

# 中国共产党秋扒乡委员会

秋文〔2023〕8号

签发人：袁东任



## 中共秋扒乡委员会 关于《贯彻落实县委第一巡察组巡察反馈意见 整改情况报告》的报告

中共栾川县委巡察工作领导小组：

按照县委统一部署，县委第一巡察组于2022年3月15日至5月20日对我乡开展了常规巡察。按照“自反馈之日起20个工作日内，将整改方案书面报县委巡察工作领导小组，自反馈之日起3个月内，向县委巡察工作领导小组报送整改情况报告和党组织主要负责人组织落实整改情况报告”的要求，现将《秋扒乡贯彻落实县委第一巡察组巡察反馈意见整改情况报告》予以呈报，请予审阅。

中共秋扒乡委员会  
2023年3月4日

# 秋扒乡贯彻落实县委第一巡察组反馈意见 整改情况报告

按照县委统一部署，2022年3月15日至5月20日，县委第一巡察组对秋扒乡党委及秋扒社区、白岩寺村、小河村开展巡察，反馈问题3大类32项，有针对性地提出了意见和建议。为切实抓好巡察整改工作，经我乡领导班子研究，制定了整改方案，按照方案进行了逐项整改，目前，巡察反馈的32项问题已全部整改到位，现将整改情况报告如下。

## 一、把巡察整改作为重大政治任务抓紧抓实

（一）突出高位，端正态度。乡党委把巡察问题整改工作作为当前的一项最主要的政治任务来落实，在收到巡察反馈意见后立即召开党委（扩大）会议研究，随后召开整改工作动员会、推进会等，专题研究部署巡察整改工作，对县委第一巡察组反馈意见照单全收、对号入座、举一反三，认真对照要求剖析原因，深挖问题根源、制定措施，定期听取巡察整改工作进展情况，督促整改进度，切实以高度的思想自觉、政治自觉和行动自觉，不折不扣抓好整改落实。

（二）明确分工，压实责任。迅速成立了以乡党委书记任组长，党委副书记、乡长任第一副组长，其他领导班子成员担任副组长，各责任部门为成员的县委第一巡察组反馈意见整改工作领导小组。并制定了切实可行的《中共秋扒乡委员会落实

县委巡察反馈意见整改工作方案》，明确责任分工，乡党委书记对整改工作负总责，其他班子成员是分管范围内整改的第一责任人，相关部门、村（社区）负责人是整改的直接责任人，负责具体问题整改落实，切实做到认真整改、不打折扣、不留死角、不拖沓。

（三）建立台账，督办进度。对巡察反馈的三大方面 32 个问题进行分类汇总，逐项梳理，按照工作职责，制定详细的整改方案、台账与措施，落实进度“每周一报”，协调工作配合，形成了乡村上下联动、各部门合力促整改的工作局面。乡党委书记亲自组织召开巡察整改工作推进会，听取各责任部门关于巡察反馈意见整改工作报告，针对具体问题展开深入研究部署，乡纪委同步开展整改进度督查，推动巡察整改工作落实落细，整改配套资料全面完善。

（四）建章立制，标本兼治。坚持立足治标和治本相结合，以巡察整改工作为契机，转变干部工作作风，推动我乡各项工作再上新台阶。建立《农村人居环境长效管护机制实施方案》《特色产业发展规划》《党员和流动党员管理制度》，完善了《机关管理制度》《财务管理制度》等各项规章制度，从制度上加强规范约束。同时，狠抓作风建设不松劲，结合主题党日、“三会一课”等活动，使全面从严治党主体责任向基层延伸、压实。乡纪委多次针对问题开展集体约谈提醒，警示教育作用得到充分发挥。

## 二、巡察反馈意见整改情况

(一) 党委政治责任担当不足，落实市委“151”工作部署和县委“5311”工作举措缺乏统筹谋划，做活乡村运营尚有较大差距。

### 1. 贯彻县委文旅产业布局，经济动能短板突出。

(1) 小河文旅产业带投入大、收益小、负担重。2017年以来，秋扒乡党委围绕“荷香小镇”和“四季小河”主题，先后斥资1.2亿元对旅游示范带进行打造，实现了秋扒街至小河村沿线河坝水系、道路桥梁、绿化亮化等方面全面提升，抢得栾川乡村旅游的重要一席。但由于前期统筹谋划不够，建设与运营脱节，“游购娱”链条不完整，无法让游客“沉浸”其中，导致花大力气新建的景观设施存在短期无收益，农民增收不明显，集体经济没改善，后续维护投入大的尴尬局面。据不完全统计，每年乡财政投入地租、迎检、保洁、维护等费用都在70万元以上。

