇建设步伐，深入推进新型农村社区建设，构建以县城为核心、以小城镇为纽带、以新型农村社区为支撑的功能明晰、优势互补、协调发展的城镇体系。

高标准建设秀美山城。抓住洛栾高速 2012 年底建成通车的机遇，按照“伊河为轴、向东拓展、改造中间、提升北部、带动西部”的发展思路，高品位改造提升老城区，高起点拓展建设新城区，优化布局，完善功能，提升品位，持续深入推进旅游县城建设。**向东拓展**，就是把旅游产业集聚区建设与拉大城市框架相融合，在樊营、堂上、湾滩三个村空间范围内，以洛栾高速引线及城市快速通道为骨架，按照“一年打基础，两年出形象，五年成规模”的要求，分三个阶段高标准规划建设县城东部新区。建设起步阶段（2011 年 1 月至 2011 年 12 月）重点做好新区规划、村庄搬迁和土地报批工作，为东部新区建设创造有利条件。加快发展阶段（2012 年 1 月至高速公路建成前）完成县城区至高速公路的迎宾大道、骨干道路等主要城市道路基础设施建设；完成东部新区中心湖水系、人工瀑布、百炉沟水库及配套亮化工程建设，形成东部新区景观水系和备用水源；雨污分流管道和地下管线预设共同沟（管）铺设到位，东部新区配套设施建设基本到位，城市功能基本健全，产业功能组团初具雏形；完成栾川一高、朝阳新村、樊营新村、永吉服饰产业园、汽车广场、物流中心、太阳城老年度假村、安泰汽车站搬迁、新区医院等重要公共服务设施和大型重点建设项目，初步满足居民生产、生活需要。形象展示阶段（至十二五末）完成东部新区主要建设任务，使东部新区基础设施建设更加到位，服务功能基本完备，产业集聚效应明显，把东部新区打造成为栾川科学发展的示范引领区、洛阳新名片的

集中展示区、旅游产业与城市融合的新城区和“三化”协调发展样板区。**改造中间**，就是以城中村改造为重点，加快推进县城老城区基础设施和服务功能的升级改造。整个县城建设以伊河为轴线，实施县城伊河水面延伸工程，对桥梁、两岸建筑及山体进行美化亮化，提升伊河县城段的品位档次，把伊河县城段打造成“十里伊河、十里画廊”。着力实施城区集中供热、供气、路网等重大基础设施建设项目，进一步完善县城服务功能。**提升北部、带动西部**，就是要兼顾县城北边到赤土店区域的发展，带动县城以西毗邻的石庙镇区域的发展，真正把县城建设成为“功能齐全、布局合理、设施完善、独具特色”的山水城市、宜居城市、森林城市、旅游城市。2015年，城区绿化率达到39.2%、人均绿化面积达到24平方米以上，城市污水集中处理率达到95%，城市垃圾无害化处理率达到99%。

加快小城镇建设，不断增强小城镇的辐射带动作用。坚持“产业立镇、特色建镇、项目强镇”的原则，按照“完善设施、提升管理、做大产业、凝聚人气”的要求，结合当地风土人情、历史渊源、文化积淀，积极推进小城镇建设，完善小城镇服务功能，提高小城镇承载能力。潭头、合峪、庙子、赤土店、石庙等乡镇要从建设环境优美、城镇建筑风格各异的要求出发进行小城镇改造与提升，其它乡镇要依托资源禀赋和产业优势实施小城镇建设，形成不同类型、不同风格、集聚辐射能力明显的新型小城镇，使城镇建设与推进农业产业化、发展民营经济和旅游业有机结合，

引导鼓励优势产业和重点项目向城镇集中，提高吸纳农村劳动力的能力，以城镇发展带动和促进城乡之间要素的合理流动，实现小城镇与县城在功能、资源和信息上的对接，形成“以城带乡、以乡促城、城乡互补、共同繁荣”的新格局。

（五）不断提高利用外资规模和水平，发展外向型经济

适应经济全球化趋势和我国进一步放开投资领域的新形势，抓住国际、国内产业梯度转移加快的机遇，把招商引资与推动产业转型升级紧密结合，创新招商引资方式，全面提高对外开放水平。

深入开展招商活动。立足我县资源、产业优势，不断完善、更新项目库，充分发挥驻外招商分局的作用，坚持驻外招商与小分队招商有机结合，以外地商会和工商联为依托，积极探索和尝试代理招商、委托招商、以商招商等招商引资新模式，积极推行成熟净地招商、BT模式招商、分部经济招商等有效形式，努力形成多渠道、全方位的招商引资工作新格局。吸引外商投资现代服务业、钨钨精深加工、基础设施建设等产业和领域，不断引进符合我县实际、附加值高、产业关联大、带动作用强、产业链条长、有利于形成产业集聚的大项目。优化外商投资环境，形成亲商、爱商的浓厚氛围，建立政策公平透明、行政廉洁高效的良好环境，增强对客商的吸引力。“十二五”末，全县利用市外境内资金规模达到28.5亿元。

积极承接产业转移。抓住产业转移的重大机遇，围绕构建现

代产业体系，发挥县城东部新区和产业集聚区的承接载体作用，着力企业集群式引进、产业链接式转移，培育产业集群，打造增长板块。

扩大对外贸易与合作。以承接产业转移为依托，积极培育新的出口创汇产业，提高出口规模和水平。“十二五”末，全县外贸出口规模达到 1400 万美元。

（六）坚持以人为本，办人民满意的社会事业

“十二五”期间，要更加注重以人为本，加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设，努力在发展社会事业和改善民生方面取得更大进展。不断强化政府公共服务职能，加大社会事业领域资金投入和软硬件建设，把“让人民群众满意”的目标作为各项社会事业发展和民生建设的出发点和落脚点，努力办好让人民满意的教育、卫生、文化、广播电视等社会事业，促进人的全面发展和社会的全面进步。

优先发展教育事业。把育人为本作为教育工作的根本要求，把改革创新作为教育发展的强大动力，把促进教育公平作为教育工作的政策导向，把提高质量作为教育发展的核心任务，以全面提高人口素质和培养创新型人才为目标，推动各级各类学校发展。积极发展学前教育。完善幼儿园准入和督导制度，建立政府主导、社会参与、公办民办相结合的幼儿教育办园体制，规范办园行为。“十二五”期间在县城东部新区建设一所容纳 1000 人左右的幼儿园，在 12 个乡镇（除城关镇、栾川乡）规划建设标准

化幼儿园。全面普及学前一年教育，基本普及学前两年教育，县城区及乡镇所在地基本普及学前三年教育。均衡发展义务教育。以农村寄宿制学校建设为主体，合理规划学校布局。顺应城镇化进程中进城农民工随迁子女对教育的需求，进一步扩大城镇中小学教育规模，提高教学水平。统筹发展普通高中和职业教育。对现有4所普通高中布局进行调整，逐步取消农村高中。实施栾川一高新校区建设、第四高中改扩建工程，2015年高中教育毛入学率达到85%以上。办好中等职业学校，打造精品专业，满足县域经济发展对各类技能型人才和实用人才的需要。以乡镇成人教育学校为依托，实施成人继续教育和再就业培训工程，建立面向多层次需求的职业培训体系。按照“一保三放开”的基本思路，积极推进教育领域办学体制改革，鼓励、引导社会力量投资办学。注重教育信息基础设施和网络教学资源库建设，加快推进教育信息化进程。

不断提高科技创新能力。深入推进“质量立县”工作，积极实施品牌带动战略，大力推进科技创新和科技成果引进转化，为经济社会发展提供智力支持和科技支撑。依托与中国地质大学(北京)、河南省地质调查院三方共建的栾川矿产资源与地质环境产学研基地，加快矿业开发与技术研究步伐；依托中南林业科技大学博士后流动工作站，大力发展珍稀苗木花卉繁育等特色农林产业；依托河南科技大学旅游发展研究中心，推动服务业经营管理现代化和体制机制创新。加大对科技的投入，建立健全社会化的人才