**整改情况：**坚持运营思维前置，统筹小河村规划建设与运营，引进河南秋盛农旅发展有限公司进驻小河村开展运营，打造“不止小河”旅游文化IP，以小河村康养旅游示范村建设为抓手，丰富露营基地、研学基地、教育基地等业态，以荷花主导产业引领带动民宿、宾馆、饭店商超等行业的发展，完善游购娱链条，用小切口带动群众就业，实现致富增收。

(2) 承接重渡沟延伸鸭石旅游产业带招商不力。2018年以来，围绕“重渡沟至鸭石旅游环线”县委决策布局，投资约3000

余万元修建的旅游公路于2019年建成通车。但对下步如何盘活红豆杉景区，做大做强重渡沟至鸭石及至小河的文旅产业带，乡党委存在畏难情绪，信心有所不足，目前尚未有实质性行动。

**整改情况：**以农村人居环境整治为切入口，大力发展特色农业和乡村旅游业，全面打造宜居宜业和美乡村。大力兴办富农产业，与洛阳国宏投资集团开展深度合作，争取资金30万元，发动群众种植油葵油菜轮作600余亩，村集体通过加工油料作物实现年增收10万元。深入开展农村人居环境整治，投资20余万元，在村部周边打造小游园1处，不等不靠自筹资金6万元，绿化道路2公里、打造月季观光大道1公里，栽植雪松、竹子、月季等2000余株；积极争取资金540万元，铺设污水管网5300米，正在建设日处理500吨污水处理厂1处；争取资金715万元，高标准铺设沥青旅游道路6.3公里，全面提升旅游外环境。先后实施花卉观赏、农事体验、家庭宾馆改造等乡村旅游项目，争取资金60余万元，对21户农家宾馆改造提升，招商引资2000万元，在龙潭打造高端民宿1处，目前正在施工中。

**(3) 白岩寺康养度假运营不力。**乡党委对依托白岩寺“千年古刹”声誉，在发展禅修文化、康养度假、素食养生等特色产业方面心存顾虑、招商运营主动性不强，有等一等看一看的思想。

**整改情况：**一是累计投入资金680余万元，铺设通村柏油道路2公里、竹林休闲步道3000余米，新改建文化广场2个、小游

园2个，建设休闲凉亭3处、公厕2座、停车场1个，翻新老旧房屋30座，打造“五美庭院”15户，对白岩寺村外环境改造提升。二是招引杭州晒谷厂文化创意有限公司进驻白岩寺村开展整村运营，统筹禅修文化、康养度假、素食养生等资源对全村整体进行设计规划运营方案，同时，谋划实施白岩寺村写生基地、古村落保护、乡里中心等建设项目，不断完善旅游基础设施及公共服务。

**（4）恐龙之乡运营无实质性进展。**秋扒乡已普查发现晚白垩纪晚期恐龙、哺乳动物及古鸟类等化石点100余处，存在稀有独特的资源优势，但是目前乡党委对恐龙资源产业体系没有规划，叫响“恐龙之乡”品牌思路不活，方法不多，措施不力。

**整改情况：**进一步挖掘恐龙文化资源，加大宣传力度，积极谋划包装专项债项目争取资金，已谋划栾川县秋扒乡恐龙古生物遗迹保护及利用项目，正在申请中。同时加强恐龙科普基地等项目招商引资，提高恐龙之乡知名度，打造沉浸式恐龙文化体验基地。

## **2. 落实乡村产业振兴战略，效益引领弱项明显。**

**（1）产业园建设投入与产出比例失调。**秋扒乡产业园于2016年筹建，占地100余亩，建有标准化厂房9栋1.2万余平方米、餐宿楼一座1000余平方米，累计投资1000余万元（不包括土地）。但目前仅有5家作坊式企业入驻，规模小散弱，生产间歇性，产品附加值不高，每年税收仅有十几万元，与科技型、制造型企业

业差距较大。

**整改情况：**根据县委赵书记调研指示精神，我乡紧扣建设农旅融合示范区定位，将食用菌产业作为当前及今后一段时期发展的重中之重，加强同河南大学国家食用菌加工技术研发中心的合作，拟将产业园内与食用菊产业无关的企业全部清退，重新规划布局，进行光伏板搬迁、厂房扩建及提标改造等，招引食用菌全产业链企业，将现有产业园打造成省级乃至国家级食用菌现代农业产业园。目前已完成4家企业清退，招引食用菌种质资源库及研发中心和食用菌深加工（香菇酱）进驻产业园，目前已经动工建设，种质资源实验器材已购置，持续招引龙头企业投建菌种厂、菌棒厂和食用菌加工等项目入驻。

**（2）盲目上马的中蜂养殖项目毫无收益。**秋扒乡有7个村发展中蜂养殖项目，共计投放中蜂2900余箱，折合230余万元，由于前期调研不够，均以失败告终。如：蒿坪村2020年用24万元扶贫整合资金购买中蜂300箱，冬季还花费7000余元购买白糖喂养，现在蜜蜂全部死亡。

**整改情况：**在秋扒乡党委政府的引导下，采用“集体经济+农户”的方式，逐步对损失蜂群进行恢复，经过努力，2100个蜂箱于当年10月恢复完毕。之后依托现有蜂箱，以当地蜂农为主，聚焦当地土蜂适应能力强、好养殖、易存活的特点，采取技术手段对其进行扩繁，已于2023年4月，将蜂群恢复至2100箱，预计该下半年产生收益。同时，制定长效管理机制，对现有蜂箱

进行科学管理，安排专业蜂农进行管理，保障项目收益。下一步，将举一反三加大对发展产业项目的科学论证，确保项目能及时发挥效益。

**（3）经营性资产搁置浪费。**巡察发现秋扒乡8个村使用上级扶持资金在乡集镇区购买门面房60间，目前80%无人租赁闲置。白岩寺村白云客栈、小河村一舍民宿、鸭石村民宿客栈每处投入改造资金均在120万元以上，目前仅白云客栈每年收入租金3万元。

**整改情况：**对8个相关村的门面房位置、面积进行梳理，根据位置、面积等因素合理制定租赁价格，同时加大宣传力度，目前，通过合作社、企业、群众以及村委办公等租赁方式，60间门面房已全部签订租赁协议，有稳定收益。经过乡村共同努力，小河村一舍民宿已与深圳丞泰资产管理有限公司签订租赁协议，开展精品民宿运营，年租金6万元；鸭石村民宿客栈已与重渡沟景区签订租赁协议，年租金7万元，均正常兑现租金。

### **3. 加强党委自身建设，制度落实有待加强。**

**（1）第一议题制度落实不严格。**党委在学习上级精神时仅停留在简单传达层面，缺乏与乡镇实际工作的具体结合、举措制定、推动落实。查阅党委会议记录发现，党委学习研究上级文件精神、重要指示批示等内容过于简单，很多议题一句话带过。2020年全年召开党委会议15次（含扩大会），落实第一议题制度5次，2021年全年召开党委会议33次，落实第一议题制

度只有11次。

**整改情况：**一是**统一思想**。由党委书记带头，坚决贯彻执行第一议题制度，班子成员和各部门负责人要切实发挥“头雁”作用，带头学思践悟、细照笃行。二是**精心组织**。坚持应学必学、应学尽学、应学立学，党政办精心制定“第一议题”学习计划。要坚持读原著、学原文、悟原理，确保党员干部全面领会其中的基本观点，深刻把握其中的精神实质和核心要义。三是**学以致用**。坚持理论与实践相互融合、相互促进，切实做到知行合一。坚持学以致用，从党的创新理论中找指针、找方法、找路径，切实做到以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神武装头脑、指导实践。

**（2）议事、决策程序执行不规范。**党委落实“三重一大”民主决策程序不充分，重大工程、选人用人等程序执行不严格。2021年上级拨付各类汛期救灾资金348万元，查阅乡党委及党政联席会议记录均无此项资金分配使用方面的研究内容；据不完全统计，2021年通过招标代理公司代理招标100万元以上的工程共20个，会议记录中均查不到工程招投标研究的相关内容；2017年至2021年共进行8次中层干部任用及人事调整，党委会议记录只显示有5次。