服务体系，建设人才信息库和人才需求信息网络，推动科技研发、技术引进和新技术推广。

大力发展文化、广电事业。提升文化基础设施水平。高标准建设文化艺术中心，完善图书馆、文化馆等公共文化设施。充分发挥已建成乡镇综合文化站和村级文化大院功能，积极争取资金完成 184 个农家书屋和全县各个行政村文化大院建设任务，实现全县乡镇标准文化站达标率 100%，建立健全县、乡、村三级公共文化服务体系。加快发展文化产业。筹划组建栾川县文化传播公司，策划以栾川历史文化、历史人物和秀美山水为底蕴的文化产品，丰富栾川旅游文化内涵；大力发展文化娱乐、体育休闲、艺术培训、奇石、盆景、根雕、字画等文化产业。到 2015 年，基本形成与我县经济社会发展水平相适应、符合社会主义精神文明建设要求的文化建设格局。积极发展广电事业，加大对广播电视投入力度，“十二五”期间，要重点做好列入上级规划的 615 个 20 户以下已通电自然村广播电视村村通工程。推广有线电视数字化传输，不断扩大数字电视覆盖面。

积极发展医疗卫生事业。按照统筹兼顾、效率优先的原则，以优化卫生资源配置、提高利用效率为出发点，不断完善城乡公共卫生和医疗服务体系，以“三院一所两中心”建设为抓手，完成新区医院建设任务，实施卫生监督中心、县妇幼保健院迁建等项目，提高全县骨干医疗机构服务能力和水平；以乡村卫生服务一体化管理、新型农村合作医疗和社区卫生服务为载体，建立健

全卫生监督、疫病报告、疾病控制、紧急救治和妇幼保健体系，提高应对突发公共卫生事件的能力。新型农村合作医疗参合率稳定在 99%以上。加大人才引进和培养力度，争取每年引进 10—15 名高学历专业技术人员，充实基层医疗卫生人才队伍。开展全科医师和乡村医生培训，提升医务人员整体素质，加强人才交流力度，探索县级医院与乡镇卫生院之间人员交流机制，扶持乡镇卫生院发展。2015 年，全县每万人拥有卫生机构床位数和卫生技术人员数分别达到 48 张和 23 人，全县居民均能享受医疗、预防、保健、康复、健康教育、计划生育指导“六位一体”的卫生服务。以“办好人民满意的医疗卫生事业”为目标，着力提高公共医疗服务机构人性化、精细化、标准化服务水平。在基层医疗单位全面实施国家基本药物“零差价”，落实对基层医疗机构的相应补偿政策，制定实施药品零差率销售长效补偿机制。加快推进医疗卫生体制改革。深入推进公立医院人事制度、公共卫生及基层医疗事业单位绩效工资制度改革。鼓励引导民间资本、外资投资兴办医疗机构。积极推进中医药事业健康发展。

着力构建综合交通运输体系。“十二五”期间，要全力做好洛栾高速、武西高速栾川段工程建设服务协调工作，积极推进栾川至卢氏高速公路项目前期工作，争取纳入全省高速公路近期建设规划。着力提升南北川交通道路技术等级和安保设施水平，构建县城半小时内通达所有乡镇的交通网络。

全力做好人口与计划生育工作。继续稳定低生育水平，提高

出生人口素质，努力做好出生缺陷一级预防工作。加强流动人口服务管理，使流动人口享有与户籍人口同等的公共服务和公平待遇。坚持标本兼治，基本实现性别比平衡。加强计划生育服务设施建设和服务队伍建设，提高计划生育服务水平。加强利益导向政策体系建设，以帮扶、救助计划生育家庭为重点，形成奖、优、免、扶、保、助“六位一体”的利益导向新机制。

积极发展民政事业。紧紧围绕构建和谐社会的目标，坚持“以人为本、为民解困、为民服务”的理念，加大民政事业投入，建立完善与经济社会发展相协调的民政事业发展新机制。更加关注老年人、残疾人及城乡低收入人群等弱势群体。重视人口老龄化问题，在建好、办好政府养老机构的同时，加快发展社会化养老、托老事业。尽快选址建设栾川县公墓。全面做好双拥工作。巩固和加强双拥优抚安置体系建设，全面落实各项优抚政策。切实做好退役士兵接收安置工作。全力支持驻军和武警部队建设，积极开展军民共建活动，进一步密切军政、军民关系。

重视档案事业发展。以满足社会各界档案利用需求为目标，以档案法制建设为保障，努力提高档案工作管理和服务水平。继续加大县档案馆的资源建设、信息化建设和档案基础设施建设，争创国家一级档案馆。