**整改情况：**更新完善《秋扒乡“三重一大”事项集体决策制度》《秋扒乡重大决策法律质询审核制度》等制度，确保重大行政项目科学民主、合法有效。严格贯彻执行民主集中制，对于“三

重一大”事项，召开党委会议、班子会议等，落实执行好集体商议、办公会议、投票表决等制度，进行集体讨论决策，确保全乡各项决策的科学性、民主性和合法性。

**(3) 履行党管保密主体责任不到位。**学习贯彻党中央关于保密工作的决策部署和习近平重要指示批示精神方面有欠缺，保密工作存在组织领导弱化、重视程度不够、宣传教育不经常、制度执行不严格、涉文管理不规范等问题。2019年以来仅传达学习保密文件2次，2019至2021年有3份涉密文件遗失。

**整改情况：**严格落实保密制度，建立《秋扒乡保密工作制度》，积极开展4·15保密宣传活动，利用周四学习例会开展保密知识宣讲1次，认真学习贯彻党中央及习近平关于保密工作重要精神及典型案例，以案警示。强化保密工作组织领导，召开班子会、推进会、培训会等安排部署保密工作，要求班子成员和部门负责人按要求履行保密工作职责。同时党政办安排保密工作人员1名，专职做好机密文件的收发、保管、处理等工作。

**(二) 规矩意识淡薄，解决群众急难愁盼问题乏力，**工程项目建设、财务管理等方面存在廉政风险。

### **1. 执行政府采购和招投标法规制度不严格。**

**(1) 先建设后虚构招投标、施工验收资料，**招标纯属走形式。2018年投资96.64万元建成的秋扒村漫水桥工程，直到2021年才委托代理公司补办工程招投标手续；2020年4月投资93.8万元的秋扒乡G344线东段边坡绿化工程，直到2021年2月乡党委才

委托代理公司补办招投标手续。

**整改情况：**对全乡2016年脱贫攻坚期以来实施所有项目开展项目全流程全面自查工作，重点针对项目前期招投标、政府采购等手续办理情况，建立问题台账，举一反三整改落实。严格项目管理办法，依托县政府采购、招投标等相关文件更新完善秋扒乡工程项目管理办法，并严格执行，对于前期手续不全项目不予支付，从根源上杜绝此类情况再次发生。

**（2）违规拆分工程，规避公开招标。**2017年11月实施的青城山光伏发电板安装加固工程，预算总投资309.24万元，但秋扒乡政府为了使每个标段预算金额降至公开招标限额200万元以下，将工程拆分为二个标段，从而采取竞争性谈判，规避公开招标。

**整改情况：**持续加强对项目管理相关工作任务业务培训，进一步提升业务水平，严格执行《栾川县财政局关于进一步规范政府采购管理工作的通知》（栾财〔2021〕60号）以及《栾川县人民政府栾川县政府投资项目管理办法》（栾政〔2022〕11号）文件关于政府采购和招投标环节规定，避免今后实施项目出现先建后补、拆分项目、规避招投标或政府采购等行为发生。

**（3）招标工作出现较大失误，存在风险隐患。**2017年11月秋扒乡委托代理公司招标的易地扶贫搬迁基础设施道路建设工程（总投资180.63万元），其中四家投标单位之一的河南派普建

工集团有限公司标书中项目经理姓名前后不一致，又无更正说明，应作废标处理，反成中标单位；2021年3月，预算投资242.8万元的秋扒乡旅游商品街改造项目（北区），乡政府委托招标代理公司开展招标工作，中标通知书中竟将项目经理姓名打成非中标单位项目经理姓名，存在纠纷隐患。

**整改情况：**严格落实监管主体责任，加大对第三方社会代理机构监督，加强与县公共资源交易中心交流协作，建立项目招标代理单位负面清单，对在代理我乡项目招投标过程中出现的投标文件不规范、投标资料确实、项目经理前后不一致等不规范行为，发现一次警告、发现第二次直接退出单位招标代理领域。

**（4）自行组织的议标项目，不规范问题一样突出。**2020年5月秋扒村镇区拦水坝集水井蓄水项目工程预算62万元，乡政府作为业主未上报县政府采购审批、未在网上发布采购公告，也未抽取相关评标专家，而是自行组织本单位及行政村人员议标，属违规采购。

**整改情况：**坚持把规范政府采购作为优化营商环境的重要载体，专题研究部署政府采购工作，积极研究解决政府采购领域突出问题，扎实推进政府采购规范化建设。加强学习研究，督促财政、民政、卫生健康、行政执法等部门，主动学习政府采购政策法规，通过讲学比练等方式，示范带动各部门严格执行政府采购政策法规，切实增强防范化解政府采购重大风险意

识。

## 2. 践行群众利益无小事，解决群众难点堵点问题不够。

**(1) 乡中小学生学习住宿就餐条件亟需改善。**巡察走访发现，中心小学由于餐厅面积小，餐位不够，需分两个时段用餐，带来诸多不便；初级中学因宿舍不够，120名学生需要走读，管理不便，存在安全隐患和疫情防控风险。

**整改情况：**牢固树立以人民为中心的理念，积极妥善解决群众难点问题，积极与县教体局沟通对接争取资金，谋划实施中小学食宿楼改扩建项目，该项目总投资736万元，占地1.5亩，建筑面积达2850平方米，包括学生宿舍楼、食堂重建工程。新建的学生宿舍楼共2栋3层，每层13间，新食堂建筑面积450平方米，目前项目正在建设中，预计8月20日竣工投用，项目建成后将满足中小学全体师生食宿需求，大大提高学生的食宿标准。提升办学条件，推动乡村教育高质量发展。

**(2) 拓宽苗木销售渠道主动作为不够。**巡察统计发现，2017年以来，秋扒乡9个村发展苗木产业2000余亩，2020年以后群众种植的楸树、五角枫、白皮松等苗木均存在销路不畅、无收益、付不起地租而白白砍伐等问题，成为群众难事愁事，但乡党委对此问题关注不够，帮助群众无措施群众意见较大。

**整改情况：**积极与县林业局、县乡村振兴局、县农业农村局、帮扶单位以及苗木合作社等对接，通过农产品交易平台、农村电商、经纪人采购等渠道，广泛发布苗木销售信息，畅通

销售渠道，解决销售难问题。另一方面，开展农村群众技术指导培训，提升苗木种植质量，增加销售收入。

**(3) 解决民生保障不力。**走访发现，部分群众反映城乡医保缴费分解情况不清楚，因惠民政策宣传不到位，出现怨言和抵触情绪。巡察期间，群众多次反映乡卫生院及村卫生室医保刷卡系统长期瘫痪、乡派出所办理临时身份证机器损坏，造成群众就医刷卡、身份证办理等民生服务不便。

**整改情况：**加大城乡居民医疗保险政策宣传力度，搜集医保报销典型案例，通过村组微信群、发放宣传页、走村入户、实例举证等多渠道，宣传相关政策，确保让群众了解报销政策。同时，与卫生院、派出所联系，及时更新恢复办理业务相关器材和系统，同时，设立监督举报电话，确保发现问题及时监督整改。。

**(4) 基础设施维护不到位。**巡察发现，秋扒乡对民生基础设施重建轻管，设施损坏无人修理，影响功能发挥。如：秋扒社区广场地砖、塑像、健身器材等损毁未及时维修或更换，北沟道路、产业园门口等多处路灯不亮，北街组几盏太阳能路灯拆除后长期堆放未处理，给群众造成诸多不便。

**整改情况：**一是明确主体。将民生基础设施交由村集体托管，村通过安排责任心强的村民代表、退休村干部组成管护小组进行全天候维护，形成以群众管护为主、乡镇政府定期督查的局面。二是保障经费。将后期管护经费纳入项目投资预算，

由项目承担单位按管护年限、提取比例向村组拨付，村集体通过广开渠道，多措并举筹集经费，做好工程后期管护。三是落实责任。要求村签订管护目标责任书，同时对后期管护成效突出的村，给予奖励和表彰，对管护不力的，责令限期整改。

### 3. 财务制度执行不严，问题频发。

**(1) 资产管理风险较大。**2016年以来，乡党委搭乘易地扶贫搬迁政策快车，建设非政策性房屋100余套。房屋建成后，经办人几经易手，目前房屋销售底子不清；秋扒乡政府将林站房地产抵账给了郑某某，用于抵顶秋扒下村爬河桥工程款90余万元，后来工程款已付，仍占用至今。以上房屋管理漏洞较大，极易造成国有资产资金流失。