大力发展体育事业。开展全民健身活动，提高人民健康水平。落实《全民健身实施纲要》，加大体育设施投入，保证各类公共体育设施向民众开放，为居民提供方便、实用的健身场所。建设栾

川县综合体育馆，积极组织或承办各种体育赛事。

统筹发展其他社会事业。重视老干部工作，支持老同志充分发挥余热。支持工会、共青团、妇联、老促会等人民团体充分发挥作用。加强人防体系建设。继续做好统战及民族宗教、地方志、统计等工作。

（七）完善劳动就业和社会保障体系，构建和谐民生发展环境

在加快经济发展的同时，重点解决好扩大就业、社会保障、分配调节和公共安全等关系民生的突出问题，使经济发展的成果惠及全县人民。

千方百计扩大就业。坚持实施积极的就业政策，制定和实施优惠政策措施，鼓励和引导全民创业，继续对创业人员开展“雨露计划”等技能培训，做到“想培就培、应培尽培”，提高劳动者就业能力。为创业人员提供信息咨询、规划指导和项目、资金支持。大力发展劳动密集型产业，广开就业渠道。完善农村劳务输出、城镇再就业培训和创业服务体系，促进农村富余劳动力转移和下岗人员再就业。加强劳动力市场建设，规范劳动者、用人单位和社会中介组织的市场行为，加快培育城乡劳动者平等就业、城乡统一、自由流动的劳动力市场。“十二五”期间城镇调查失业率控制在4.6%以内。

完善社会保障体系。继续深化以养老、失业、医疗、工伤、女工生育为重点的保险制度改革，建立可靠稳定的社会保障基金

筹措机制和有效的监督运营机制，逐步形成资金来源多样化、管理服务社会化、保障制度规范化的社会保障体系。推进社会化改革，发挥社区社会保障服务功能和商业保险的补充作用。完善城乡社会救助体系，发展社会公益事业和福利事业。加大经济适用房、廉租房、公共租赁房等保障性安居住房建设力度。

深化分配制度改革。着力扭转城乡之间、行业之间收入差距扩大趋势。坚持和完善以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，积极运用财税政策，加大财政、税收在收入初次分配和再分配中的调节作用，处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。积极创造条件让更多群众拥有财产性收入，全面落实各项惠农政策，不断开辟新的支农、富农渠道，提高全县人民的生活质量和水平。2015年，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入力争达到22750元和7300元。

加强公共安全建设。坚持安全第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，严格执行重大安全生产责任事故追究制度。加强食品药品、食盐、餐饮卫生等安全监管，严格市场准入和安全标准，保障人民群众健康安全。加强价格监管，强化对直接关系民生的煤、电、气、水等价格的监督管理。做好尾矿库和病险水库的除险加固工作。加快实施矿山、尾矿库、水库在线检测系统，地灾防治卫星遥感系统，气象、防汛、护林防火预警监测指挥系统建设，切实提高重点领域应急响应能力，完善应急保障体系，提高积极应对和有效处置突发公共

安全事件的能力，最大限度降低灾害损失、保障人民群众生命财产安全。

（八）建设资源节约型和环境友好型社会，提高可持续发展能力

巩固省级生态县创建成果，积极创建国家级生态县。坚持可持续发展战略，着力发展循环经济，走有利于节约资源、降低能耗、提高效益、改善环境和提升人口素质的经济社会发展之路。

大力发展低碳经济。坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的原则，在全社会倡导绿色、低碳的生产生活方式。做好公共机构节能工作。引导企业优化工艺、加大节能技术改造力度，推广节能产品，降低生产能耗。加快淘汰落后产能步伐，严把项目准入关，严格控制“两高”企业发展。加强重点领域节能监管，建立完善重点耗能企业能源监测、分析体系，全面实施能源审计、年度清洁生产审核、年度节能考核等。积极开发新能源和可再生能源。加快金牛岭水电站等项目的实施，鼓励发展太阳能、风能等清洁能源。

加强生态环境建设和污染防治力度。坚持把生态建设作为经济发展的前提和保障。继续推进天然林保护，巩固退耕还林成果，实施小流域治理和植树造林工程，提高森林覆盖率，保护生物多样性，全面改善生态环境。进一步健全环境监督机制，提高环境监管能力。抓紧实施矿山、尾矿库及灾后生态植被恢复。以改善水质为目标，加大城乡居民饮用水源监测保护体系建设力度，治

理和控制水污染，确保饮用水源水质安全，确保主要河流出境水质达到国家标准。突出抓好工业企业污染防治工作。强化从源头上防治污染和保护生态，坚决改变先污染后治理、边污染边治理的状况，所有工业企业污染物必须实现稳定达标排放。所有新建和改（扩）建项目必须符合国家产业政策，新开工建设项目环评执行率和建成投产项目“三同时”执行率达到100%。推行城乡垃圾、污水无害化处理。在全面完成建制镇垃圾中转站建设任务的基础上，建设乡级垃圾中转站；加快人工湿地和污水处理设施建设，实现乡镇人工湿地处理系统全覆盖。努力创建国家级生态县，不断提升“生态栾川”建设水平，使栾川的生态环境成为全省乃至全国的一张靓丽名片。

继续做好南水北调水源区水质保护工作。我县涓河流域属南水北调中线工程水源地。要继续做好水源区点源和面源等污染源治理工作，加大水源地水土流失治理力度。配合上级做好《丹江口库区及上游水污染防治及水土保持规划》、《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》，争取更多项目列入规划，积极争取上级政策资金支持。强化区域生态建设，有效保护水质，确保一池清水入库、一泓清水北上。

四、保障措施

（一）深化行政管理体制改革，打造服务型政府

进一步加强政府自身建设，加快政府职能转变。完善重大事项社会公示、听证、质询制度，加快推进民主决策、科学决策进

程。深化行政审批制度改革。进一步清理、缩减行政审批事项，为市场主体创造良好发展环境。完善和强化政府经济调控、市场监管、社会管理、公共服务和公共安全保障职能，强化审计监管职能，打造行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的服务型政府。大力开展环境创优和效能提升活动。牢固树立“环境就是生产力、软环境就是软实力”的理念，着力打造便捷高效的政务环境，优化有利发展的生产环境，维护和谐稳定的社会环境。

（二）实施投资拉动战略，为经济社会发展提供强劲动力

突出项目带动作用。把项目建设作为经济发展的载体和根基，作为调整产业结构、转变发展方式、实现经济社会可持续发展的重要抓手。为实现“十二五”时期经济和社会发展的预期目标，要着力抓好一批在提升我县产业竞争力、提升旅游县城品位、改善生态环境、加快农村经济发展等事关经济社会发展全局的重大项目，做好项目前期的规划、论证工作，争取更多的项目列入国家、省、市规划盘子，积极争取国家政策性资金支持。

拓展投融资渠道。建立有效的资金保障体系，发挥中小企业担保中介机构作用，为中小企业发展提供资金支持。鼓励、引导民间资本参与经营性公益事业、基础设施等行业的建设。规范政府投资行为。积极推行政府投资项目法人责任制、投资决策咨询评估制、重大项目信访稳定风险评估机制和工程建设招投标制。

（三）加强民主法制和精神文明建设，营造加快发展的良好环境

积极建设法制栾川。深入开展普法活动，增强全民守法意识，进一步提高行政人员的依法行政意识和司法人员的公平公正执法水平。完善行政执法、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，依法整顿和规范市场秩序，严厉打击偷逃骗税、制假售假、商业欺诈和侵害消费者权益等违法行为。加强法制监督，惩治司法腐败，促进司法公正。推进执行力建设，健全工作制度，继续完善首席服务官、首问负责制、限时办结制和服务承诺制等制度。深入开展民主评议行风、政风活动，以优化经济发展环境作为检验各级各部门工作作风的标尺。大力整治行政不作为、乱作为、职能错位、管理缺位等问题，坚决纠正重处罚、轻管理、以罚代管等行为。加强党的基层组织建设，加快基层民主进程，深入开展“创先争优”活动，把全县上下党员干部的精力集中到搞好本职工作、提高工作效率上来，在机关中形成重绩效、讲实绩、重效能、比服务的良好风气。巩固省级平安建设先进县成果，深入开展社会治安综合治理，建立完善群防群治网络，打击各类刑事犯罪，积极预防和妥善处理群体性和突发事件，创建全国平安建设先进县，努力建设平安栾川，为经济建设、社会进步和人民安居乐业创造良好的法制环境。