**整改情况：**一是持续加强对财政所全体工作人员及三资管理中心、村（社区）财务管理人员进行业务培训，重点针对村级会计员培训学习《中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室关于印发〈栾川县农村集体“三资”管理办法〉》（栾办[2020]28号）文件关于村级账务管理要求，同时加强乡三资管理中心对村级账务审核，落实监管责任，避免以后出现入账、记账不规范问题。二是联合国土规划、经济发展、农业服务中心、财政所等相关职能部门，建立联动机制，对全乡范围内固定资产进行全面清查，登记造册，做到资产项目一口清，积极盘活闲置固定资产，发挥应有效益，撬动利益联结机制，带动村集体经济和群众实现双增收。

**(2) 隐形债务越滚越重。**工程完工不及时决算，形成隐形债务。如建成于2017年的安置楼，已使用五年目前还未决算。据不完全计算，截止2019年以前，该乡还未决算的较大工程估算隐形债务5000万元以上，而目前乡镇实际财政收入不足400万元，负债较重。

**整改情况：**紧抓专项债及各类政府投资项目建设风口，紧盯产业发展，集体经济项目建设，通过全乡经济发展持续稳步推进实现往年债务有效化解，同时严格落实在建及规划建设项项目预结算评审制度，防止无度增加隐形债务。

**(3) 隐瞒收入形成违规。**2019年1月、2020年2月收取小区卖房款2笔共计12.71万元，入暂存款小区房款，对应科目银行存款；2020年3月收疫情捐助款9.65万元，该笔收入为秋扒乡疫情捐款收入，会计科目记秋扒社区暂存款。

**整改情况：**一是乡党委政府高度重视，立即召开财务规范管理培训会，由机关全体同志、村两委干部参加，会上强调财务管理的重要性，并对各类项目报账手续原始凭证进行讲解和展示，严格财务报账流程，规范原始凭证真实性、有效性、完整性。二是进一步完善财务管理制度，规范财务手续、支出依据、资金票据、资金收支等细则，杜绝大额费用无验收、无明细现象。

**(4) 挤占易地搬迁资金。**2017年6月、11月分别从易地搬迁专项资金中列支存量房契税及耕地占用税2笔共计298.8万元。

**整改情况：**一是强化对项目资金使用的监管，由综合行政执法大队、财政所、纪委等部门成立联合督查组，定期邀请审计部门对乡财政账目进行审计，坚决杜绝财务漏洞出现。二是抽调业务精干人员对全县2016年以来的重点项目资金进行全面检查，并就加强资金监管提出了具体规定。三是明确监管责任，依据“谁申请，谁审核，谁使用，谁负主体责任”的原则，明确项目资金使用各相关单位监管责任；规范支付程序，对项目工程款结算统一规定了资金拨付流程；强化责任追究，凡是在易地扶贫搬迁资金使用中出现截留、套取、挤占、挪用、贪污等情况的，按照相关规定从重从严处理。

4. **形式主义、文山会海依然存在。**秋扒乡党委贯彻落实上级文件精神浮在面上，组账村管、精简会议文件等工作存在流于形式，走过场现象。秋扒社区监委对辖区18个组进行组账村管，每个组设置1本存折、1本组账、1个档案盒用于专项管理各组集体资金。但巡察发现，自2019年11月以来，6个组未交存折，2个组账实不符，组账村管形同虚设；座谈发现，秋扒乡机关及村组干部普遍反映乡政府日常工作会议多、文件多，据统计，2017年至2021年每年印发各类文件均在250份以上。

**整改情况：**一是以“能力作风再提升年”活动为契机，严格落实基层减负工作，精简会议，压缩文件，实行机关例会制度，各项工作原则上在例会上安排，不再单独召开会议，确需召开

会议需村支部书记参加的需经党委书记或乡长同意，副职参加的需经党委副书记同意；严格机关发文审批制度，发文需党委政府主要领导直接审批，精简发文数量，提升发文质量，以扎实的作风，推进工作落实落细。二是加强“组财村管乡监督”制度落实。督促秋扒社区监委对8个组账目不清问题，立即整改，切实履行组账村管的主体责任。同时，由财政所定期对村账目进行调阅，定期请审计单位对乡村账目进行审计，对发现的问题立即整改，严肃问责。

**5. 存在违反中央八项规定精神问题。**秋扒乡党委贯彻中央八项规定精神压力传导不够，审核监督不严。查阅秋扒乡及小河村三资账目发现，2018年1月支付秋扒社区支部副书记郑某某外出培训乘坐高铁一等座费用589元；2020年12月31日列支村干部等8人打流感疫苗费用1200元。

**整改情况：**一是组织党政领导班子、乡村干部学习中央八项规定精神4期，进一步学通学透，做到敬畏敬然，坚决不碰触任何红线。二是加强三资项目监管，严把账目关，对发现疑似违反中央八项规定精神的，坚决不予办理。对发现的违反八项规定精神问题，严肃追究相关责任人责任。

（三）党建引领作用弱化，管党治党不严不实，党内政治生活不严肃。

#### **1. 基层党建工作开展不力，党内政治生活不严肃。**

**（1）党委对支部监督指导不力。**幸福佳苑社区党支部成立

于2019年，但巡察发现，该支部无任何相关资料，无任何活动痕迹，党支部功能空转；2019年机关党支部连续4个月没有开展“主题党日”活动，小河村2021年连续半年没有开展上党课活动。

**整改情况：**党建办加强对各支部党建工作指导监管，依据县委组织部规定动作要求，结合乡村实际，督促乡村严肃开展“主题当日”、三会一课、逐村观摩等活动。同时，定期对各支部活动开展情况进行督查，活动材料进行调阅，确保主体责任履行到位。

**（2）未按规定缴纳党费。**通过对秋扒乡现有500余名党员进行数据筛查，发现涉及9个村、43名农村党员有些在外有固定工作单位，有些是机关退休人员转到农村，未按规定缴纳党费情况，共计追缴党费1.37万元。

**整改情况：**加强党员管理业务培训，定期对党员进行排查，重点关注离退休转入党员和在外固定工作单位党员，对未及时缴纳党费的，及时给予追缴。

**（3）民主生活会和组织生活会召开不严肃。**秋扒乡党委民主生活会和组织生活会搞形式，谈心谈话、民主评议党员等制度落实不力、走过场。查阅资料发现，2017年以来，班子民主生活会谈心谈话、个人发言材料等资料大面积丢失，2018年没有开展民主评议党员活动。

**整改情况：**对照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》要求，坚持民主生活会和组织生活会制度，充分发挥党内民主

监督作用，严肃民主生活会和组织生活会的流程，督促党员领导干部和全体党员以民主生活会和组织生活会为载体开诚布公地开展批评与自我批评，起到相互监督、相互约束、增进团结的作用，形成良好的监督机制。按要求定期开展谈心谈话、民主评议党员活动，并明确专人负责及时规整相关档案资料。

## 2. 落实全面从严治党主体责任不到位，监督责任履行不力。

**(1) 主体责任落实不深入。**秋扒乡党委对落实党风廉政建设责任制研究部署少、督查落实少。查阅资料发现，2017年至2019年党委没有专题研究过党风廉政建设工作，没有查阅到单位及班子成员“两个责任”清单、一把手廉政谈话记录等资料；2017年至2021年乡党委与领导班子签订的党风廉政建设目标责任书5年内容完全一致，且与业务工作联系不深、结合不紧，而且存在代签现象。

**整改情况：**一是乡党委及时召开党风廉政建设工作部署会议，对全面从严治党工作进行责任分解；二是党委制定全面党风廉政建设责任清单落实党政班子成员“一岗双责”，进一步明确工作目标、工作要求、工作规范，镇纪委制定重点岗位廉政风险防控清单，提高党员干部拒腐防变能力；三是把全面从严治党落实情况作为述职述廉述学报告的重要内容，接受监督评议。

**(2) 监督责任落实不到位。**纪检监察干部，三专两兼力量配备不足，偏离监督执纪问责主业，监督责任履行不力，对村

务监督委员会能力发挥和作风建设培训监督不够，对一些村存在职能虚化问题，不能及时发现并警醒问责，继而引发违纪问题。查阅2021年乡班子分工文件发现纪委书记还分包有产业发展、乡贤返乡创业等工作；巡察的三个村中，有两个村存在虚构工程、套取上级捐赠资金等问题。

**整改情况：**一是严格落实“三转”要求，明确乡纪委书记专职专责纪检监察工作。二是进一步加强日常监管力度，加大对重点岗位、重点领域、重点环节的廉政风险防控和监督检查力度，下发督查通报20期，开展廉政3次。三是加强各村监委会人员教育培训，提高业务知识、监察纪律、工作方法等方面能力和水平，扎实做好日常监督工作。

**(3) 工作作风不深不实。**党委对全面从严治党压力传导不到位，干部作风问题抓的不严不实。巡察发现，乡卫生健康服务中心相关责任人因责任心不强，履行监督职责不严格，造成两人虽已死亡但仍在享受计生补贴情况；乡财务人员因审核把关不严，有10张无效发票合计金额15.9万元，作为凭证列支报销，涉嫌偷税漏税；工程招投标代理协议书中，因审核把关不严出现“北京市”“新安县”“叫河镇”等字样。

**整改情况：**一是乡党委政府高度重视，立即召开财务规范管理培训会，由机关全体同志、村两委干部参加，会上强调财务管理的重要性，并对各类项目报账手续原始凭证进行讲解和展示，严格财务报账流程，规范原始凭证真实性、有效性、完

整性。二是进一步完善财务管理制度，规范财务手续、支出依据、资金票据、资金收支等细则，杜绝大额费用无验收、无明细现象。

**(4) “以案促改”走过场。**巡察发现，2017年以来乡纪委处理违纪违规党员干部35人，开展警示教育仅有12人，2021年“以案促改”工作常态化以来，没有查阅到乡党委开展“以案促改”工作相关资料，达不到“处理一人、教育一片”的效果。

**整改情况：**制定《秋扒乡以案促改工作方案》，对2017年以来乡纪委处理的违纪违规党员干部案例，进行全面梳理，归纳总结，开展以案促改活动，通过通报典型案例、红色教育基地参观学习、述职述廉等形式广泛开廉政教育，从身边小事做起，做到“防微杜渐”，筑牢拒腐防变思想防线，进一步强化法律纪律意识。

### 3. 巡察反馈问题整改不力，存在不整改或改了又犯现象。

2020年5月，县委第九巡察村（社区）组对秋扒乡小河村巡察过程中，发现“小河村党组织生活有偿化”问题，村支部从2019年5月开始，每月对学习强国前10名党员以现金形式进行奖补，截止11月共计发放现金奖励3850元。该问题经巡察发现后不但未整改，而且持续发放至2021年2月，又合计发放6850元。2016年11月县委第三巡察组对秋扒乡常规巡察期间，发现选人用人程序不规范、财务管理混乱、移民搬迁专项资金使用管理存在漏洞等问题，乡党委于2017年8月以对问题进行整改，形

成报告，但此次巡察发现以上三个问题依然存在。

**整改情况：**加强巡察问题整改力度，乡党委召开党委会、班子会、专题会议研究推进选人用人程序不规范、财务管理混乱、移民搬迁专项资金使用管理存在漏洞等三个问题整改落实，确保真整改、真落实，进一步完善了三重一大、财务管理、选人用人等制度，贯彻执行民主集中制，集体讨论决策，确保确保类似问题整改到位、不在发生。对小河村存在的组织生活有偿化问题，乡纪委对小河村支部书记进行约谈，全乡通报批评，并将此类问题列入村组负面清单，确保此类问题不再发生。

### **三、下步工作打算**

本次整改过程中，乡党委坚持边学习、边整改、边提高，进一步增强全面从严治党的政治自觉，不断深化整改工作，把治标与治本结合起来，防止类似性、重复性问题再次发生，确保整改工作改全面、改彻底、改到位。

**（一）加强学习，不断提高政治站位。**进一步强化学习意识，组织乡村党员领导干部深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，提高政治站位；及时传达上级会议及文件精神，主动学习党章党规党纪以及各项政策法规，勇于担当作为；充分认识巡察整改工作的重要性，积极配合县委巡察整改工作，“查漏洞、抓反弹、补短板”，坚持严标准、高质量，做好巡察整改的后半篇文章。

**（二）建章立制，深化巡察整改成效。**针对县委第一巡察

组反馈的问题，我乡领导班子召开会议专题研究，建立及完善了财务管理、机关管理、三重一大等规章制度，并严格按制度开展工作。下一步，我乡将继续完善制度建设，建立健全解决问题、推动发展的长效机制，做到以制度管权管事管人，进一步加强权力运行的监督，不断扩大整改成果。

**（三）从严从实，巩固巡察整改成果。**以整改问题为导向，聚焦贯彻中央八项规定精神以及落实全面从严治党“两个责任”、党建、财务等重点领域，严格贯彻落实上级重大决策部署，严格执行各项规章制度，继续从严从实从细做好巡察整改后续工作，同时举一反三，认真排查各领域、各层面、各环节存在的突出问题，深刻剖析问题根源，对症下药，进一步推动我乡各项工作扎实有序开展。

